

Seinäjoki



Seinäjoen kaupunki

Tilinpäätös 2025

SISÄLLYSLUETTELO

I	TOIMINTAKERTOMUS	1
	1. Olennaiset tapahtumat toiminnassa ja taloudessa	1
	1.1 Kaupunginjohtajan katsaus	1
	1.2 Kaupungin hallinto ja henkilöstö.....	3
	1.3 Yleinen taloudellinen kehitys	12
	1.4 Kaupungin toiminnan ja talouden kehitys sekä muut olennaiset tapahtumat	15
	1.5 Ympäristö osana kaupungin toimintaa	34
	1.6 Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä	36
	2. Seinäjoen kaupungin merkittävimmät riskit ja niiden hallintakeinot	42
	2.1 Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä	44
	2.2 Selonteko konsernivalvonnan järjestämisestä	46
	3. Tilikauden tulos ja toiminnan rahoitus.....	50
	3.1 Tilikauden tuloksen muodostuminen	50
	3.2 Toiminnan rahoitus	55
	4. Rahoitusasema ja sen muutokset.....	58
	5. Kokonaistulot ja -menot.....	65
	6. Kaupunkikonsernin toiminta ja talous.....	66
	6.1 Yhdistelmä konsernitalinpäätökseen sisältyvistä yhteisöistä	66
	6.2 Kaupunkikonsernin toiminnan ohjaus	67
	6.3 Konsernitalinpäätös ja sen tunnusluvut	68
	7. Tilikauden tuloksen käsittely	75
II	TOTEUTUMISVERTAILU	76
	8. Käyttötalous, investoinnit ja rahoitus	76
	8.1 Käyttötalouden ja tavoitteiden toteutumiset.....	76
	8.2 Tuloslaskelmaosan toteutumiset.....	122
	8.3 Investointien toteutuminen.....	124
	8.4 Rahoitusosan toteutuminen.....	126
	8.5 Yhteenvedo valtuuston hyväksymien määrärahojen ja tuloarvioiden toteutumisesta	127
III	TILINPÄÄTÖSLASKELMAT	128
	9. Tuloslaskelma	128
	10. Rahoituslaskelma	129
	11. Tase	130
	12. Konsernilaskelmat	132



IV	TILINPÄÄTÖKSEN LIITETIEDOT	136
V	ERIYTETYT LASKELMAT	159
	13. Seinäjoen kaupungin eriytetyt laskelmat	159
	13.1 Ravintolapalvelu	159
	13.2 Tuotemyynti	159
	13.3 Tukipalvelut	160
	13.4 Vuokraustoiminta	160
VI	ALLEKIRJOITUKSET JA MERKINNÄT	161
VII	LUETTELO KIRJANPITOKIRJOISTA	162



I TOIMINTAKERTOMUS

I TOIMINTAKERTOMUS

1. Olennaiset tapahtumat toiminnassa ja taloudessa

1.1 Kaupunginjohtajan katsaus

Vuonna 2025 oli yleisessä taloudessa isoa epävarmuutta johtuen pääosin Venäjän sodan jatkumisesta Ukrainassa ja sen vuoksi Venäjälle asetetuista talouspakotteista ja niiden vaikutuksista. Myös USA:n asettamat tullit ja presidentti Trumpin politiikan arvaamattomuus ovat lisänneet Euroopassa huolta tulevasta. Taantuma Suomessa on pitkittynyt ja tuleva näkymäkin on ainoastaan matalan kasvun aikaa. Rakennusala vajosi vuosina 2023-2025 Euroopassa matalasuhdanteeseen. Tämä yleisen talouden epävarmuus ja matalavire näkyi myös Seinäjoella etenkin tulopuolella sitä vähentäen, mutta myös työttömyyden kasvuna ja pitkittymisenä. Suomen viennin elpyminen, yleinen korkojen lasku, inflaation tasaantuminen 2 %:iin ja asuntokaupan hienoinen piristyminen ovat positiivisia signaaleja. Silti kuluttajien luottamus talouteen heikentyi edelleen vuonna 2025, minkä lisäksi valtion isot sopeutustoimet näkyvät monen kotitalouden arjessa ja myös kuntataloudessa.

Kaupungin tilinpäätösvuosi 2025 oli jopa suunniteltua parempi ja tulokseltaan hyvä:

Tilinpäätöksessä emokaupungin tilikauden tulos on +6,0 milj. euroa (89 euroa/asukas), joka on noin 9 milj. euroa edellisvuotta parempi. Seinäjoen emokaupungin taseen kertyneet ylijäämät ovat 23,8 milj. euroa. Hyvillä tuloksilla turvataan kaupungin investointikyvykkyyttä ja vaikuttavia palveluja. Velkamäärän laskemiseen tarvitaan kaupungissa +10 milj. euron vuotuisia tuloksia. Siitä on syytä pitää tavoitteena kiinni. Lainamäärämme on yhä korkea 373,2 milj. euroa (5 549 euroa/asukas), missä on kasvua edellisvuoteen 4,9 milj. euroa ja asukasta kohden 19 euroa.

Vertailukelpoinen, oikaistu toimintakate vuonna 2025 on -181 688 238 euroa, missä on kasvua edelliseen vuoteen 1,6 %. Oikaisussa on huomioitu kaupungille tullut uusi työllisyyspalvelutehtävä 1.1.2025. Toimintakate on kaupunkistrategian tavoitteiden mukainen ja sen toteutuma oli parempi kuin alkuperäisessä talousarviossa.

- Toimialat tekivät erittäin hyvää työtä vaikeassa yleisen talouden toimintaympäristössä sopeuttaessaan korkealle kasvanutta kulurakennetta tilinpäätösvuoden aikana. Tiedolla johtamiseen ja digitalisaatioon panostetaan myös aiempaa enemmän, mikä osaltaan tukee toimialojen työtä. Valtuuston hyväksymää rakenteellista talouden sopeutusohjelmaa toteutetaan vuosina 2025-2028. Tällä tavoitellaan pysyviä taloudellisia vaikutuksia yhteensä vähintään 15 milj. euroa. Sopeutusohjelma tukee kaupungin hallittua kasvua ja kestäväää taloudenpitoa.
- Verotuloissa näkyy vuoden 2025 tuloveronkorotuksen vaikutus ja koroissa niiden alentuminen tulosta vahvistavina. Sen sijaan rakentamisen ja asuntokaupan alavireen myötä maanmyyntitulot 2,6 milj. euroa ovat merkittävästi alle normaali vuoden. Työllisyysluvuissa ja työmarkkinatuen kuntaosuusmaksuissa näkyi kasvava työttömyys. Myös valtion isot sopeuttamiset ja negatiivinen sote-tasaus näkyivät kuntien valtionosuuksissa. Mikäli vaalikaudelle suunniteltu valtionosuusjärjestelmän uudistus olisi edennyt selvityshenkilöiden työn pohjalta, kertyisi Seinäjoen kaupungille noin 11,7 milj. euroa lisää valtionosuustuloa joka vuosi. Suomen hallitus päätti kuitenkin olla viemättä uudistusta päätöksentekoon.

Kaupunkikonsernina taloudellinen tulos on emokaupunkia parempi, tulosyliäämä +11,6 milj. euroa (+172 euroa/asukas). Tilikautta varjosti Lakea Oy:n konkurssi.



Seinäjoen Energia Oy:n tulosvuosi oli jälleen hyvä. Kaupunkikonsernin taseen kertyneet ylijäämät vuoden 2025 lopussa ovat yhä vahvalla tasolla +136,0 milj. euroa. Kaupunkikonsernina lainamäärä laski 1,9 milj. euroa ja 117 euroa/asukas. Konsernin lainamäärä on yhä korkea 609,5 milj. euroa (9 062 euroa/asukas).

Rahoitusaseman vahvistaminen on tärkeää sekä emokaupungissa että konsernissa. Suhteellinen velkaantuneisuus on molemmissa korkealla, syynä tähän on 1.1.2023 tapahtunut hyvinvointialueuudistus, joka vei osan kuntien tuloista ja menoista, mutta velat jäivät. Kaupunki myös investoi kasvuun ja palveluihin merkittävästi.

Vuonna 2025 investoitiin sekä emokaupungissa että kaupunkikonsernina, yhteensä 63,4 milj. euroa. Investoinneista näkyvimpiä olivat mm. Lintuviidan koulun ja Hyllykallion päiväkodin laajennusten ja peruskorjausten käynnistyminen, uuden infran rakentaminen, Seinäjoen Energia Oy:n investoinnit, Sevas Kodit Oy:n rakennuttamat uudet vuokra-asuntokohteet (2) ja Sedun Kirkkokadun kampuksen rakentamisen käynnistyminen. Myös yksityiset investoivat viime vuonna merkittävästi Seinäjoelle: mm. Atria ja Valio julkistivat suuret investoinnit.

Seinäjoella on edelleen Suomen paras yritysilmasto. Tämä käy ilmi esim. EK:n uusimmassa kuntaranking-tutkimuksessa (2025). Yrittäjyys on kaupunkistrategian kärkiteemoja. Seinäjoen asukasluku on nyt historian korkein eli 67 258, kasvua edelliseen vuoteen +647. Kansainvälisyys Seinäjoella on voimistunut, mutta kasvua oli myös luonnollisessa kasvussa ja kotimaanmuutossa. Keskisuurten ja suurten kaupunkien joukossa Seinäjoen suhteellinen kasvu +1,0 % oli Suomen 6:nneksi suurinta.

Kuntakentällä ja yleisessä taloudessa vaikeat ajat jatkuvat, vaikka haurasta kasvua (0,8-1,5 %) ennakoidaan Suomen BKT-luvuilla mitattuna. Valtion miljardien eurojen sopeutustoimet ja valtionosuusleikkaukset (2025-2027) näkyvät kuntien taloudessa, samoin kuin yleisen talouden hidas elpyminen Suomessa. Välttämättömään rakenteelliseen sopeuttamiseen on koko organisaatiossa sitouduttu. Kun jatketaan systemaattista talouden vahvistamista, on huomina parempi. Kaupungin kasvaessa panostetaan tulevaan vaikuttavin palveluin, investoinnein ja uudistamalla.

Työllisyystehtävä on otettu onnistuneesti kuntien palveluvalikoimaan. Tulevaisuudessa kansainvälistyminen näkyy aiempaa enemmän, ja se on otettava haltuun mm. kotouttamalla: työ ja osaaminen käyttöön. Seinäjoen työttömyysaste oli vuoden 2025 lopussa edellisvuotta korkeampi (10,0 %), mutta Suomen toiseksi matalin keskisuurten ja suurten kaupunkien joukossa

Kaupunki päivittää kaupunkistrategiansa vuoden 2026 aikana: yrittäjyys ja kasvu-kaupunki tulevat näkymään myös uudessa strategiassa, samoin kuin vaatimus terveestä taloudesta. Seinäjoen kaupungin edellytykset olla menestyvä kaupunki jatkossakin ovat hyvät, mistä kertovat hyvät pito- ja vetovoimamme. Yhteisellä tekemisellä ja yksituumaisella päätöksenteolla onnistumme.



Kaupungin asukkaille, yhteistyökumppaneille, luottamushenkilöille ja koko henkilöstölle kiitos vuodesta 2025.

Jaakko Kiiskilä
kaupunginjohtaja



1.2 Kaupungin hallinto ja henkilöstö

Nykyinen valtuusto aloitti toimintansa kunnallisvaalien jälkeen kesäkuussa 2025. Vuoden 2025 aikana pidettiin 10 kokousta.

Valtuuston kokoonpano on ohessa:

Valtuuston puheenjohtajisto

31.5.2025 saakka

Pasi Kivisaari, valtuuston puheenjohtaja, Suomen Keskusta

Kimmo Heinonen, valtuuston 2.varapuheenjohtaja, Kansallinen Kokoomus

Harry Wallin, valtuuston 2.varapuheenjohtaja, SDP

1.6.2025 alkaen

Paula Risikko, valtuuston puheenjohtaja, Kansallinen Kokoomus

Johannes Karhu, 1. varapuheenjohtaja, Suomen Keskusta

Niina Behm, 2. varapuheenjohtaja, SDP

Kimmo Heinonen, 3. varapuheenjohtaja, Kansallinen Kokoomus

Valtuuston kokoonpano

Suomen Keskusta (15) 31.5.2025 saakka

Flinkkilä Anne, Homi Kari, Isopahkala Olli, Karhu Johannes, Kivisaari Pasi, Konttas Juha, Luotola Mikael, Mäenpää Mervi, Nuottivaara Esa, Ojaniemi Kati, Pajulammi Martti, Peltonen Jouko, Sihto Paula, Turenus Irene, Ylinen Aki

Suomen Keskusta (17) 1.6.2025 alkaen

Heinonen Henna Helmi, Homi Kari, Isopahkala Olli, Julmala Juha, Karhu Johannes, Kesseli Antti, Kitinoja Helli, Kitinoja Juha, Kivisaari Pasi, Konttas Juha, Mylläri Timo, Mäenpää Mervi, Ojaniemi Kati, Palo Juha, Peltonen Jouko, Turenus Irene, Ylinen Aki

Kansallinen Kokoomus (14) 31.5.2025 saakka

Ahokas Noora, Ahopelto Satu, Aila Mikko, Hakala Marko, Heinonen Kimmo, Keskinen Heikki, Koivisto Veikko, Kuisla Reima, Luhtala Jesse, Panu Jarkko, Risikko Paula, Ristilä Raimo, Ylisiurua-Hemminki Satu, Ylä-Autio Ilmari

Kansallinen Kokoomus (16) 1.6.2025 alkaen

Aila Jouni, Hakala Marko, Heinonen Kimmo, Hietanen Ville, Kankaanpää Jari, Kekarainen Ari, Koivisto Veikko, Koskela Pekka, Luhtala Jesse, Niemi Lasse, Panu Jarkko, Perkiö Seppo, Risikko Paula, Ristilä Raimo, Suvisalmi Pauliina, Viita Antti

Suomen Sosialidemokraattinen Puolue (6) 31.5.2025 saakka

Jokiranta Harri, Lehtola Eetu, Penttilä Sirkka, Perkiö Seppo, Rijal Gobinda, Wallin Harry

Suomen Sosialidemokraattinen Puolue (7) 1.6.2025 alkaen

Ahonen Anne, Behm Niina, Kivimäki Jari, Korpela Bahria, Lehtola Eetu, Rijal Gobinda, Salimäki Marko



Suomen Kristillisdemokraatit (4) 31.5.2025 saakka

Kattelus-Kilpeläinen Piia (11.11.2024 alkaen), Nummensalo Kati, Rantanen Kimmo, Ruotsala Aki

Suomen Kristillisdemokraatit (3) 1.6.2025 alkaen

Kattelus-Kilpeläinen Piia, Nummensalo Kati, Ruotsala Aki

Perussuomalaiset (7) 31.5.2025 saakka

Ala-Riihimäki Jarkko, Haapasalmi Hannu, Hyvönen Ilkka, Lepistö Petri, Merivirta Tommi, Niemi Heikki, Valtamäki Erkki

Perussuomalaiset (3) 1.6.2025 alkaen

Alanko Tuulia, Lepistö Petri, Valtamäki Erkki

Vihreä liitto (3) 31.5.2025 saakka

Ala-Kokko Laura, Muilu Mikko, Ojajärvi Tuomas

Vihreä liitto (3) 1.6.2025 alkaen

Ala-Kokko Laura, Muilu Mikko, Ojajärvi Tuomas

Vasemmistoliitto (2) 31.5.2025 saakka

Jussila Noora, Knuuttila Antti

Vasemmistoliitto (2) 1.6.2025 alkaen

Jussila Noora, Knuuttila Antti

Nykyinen kaupunginhallitus aloitti toimintansa kuntavaalien jälkeen kesäkuussa 2025.

Vuoden 2025 aikana pidettiin 26 kokousta.

Kaupunginhallituksen kokoonpano on ohessa:

Kaupunginhallituksen puheenjohtajisto

31.5.2025 saakka **Risikko Paula**, kaupunginhallituksen puheenjohtaja, Kansallinen Kokoomus

1.6.2025 alkaen **Pasi Kivisaari**, kaupunginhallituksen puheenjohtaja, Suomen Keskusta

31.5.2025 saakka ja 1.6.2025 alkaen **Ylinen Aki**, 1. varapuheenjohtaja, Suomen Keskusta

31.5.2025 saakka **Valtamäki Erkki**, 2. varapuheenjohtaja, Perussuomalaiset

1.6.2025 alkaen **Luhtala Jesse**, 2. varapuheenjohtaja, Kansallinen Kokoomus

Kaupunginhallituksen kokoonpano**Suomen Keskusta (4)**

31.5.2025 saakka Karhu Johannes, Mäenpää Mervi, Ojaniemi Kati, Ylinen Aki

Suomen Keskusta (5)

1.6.2025 alkaen Kivisaari Pasi, Konttas Juha, Mervi Mäenpää, Ojaniemi Kati, Ylinen Aki



Kansallinen Kokoomus (3)

31.5.2025 saakka Kuisla Reima, Luhtala Jesse, Risikko Paula

Kansallinen Kokoomus (4)

1.6.2025 alkaen Hakala Marko, Luhtala Jesse, Suvisalmi Pauliina,
Ylisiurua-Hemminki Satu

Suomen Sosialidemokraattinen Puolue (2)

31.5.2025 saakka Behm Niina, Lehtola Eetu

Suomen Sosialidemokraattinen Puolue (2)

1.6.2025 alkaen Korpela Bahria, Lehtola Eetu

Vihreät (1)

31.5.2025 saakka Ojajärvi Tuomas

Vihreät (1)

1.6.2025 alkaen Ala-Kokko Laura

Perussuomalaiset (2)

31.5.2025 saakka Peltola Minna, Valtamäki Erkki

Kristillisdemokraatit (1)

31.5.2025 saakka Nummensalo Kati

Kristillisdemokraatit (1)

1.6.2025 alkaen Ruotsala Aki



Eri lautakunnista ja jaostoista on ohessa selvitetty asianomaisen toimielimen puheenjohtajisto ja kokouskerrat 2025:

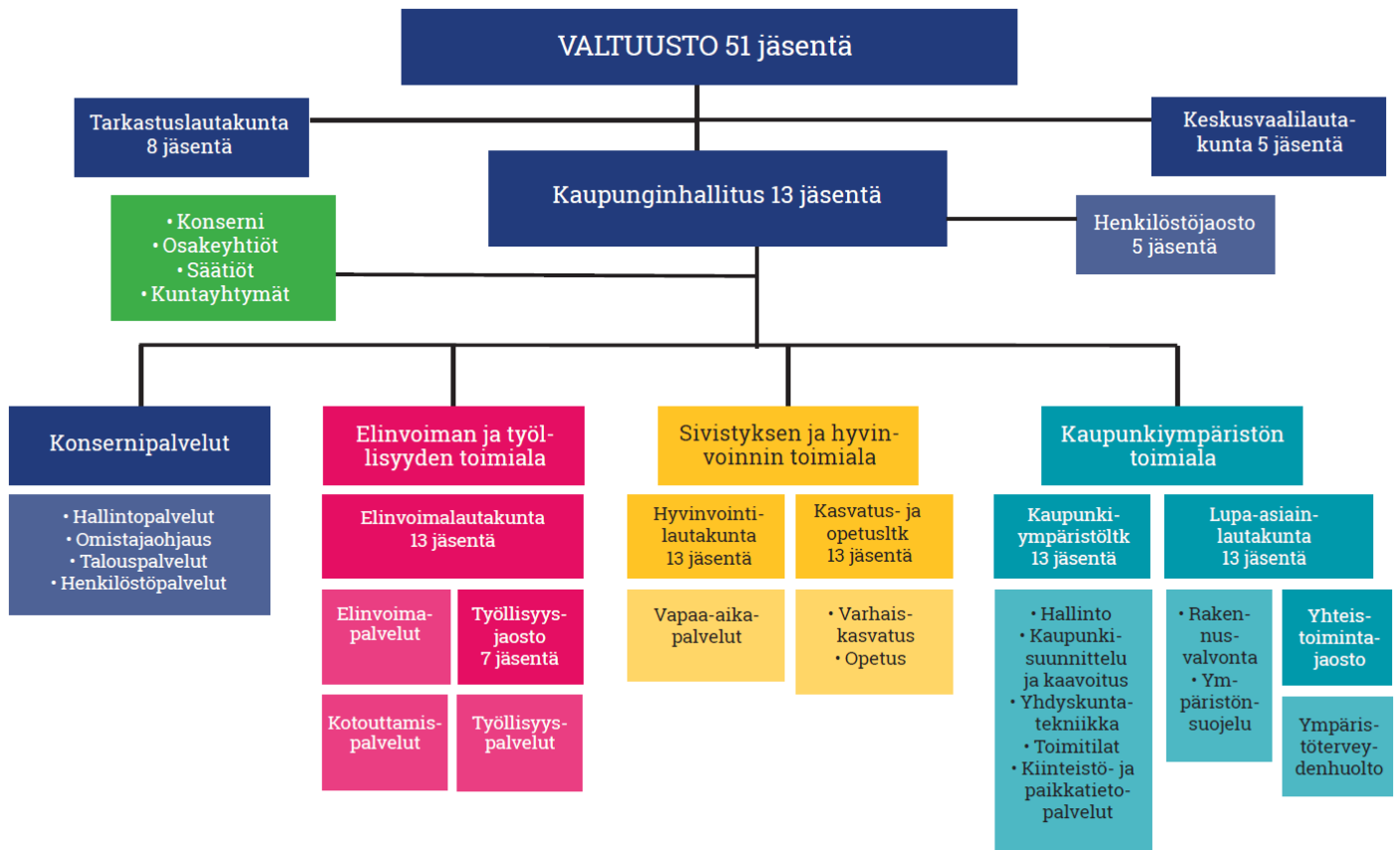
Jaostot ja lautakunnat	Kokouskerrat
<p>Henkilöstöjaosto 31.5.2025 saakka puheenjohtaja Mikael Luotola</p> <p>varapuheenjohtaja Raimo Ristilä Henkilöstöjaosto 1.6.2025 alkaen puheenjohtaja Marko Hakala varapuheenjohtaja Raimo Ristilä</p>	10
<p>Elinvoimalautakunta 31.5.2025 saakka puheenjohtaja Sirkka Penttilä varapuheenjohtaja Petri Lepistö Elinvoimalautakunta 1.6.2025 alkaen puheenjohtaja Jari Kivimäki varapuheenjohtaja Helli Kitinoja</p>	8
<p>Elinvoimalautakunnan työllisyysjaosto 31.5.2025 alkaen Puheenjohtaja Helli Kitinoja varapuheenjohtaja Petri Lepistö Elinvoimalautakunnan työllisyysjaosto 1.6.2025 alkaen puheenjohtaja Helli Kitinoja varapuheenjohtaja Jari Kivimäki</p>	4
<p>Hyvinvointilautakunta 31.5.2025 saakka puheenjohtaja Paula Sihto varapuheenjohtaja Marko Hakala Hyvinvointilautakunta 1.6.2025 alkaen puheenjohtaja Juha Julmala varapuheenjohtaja Pekka Koskela</p>	8
<p>Kasvatus- ja opetuslautakunta 31.5.2025 saakka puheenjohtaja Jouko Peltonen varapuheenjohtaja Noora Ahokas Kasvatus- ja opetuslautakunta 1.6.2025 alkaen puheenjohtaja Raimo Ristilä varapuheenjohtaja Juha Palo</p>	9
<p>Kaupunkiympäristölautakunta 31.5.2025 saakka puheenjohtaja Heikki Keskinen varapuheenjohtaja Juha Konttas Kaupunkiympäristölautakunta 1.6.2025 alkaen puheenjohtaja Kari Homi varapuheenjohtaja Jouni Aila</p>	11



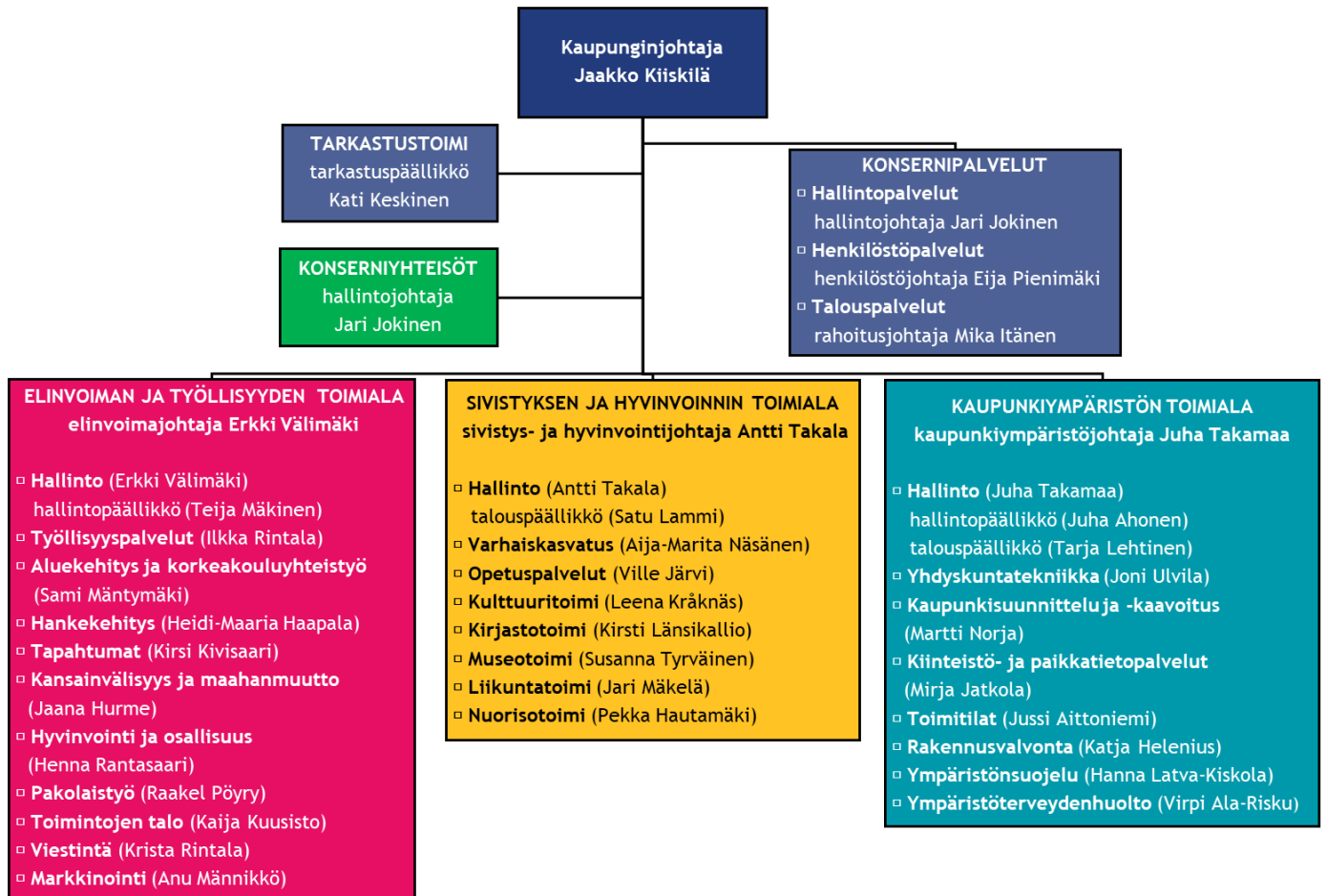
Keskusvaalilautakunta 31.5.2025 saakka puheenjohtaja Eeva Korpi-Hyövälti varapuheenjohtaja Liisa Talvitie Keskusvaalilautakunta 1.6.2025 alkaen puheenjohtaja Kyllikki Anttila varapuheenjohtaja Raija Palo	8
Lupa-asiainlautakunta 31.5.2025 saakka puheenjohtaja Heikki Niemi varapuheenjohtaja Seppo Perkiö Lupa-asiainlautakunta 1.6.2025 alkaen puheenjohtaja Jarkko Panu varapuheenjohtaja Jari Kivimäki	9
Tarkastuslautakunta 31.5.2025 saakka puheenjohtaja Jarkko Panu varapuheenjohtaja Paula Sihto Tarkastuslautakunta 1.6.2025 alkaen puheenjohtaja Juha Kitinoja varapuheenjohtaja Marko Salimäki	12



Seinäjoen kaupungin hallinto-organisaatio:



Seinäjoen kaupungin viranhaltijaorganisaatio:



Kaupungin henkilöstön osalta valmistellaan erillinen henkilöstötilinpäätös.

Taulukko. Henkilöstömäärät palvelukeskuksittain vuoden 2025 lopussa ja henkilöstömäärän kehitys 2016-2025:

Palvelukeskus 31.12.2025	Vakinaiset	Sijaiset	Määräaikaiset	Työllistetyt	Yhteensä	Yht. ilman työllistettyjä
Palvelukeskus	Yhteensä					
*10 KONSERNIPALVELUT yht.	90	5	3		98	98
*40 SIVISTYKSEN JA HYVINVOINNIN TOIMIALA yht.	1 658	145	231		2 034	2 034
*60 KAUPUNKIYMPÄRISTÖN TOIMIALA yht.	482	34	34		550	550
*70 ELINVOIMAN JA TYÖLLISYYDEN TOIMIALA yht.	101	1	23	45	170	125
Yhteensä 2025	2 331	185	291	45	2 852	2 807
Yhteensä 2024	2 302	218	275	43	2 838	2 795
Yhteensä 2023	2 270	228	384	34	2 916	2 882
Yhteensä 2022	3 624	550	536	47	4 757	4 710
Yhteensä 2021	3 452	624	479	61	4 616	4 555
Yhteensä 2020	3 348	605	436	49	4 438	4 389
Yhteensä 2019	3 269	664	440	43	4 416	4 373
Yhteensä 2018	3 212	638	465	56	4 371	4 315
Yhteensä 2017	3 170	540	454	47	4 211	4 164
Yhteensä 2016	3 177	529	397	48	4 151	4 103

Vakinaisen henkilöstön kokonaismäärä oli vuoden 2025 lopussa 2 331 henkilöä ja se kasvoi +29 henkilöllä. Merkittävä muutos henkilöstömäärään ja toimintoihin oli te-uudistus ja sen myötä valtiolta liikkeenluovutuksella Seinäjoen kaupungille siirtyneet 53 vakituista henkilöä vuoden 2025 alussa. Muutoin vakituisten henkilöstön määrä siis laski kaupungilla lukuun ottamatta ed. mainittua muutosta. Määräaikaisten määrä (sijaiset ja muut määräaikaiset) sen sijaan väheni yhteensä -17 henkilöä.

Ilman vakinaisen henkilöstön sijaisia ja ilman työllistettyjä vakinaisen ja määräaikaisen henkilöstön kokonaismäärä on vuoden 2025 lopussa 2 622 henkilöä.

Kun kokonaishenkilöstömäärään lasketaan myös sijaiset ja määräaikaiset työntekijät, on henkilöstömäärä vuoden 2025 lopussa 2 807 ja siinä on lisäystä edelliseen vuoteen yhteensä +12 henkilöä.

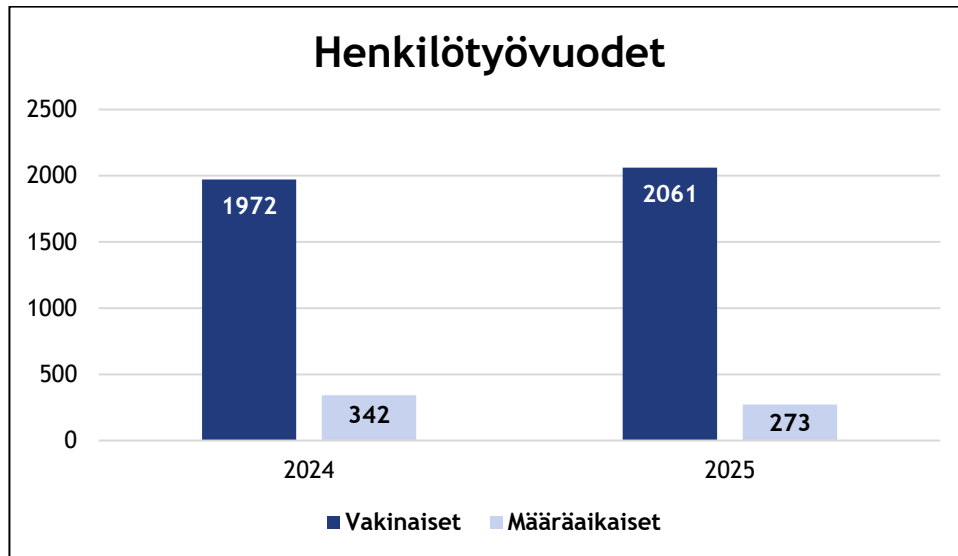
Todetaan, että Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialueelle 1.1.2023 siirtynyt pelastuslaitoksen ja sosiaali- ja terveystalvelujen henkilöstö sisältyy vuosien 2016-2022 lukuihin.

Kuvio. Vakinaisen henkilöstön määrän kehitys vuosina 2016-2025:



Vakituisen henkilöstömäärän lisääntyminen suhteessa määräaikaiseen henkilöstöön antaa työyhteisöille vakautta, mutta tuo myös tehokkuutta. Vakinaisen henkilöstön osuus oli 2025 vuonna 83,0 % eli strategian mukainen tavoite (yli 80 %) on saavutettu ja sitä on syytä ylläpitää.

Vuonna 2025 vakinaisten osuus henkilötyövuosissa oli 88,3 % (ed. vuonna 85,2 %), mikä on myös strategian mukaisen tavoitteen (85 % mukainen).



Henkilötyövuodet (htv) olivat vuonna 2025 yhteensä 2334 (vuonna 2024: 2315). Henkilötyövuosien määrä siis kasvoi +19 htv eli 0,8 %.

Henkilöstökulujen hallinnalla on tärkeä merkitys myös taloudellisesti. Henkilöstökulut sivukuluineen vuonna 2025 ovat yhteensä 144,0 milj. euroa (ed. vuonna 141,6 milj. euroa), lisäystä edelliseen vuoteen verrattuna oli maltillisesti 2,4 milj. euroa eli +1,7 %. Kaupungin palkat ja palkkiot kasvoivat vuonna 2025 +1,6 % ja henkilöstösivukulut +2,1 %.

Kahtena sitä edellisenä vuonna henkilöstökulut olivat 139,5 milj. euroa (v. 2023) ja 219,3 milj. euroa (v. 2022). Vuoden 2022 luvuissa on mukana Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialueelle 1.1.2023 siirtynyt pelastuslaitoksen ja sosiaali- ja terveystalvelujen henkilöstö, minkä vuoksi ne eivät ole vertailukelpoisia vuosiin 2023-2025 nähdessä.

Sairauspoissaolot ovat vähentyneet merkittävästi vuoden 2025 aikana. Työhyvinvointiin ja varhaiseen tukeen on tärkeää tehdä panostuksia, sillä näillä on myönteisiä vaikutuksia myös henkilöstökustannuksiin. Osaavan työvoiman saatavuus on edelleen huomioitava tulevaisuuden kasvavana haasteena ja siihen on kiinnitettävä erityistä huomiota. Painopisteinä tulee säilyttää osaamisen ylläpitäminen ja päivittäminen samalla, kun panostetaan hyvään johtamiseen ja työhyvinvoinnin edistämiseen.



1.3 Yleinen taloudellinen kehitys

Vuonna 2025 oli yleisessä taloudessa isoa epävarmuutta johtuen pääosin Venäjän sodasta Ukrainassa ja sen vuoksi Venäjälle asetetuista talouspakotteista ja niiden vaikutuksista, sodasta ja sitä seuranneesta kriisistä Gazan alueella, USA:n ja Israelin kesäkuun 2025 iskuista Iraniin sekä kiristyneestä geopoliittisesta maailmantilanteesta. Helmikuussa 2026 tilinpäätöstä laadittaessa USA ja Israel olivat sodassa Irania vastaan.

Myös USA:n uuden presidentin Donald Trumpin valtaannousu ja hänen toimiensa vaikea ennakoitavuus vaikuttivat globaalisti ja Euroopassa ylimääräistä epävarmuutta lisäävästi. Taloudessa negatiivinen ilmiö oli USA:n uudet suojatullit Meksikolle, Kanadalle ja Kiinalle sekä myös Euroopan unioni maille (15 % 7.8.2025 lukien pysyvänä, lisäksi USA:han vietävän metallin, alumiinin ja kuparin tullit ovat 50 % sekä lisätilaukset USA:sta tulevasta energiasta ja puolustusteollisuudesta) sekä lukuisille muille maailman valtioille. Tämän seurauksena on monen valtion suunnasta asetettu vastatullit USA:lle: nk. kauppasota on käynnissä etenkin kahden talouden suurvallan eli Kiinan ja USA:n välillä, mutta tullien tulo heijastuu koko maailman talouteen sitä heikentäen. Euroalueella epävarmuus suhteissa USA:han on merkittävästi lisääntynyt Trumpin presidenttikauden aikana, tuoreimpana Trumpin esittämä vaatimus vuodenvaihteessa 2025-2026 siitä, että Grönlanti kuuluisi USA:lle.

Euroalueen inflaatio taittui viime vuonna 2,0 %:iin, mikä merkitsee ostovoiman kasvamista. Talous euroalueella BKT vahvistui vuonna 2025 ennakkotietojen perusteella 1,4 % suojatulleista huolimatta ja pysyttelee tällä tasolla myös lähivuodet, ennakoi Valtiovarainministeriö. Mm. Saksa päätti kasvattaa investointejaan infraan noin 500 miljardilla eurolla. Puolustukseen investoinneista tehdyt investointipäätökset ovat kasvaneet merkittävästi viime vuoden aikana Saksassa ja Euroopan Nato-maissa, myös Suomessa. Yhdysvaltojen talous oli yhä Euroaluetta vahvempaa johtuen mm. vahvasta kotimaisesta kysynnästä ja yhdysvaltalaisten teknologiayritysten hyvästä menestyksestä. Inflaatio Yhdysvalloissa viime vuonna oli 2,4 %.

Yleiset korot olivat vuonna 2025 laskussa toista vuotta peräkkäin, mutta nollakorkojen aikaan ei nähdä rahoitusmarkkinoilla paluuta, koska talouden ennakoitaan kasvavan ja inflaatio on normalisoitunut. Yhdysvaltojen keskuspankki FED on laskenut Euroopan keskuspankin EKP:n tavoin, mutta vähemmän johtuen Yhdysvaltojen hyvästä talous- ja työllisyyskehityksestä. FED:n ohjauskorot olivat vuoden 2025 lopussa 3,50-3,75 %, kun EKP:n ohjauskorot olivat vastaavana aikana 2,00-2,40 %.

Suomessa palautuminen taantumasta on pitkittynyt, vuosi 2025 oli matalasuhtaan aikaa Suomessa. Viime vuoden inflaatio Suomessa oli 1,7 % (lähde: VM, Tilastokeskus). Vuonna 2025 investoinnit kasvoivat ennakkotietojen perusteella vajaat 2 prosenttia, mutta ensi vuodesta alkaen kasvu nopeutuu. Kasvua vetävät erityisesti energiasiirtymä, puolustushankkeet ja asuntomarkkinoiden asteittainen elpyminen, on todennut Valtiovarainministeriö (VM) joulukuun talouskatsauksessaan.

Tuleva näkymäkin on ainoastaan matalan kasvun aikaa, arvioi VM. Suomen viennin kasvu on kuitenkin vauhdittunut etenkin teollisuudessa. Maailmantalouden riskit ovat edelleen merkittäviä. Kauppa- ja geopoliittikka kytkeytyvät tiiviisti toisiinsa ja kummassakin on nähty merkittäviä muutoksia, jotka varjostavat maailmantalouden kasvunäkymiä. Maailmantalouden kasvu jatkuu riskeistä huolimatta. Euroalueen talous elpyy, mutta alueen sisällä näkymät vaihtelevat. Nousevien maiden kasvu on nopeaa. Yhdysvalloissa talouskasvu hidastuu tullien välittyessä yhä laajemmin kuluttajahintoihin. Maailmankaupan näkymät ovat melko myönteiset epävarmuudesta



huolimatta.

Julkisyhteisöjen velka on noussut 89,1 %:iin. Julkisyhteisöjen talouden alijäämä on 3,9 %, Pitkällä aikavälillä alijäämä pysyy syvä: puolustus- ja korkomenojen kasvu sekä maltillinen talouskehitys pitävät sen yli 3,5 prosentissa suhteessa BKT:hen vielä vuonna 2030. VM arvioi, että vuonna 2030 Suomen julkisyhteisöjen velka on jo yli 96 prosenttia suhteessa BKT:hen.

Kuluttajien luottamus oli viime vuonna heikkoa johtuen monista epävarmuustekijöistä kuten geopolitiikan uhat, kiinteistöalan ja taloyhtiöiden vaikeudet, kasvaneet konkurssit ja heikentyneet työllisyyskehitysnäkymät, mikä näkyi viime vuonna myös korkeakoulutettujen työttömyyden kasvuna. Vuoden 2025 lopussa Suomen työttömyystilanne oli Euroalueen heikointa työttömyysasteen ollessa Tilastokeskuksen tilastoissa 10,0 %. Työttömyys suurissa kaupungeissa ja pitkäaikaistyöttömyys koko Suomessa, myös Seinäjoella jatkui kasvussa.

Rakennusala vajosi vuosina 2023-2024 matalasuhdanteeseen, jatkuen yhä. Suomessa korkeampi korkotasoa vaikutti hyvin paljon, kun Suomessa asuntolainat on tyypillisesti sidottu vaihtuvakorkoisiin, kun muualla Euroopassa on suosittu enemmän kiinteitä korkoja lainoituksissa. Korkojen lasku edistää asuntoalan ja rakentamisen elpymistä. Asuntokauppa on toipumassa pahimmasta, mutta hitaasti.

Valtion noin 10 miljardin euron sopeuttamistoimet ja ennakoitua suurempi sote-tasaus sekä valtionosuusindeksien jäädytys vuosille 2025-2027 näkyivät kuntien saamista kuluvan vuoden valtionosuuksissa, mutta myös kuntien peruspalvelujen tulevassa rahoituspohjassa.

Suomen velkaantuminen on edelleen kestävämmällä uralla. Valtion sopeutuksista kasvua tukevia toimintoja ovat mm. 4 miljardin euron investointisuunnitelmat, joiden toivotaan vauhdittavan Suomen heikkoa talouskehitystä.

Bruttokansantuotteen kehitys Suomessa viimeisen viiden vuoden aikana 2021-2025, (lähde: Valtiovarainministeriön taloudellinen katsaus, talvi 2025):

2021	3,2 %
2022	1,6 %
2023	-1,2 %
2024	0,4 %
2025	0,2 %

Suomen pankin, Valtiovarainministeriön ja rahoituslaitosten ennusteissa vuodelle 2026 BKT-kasvua ennakoidaan välille 0,8 - 1,5 %. Vuosi 2027 näyttää Suomessa jo vahvemmalta: BKT +1,7 %. Ennakoitu kasvu heijastuisi myönteisesti myös työllisyyden kehitykseen ja rakentamiseen.

Kuntatalousnäkymät

Myös kuntataloudessa taloudellisesti vaikeat ajat jatkuvat, vaikkakin yleinen kasvunäkymä on jo hieman parempaan. Lähes kaikissa kunnissa veronkorotuspaine on kasvanut entisestään, minkä lisäksi isossa osassa kuntia rakenteelliset sopeutusohjelmat ovat käynnistymässä tai käynnistyneet talouden vahvistamiseksi. Myös Kuntaliiton syksyn 2025 Talousbarometrin tulemat olivat mollivoittoisia. Keskimääräinen arvio kunnan talouden tilasta tällä hetkellä on kyselyyn vastanneiden talousjohtajien mukaan 3,4/ 5,0 (vastaajia 193/292). Heikoimmat näkymät talouden tilasta oli ky-

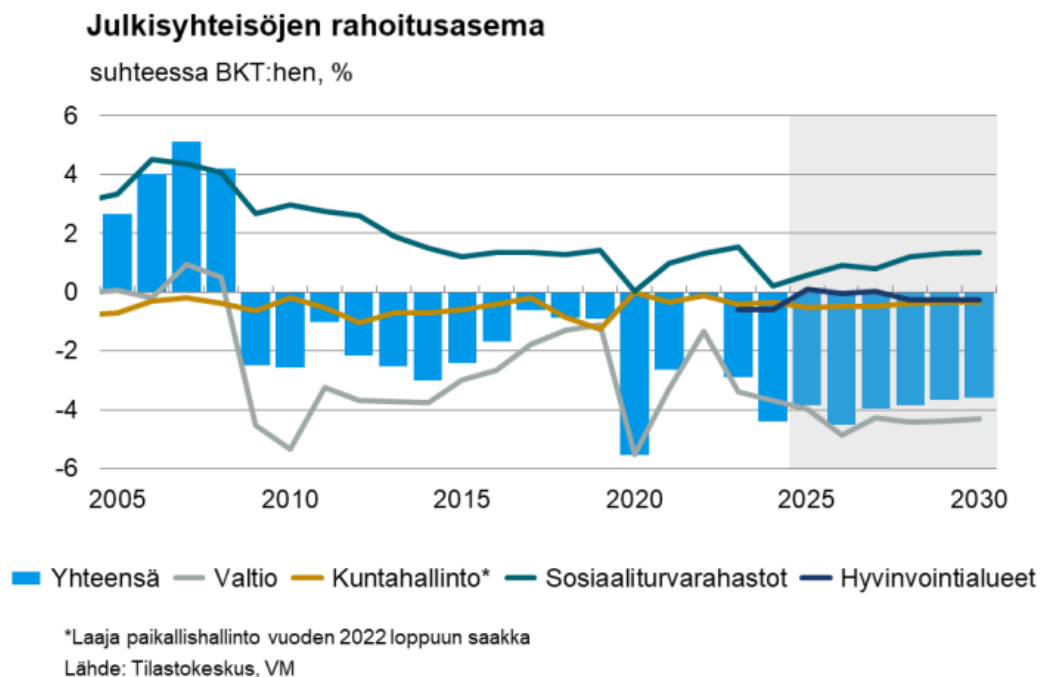


selyn mukaan suurissa kaupungeissa, vastauksina 2,4/5,0. Valtaosa vastaajista (85 %) arvioi kuntansa sopeutustarpeiden olevan vähintään kohtalaisia. Kuntaliiton Talousbarometri on kuntien talousjohdolle osoitettu vuosittainen kysely.

Tulevaisuuden riskeistä geopolitiikan uhkien ohella kuntia koskevia ovat mm. sote-kiinteistöjen tulevaisuus ja valtion säästötoimien negatiiviset vaikutukset perustoi-meentulon kuntakustannusten kasvuun sekä valtionosuusleikkaukset. Riskiä kuntatalouteen lisää mm. se, että valtion toimia tarvittaneen, kun merkittävä osa hyvinvointialueista ei itse pysty talouttaan tasapainottamaan. Myös aiempaa suurempi osa keskisuurista ja suurista kaupungeista oli tuloksissaan isolla miinuksella, kun helmikuussa kuntien viime vuoden tilinpäätösennakoita julkistettiin. Niissä tilikauden tulos heikentyi vuodesta 2024 asettuen noin 740 miljoonaan ja investoinnit painoivat kuntatalouden toiminnan ja investointien rahavirran reippaasti miinukselle. Peruskuntien lainakanta nousi lähelle 20 miljardia euroa. (Lähde Kuntaliitto, pääekonomistin katsaus).

Julkisten toimijoiden (valtio, hyvinvointialueet, kunnat) on syytä varautua Suomessa ennakolta matalamman talouskasvun aikaan ja kuntataloudessa kustannusten tason kasvavaan nousuun. Väestö ikääntyy ja toisaalta syntyvyys vähenee tulevaisuudessa. Samaan aikaan kansainvälistyminen on kasvussa. Kuntien kehitys eriytyy menestyviin ja taantuviin kuntiin. Menestyvillä kunnilla on investointikyvykkyyttä ja tuloja palvelujen rahoittamiseksi.

Kuvio. Julkistalouden rahoitusasema suhteessa Bruttokansantuotteeseen (BKT), %.



Lähde: Tilastokeskus, Valtiovarainministeriö (VM), koontanut VM.

Tämä korostaa oman taloudenpidon, verotulorahoituksen ja velanhallinnan merkitystä, jotta julkinen sektori on mahdollisimman valmis toimimaan velkaantumatta lisää myös muuttuneessa toimintaympäristössä. Sopeutustoimia julkiseen talouteen ennakoitaan valtiovarainministeriössä kahdelle seuraavalle eduskuntakaudelle.



1.4 Kaupungin toiminnan ja talouden kehitys sekä muut olennaiset tapahtumat

Kaupungin strategia

Kaupunkistrategia on hyväksytty kaupunginvaltuustossa 20.6.2022, ja se on voimassa vuoteen 2029 asti. Kaupunkistrategia päivitetään vuoden 2026 aikana. Uusi, päivitetty kaupunkistrategia tulee ulottumaan vuoteen 2033 saakka.

Taulukko. Seinäjoen kaupunkistrategian (2022-2029) tavoitteet.

Yrittäjyyden ja yhteistyön Seinäjoki	Vetovoimainen Seinäjoki	Palveleva Seinäjoki	Hyvän johtamisen ja tasapainoisen talouden Seinäjoki
Yrittäjyyskaupunki 2.0	Uudistuva ja viihtyisä kaupunkikeskusta	Sivistyksen- ja hyvinvoinnin palvelut	Hyvän tekemisen ja johtamisen Seinäjoki
Suomen ruokapäätkaupunki, merkittävä teknologiateollisuuden keskittymä ja kansainvälisen liiketoiminnan kasvualusta	Kaupunki Suomen kasvukäytävällä	Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen	Tasapainoinen talous
Kehittyvä tapahtuma-, ostos- ja kulttuurimatkailun kaupunki	Laadukas ja elinvoimainen asuin ympäristö	Työllisyys	Kaupunkikonserni
Järjestö ja seurayhteistyö	Opiskelijalle paras kaupunki	Kotouttaminen	Digitälykäs kaupunki
Yhteistyö hyvinvointialueen kanssa			Seinäjoki kasvaa kestävästi ja elää ekoviisaasti
Maakunnallinen, kansallinen ja kansainvälinen yhteistyö			

Strategian mukaan kaupungin visio on:

Seinäjoki on valtakunnallinen kasvukeskus, jossa kaupunki, yrittäjät ja yhteisöt rakentavat osaavaa, innostavaa ja turvallista kaupunkia.

Kaupungin arvot ovat:

Tahto, rohkeus ja vastuullisuus

Strategiset valinnat ovat:

Yrittäjyyden ja yhteistyön Seinäjoki

- *yrittäjyyskaupunki 2.0*
- *arvostusta ja tukea seura- ja järjestötyölle*
- *hyvät palvelut asukkaille yhteistyössä hyvinvointialueen kanssa*
- *menestystä maakunnallisella, kansallisella ja kansainvälisellä yhteistyöllä*

Vetovoimainen Seinäjoki

- *uudistuva ja viihtyisä kaupunkikeskusta*
- *kaupunki Suomen kasvukäytävällä*
- *laadukas ja elinvoimainen kaupunkiympäristö*
- *opiskelijalle paras kaupunki*

Palveleva Seinäjoki

- *sivistystä, kulttuuria ja hyvinvointia*
- *hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen*
- *vastuuta työllisyydestä*
- *kotouttamisen edistäminen*



Hyvän johtamisen ja tasapainoisen talouden Seinäjoki

- *hyvän tekemisen ja johtamisen Seinäjoki*
- *Kasvun ja investoinnit turvaava talous*
- *kaupunkikonsernin palvelut tukevat koko kaupungin onnistumista*
- *digiylykäs kaupunki*
- *Seinäjoki kasvaa kestävästi ja elää ekoviisaasti.*

Hyväksytty kaupunkistrategia ohjasi toimialojen budjetoitintprosessia 2023 ja tavoiteasetantaa sekä palveluissa että investoinneissa.

Tavoitteissa läpileikkaavana teemana on asiakaslähtöisyys ja vaikuttavuus, ja että asetetut tavoitteet ovat mitattavia ja johdettu kaupunkistrategiasta. Uusia tapoja toimia palveluissa edistetään kaikilla toimialoilla systemaattisesti. Myös ympärillä oleva globaali muutos, mm. kehittynyt teknologia mahdollisuuksiin sekä kestävä kehityksen vaade haastavat kaupunkia uudistumaan.

Strategisten tavoitteiden rinnalla yleisen taloustilanteen epävarmuus yhdessä turvallisuuden kasvun Ukrainan ja sitä seuranneiden Venäjä-pakotteiden ja energia-kriisin myötä varautumisen huomioiminen on nostettu tärkeälle sijalle.

Kaupungin talouden tavoitteet on kaupunkistrategiassa kirjattu seuraavasti:

TAVOITE

Tasapainoinen talous mahdollistaa kasvavan kaupungin palvelut ja investoinnit.

Kaupunkikonsernin talous pysyy tasapainossa ja omistajaohjauksella tuetaan kaupunkistrategian tavoitteiden toteutumista.

TOIMENPITEET

Tasapainoinen talous saavutetaan hallitsemalla toimintamenoja, parantamalla palvelujen tuottavuutta ja mitoittamalla investointitaso tulorahoituksen mukaiseksi. Tulopohjaa vahvistetaan aktiivisella elinkeinopolitiikalla ja osaamispe- rustaa vahvistavilla tulevaisuusinvestoinneilla.

Hankinnat edistävät aitoa kumppanuutta alueen yritysten kanssa. Hankinnoissa huomioidaan taloudellisuus, kestävyys ja vastuullisuus. Hankintoja toteutetaan hankintojen strategisen toimenpideohjelman 2021-2025 mukaisesti.

Kaupunkikonsernin sisällä yhteistyötä tiivistetään kaupunkikonsernille asetettujen taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden saavuttamiseksi. Kaupunkikonsernin tiloja käytetään tehokkaasti ja kaupunkikonsernin kokonaisu- den.

Kaupungin tytär- ja osakkuusyhteisöjen omistamisen on palveltava kaupunginvaltuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden saavuttamista. Omistuksesta voidaan luopua, mikäli omistaminen ei palvele näitä tavoitteita. Strateginen tuotantoinfra, verkosto ja kiinteistöt ovat kaupunkikonsernin omistuksessa.

Kaupunkikonsernin sisäisten palvelujen hinnan ja laadun pitää olla kilpailukykyisiä markkinoilta saataviin palveluihin. Kaupungin omistajuutta arvioidaan säännöllisesti.



Talouden tasapainon kehitystä seurataan seuraavilla mittareilla (pallon värillä merkitty viimeisin tilinpäätöstoteutuma):

- Toimintakatteen muutos-%: enintään 2 % vuodessa ●
- Investointien tulorahoitus (vuosikate/nettoinvestoinnit), %: väh. 100 % ●
- Konsernin investointien tulorahoitus (vuosikate/nettoinvestoinnit), %: väh. 100 %. ●
- Tilikauden tulos: vähintään 10 miljoonaa euroa ●
- Omavaraisuusaste, %: vähintään 40 % ●
- Taseen kertynyt ylijäämä: vähintään 25 miljoonaa euroa ●
- Lainat ja vuokravastuut €/asukas: enintään 4 900 euroa ●
- Konsernitaseen kertynyt ylijäämä: vähintään 100 miljoonaa euroa ●
- Konsernin omavaraisuusaste, %: vähintään 40 % ●
- Konsernin lainat ja vuokravastuut €/asukas: enintään 9 900 euroa. ●

Vihreä (1) = Toteutunut v. 2025

Oranssi (2) = Toteuman hieman alle tavoitteen v.2025

Punainen (3) = Toteutuma merkittävästi alle tavoitteen v. 2025

Todetaan, että vuonna 2025 Seinäjoen kaupungin käyttötalouden tunnusluvut vahvistuivat sekä emokaupungissa että kaupunkikonsernissa, mutta velkamäärä jatkoi kasvuaan emokaupungissa. Kaupunkistrategian mukaisista taloudellisen kehityksen mittareista merkittävä osa jäi yhä saavuttamatta. Kaupungin taloudessa nykyistä vahvempaa kehitystä on tavoiteltava ja uudistumista on tärkeää jatkaa, sekä tehostaa rakenteellisten muutosten (mm. kouluverkkotarkastelut, tiedolla johtaminen, myyntiohjelma, sopeutukset) viemistä käytäntöön tulevina vuosina, sillä tämä mahdollistaa parhaiten kaupungin hallitun kasvun jatkumisen. Valtuusto on hyväksynyt 11.11.2024 verotulopohjan vahvistamisen rinnalla rakenteellisen sopeutus- ja talouden tasapainottamisohjelman vuosille 2025-2028.

Kaikilta osin vuosi 2025 ei ole vertailukelpoinen edellisiin vuosiin johtuen seuraavasta:

- kunnille tuli uusi työllisyyspalvelutehtävä mukaan lukien työmarkkinatuen kuntaosuuden kasvu 1.1.2025, mikä lisäsi merkittävästi kustannuksia edellisvuoteen nähden. Valtionosuuksia lisättiin vastaavasti uuden tehtävän rahoittamiseksi.
- Oikaistussa toimintakatteessa em. työllisyyskustannusten muutos on eliminoitu, jotta vertailukelpoisuus olisi mahdollisimman hyvä.

Talouden mittareiden toteutumisen osalta voidaan todeta seuraavaa:

1. Vuosikatetavoite

Strategian mukainen vuosikatetavoite ei toteutunut, vaikka se vahvistui merkittävästi edellisvuodesta. Vuosikate oli 25,8 milj. euroa positiivinen (+384 euroa/as), ja se kattoi 130,3 % poistoista ja 85,1 % nettoinvestoinneista.

2. Lainamäärätavoite

Asetettua tavoitetta ei saavutettu emokaupungin osalta vuonna 2025. Tilanne heikkeni aiempaan nähden. Kaupungin velkamäärä kasvoi 19 euroa/asukas ja on nyt 5 549 euroa/asukas. Lainakanta 31.12.2025: 373,2 milj. euroa (31.12.2024: 368,3 milj. euroa). Konserniluvuista kerrotaan tarkemmin kappaleessa 6.



3. Verrokkikaupunkitavoite, toimintakatevertailu

Tilinpäätös 2025-ennakkotietojen (lähde: Tilastokeskus, tutkiahallintoa.fi) perusteella Seinäjoen emokaupungin toimintakate/asukas on 2 824 euroa/ asukas, kun se ed. vuonna oli 2 684 euroa/asukas. Tämä ylittää yhä verrokkikaupunkien keskiarvon (2 546 euroa/asukas). Kuntien uusi työllisyyspalvelutehtävä nosti em. tunnuslukua merkittävästi, minkä vuoksi vuodet 2024 ja 2025 eivät ole ilman oikaisua vertailukelpoisia.

Seinäjoen kaupungin vertailukelpoinen, oikaistu toimintakatemuutos oli strategisten tavoitteiden mukainen 1,6 %. Oikaisussa on huomioitu vuonna 2025 kaupungille tullut uusi työllisyyspalvelutehtävä. Toimintakatteen hyvä kehitys viime vuonna johtui pääosin toimintakulujen, etenkin kustannusten hillitsemisestä osana talouden sopeutustoimia.

Seinäjoki sijoittuu verrokkikaupunkivertailussa heikoimpaan kolmannekseen Vaasan, Lahden ja Rovaniemen kanssa, kun strategian mukainen tavoite on olla parhaassa kolmanneksessa. Parhaat toimintakatteet per asukas ovat Joensuussa, Jyväskylässä ja Porissa, joiden toimintakatteet ovat keskimäärin lähes 500 euroa pienempiä asukasta kohden kuin Seinäjoella.

Verrattuna vuoteen 2024 kaikkien verrokkikaupunkien toimintakatteet ovat kuitenkin heikentyneet, mitä selittää vuoden 2025 alusta kuntien tehtäväksi tullut työllisyyspalveluiden järjestäminen, joka ei siirtynyt kuntiin kustannusneutraalisti.

Seinäjoen verrokkikaupunkeja ovat Hämeenlinna, Joensuu, Jyväskylä, Kouvola, Kuopio, Lahti, Pori, Rovaniemi ja Vaasa.

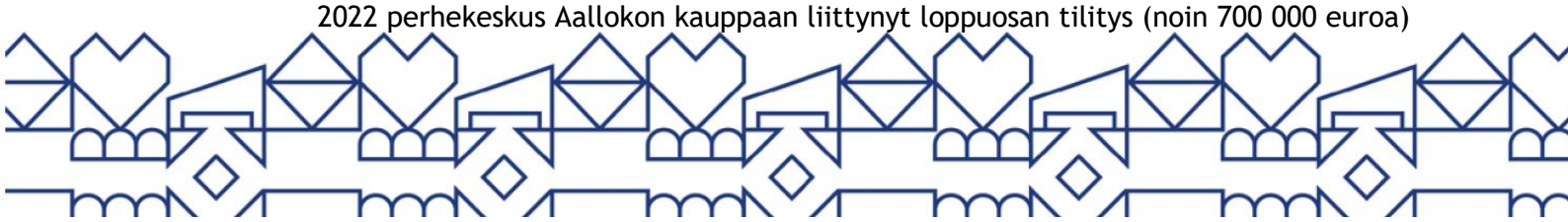
Taulukko. Toimintakatevertailu 2021-2025, Seinäjoki ja verrokkikaupungit.

Seinäjoen verrokkikaupungit							
Toimintakate €/asukas	TP-2021	TP-2022	TP-2023	TP-2024	TP-2025	Muutos-% 2025/2024	Asukasluku 31.12.2025
Seinäjoki	6 020	6 069	2 905	2 684	2 824	5,2 %	67 258
					TP25-ennuste		
Hämeenlinna	6 124	6 229	2 285	2 174	2 431	11,8 %	68 622
Joensuu	5 379	5 975	2 270	2 143	2 332	8,8 %	79 205
Jyväskylä	5 317	5 607	2 314	2 171	2 336	7,6 %	149 967
Kouvola	6 621	6 939	2 411	2 326	2 517	8,2 %	77 641
Kuopio	6 192	6 324	2 372	2 348	2 398	2,1 %	126 626
Lahti	5 710	5 733	2 651	2 649	2 774	4,7 %	121 890
Pori	6 000	6 303	2 182	2 236	2 336	4,5 %	83 044
Rovaniemi	6 164	6 718	2 712	2 578	2 681	4,0 %	66 201
Vaasa	6 178	6 453	2 902	2 619	2 828	8,0 %	71 281
Keskiarvo	5 970	6 235	2 500	2 393	2 546	6,4 %	

4. Tasehallintatavoite

Konsernijohtamisessa on tehty työtä tasehallinnan parantamiseksi. Kaupungilla on osana talouden tasapainotustoimia ja kaupunkistrategian toteutusta ei-strategisten kiinteistöjen ja yhtiöiden myyntiohjelma vuosille 2022-2029. Mm. Kiinteistö Oy Seinäjoen Paloasema Oy ja Kiinteistö Oy Seinäjoen Y-talo ovat myyntilistalla. Lisäksi sote- ja pela-kiinteistöt, joita vuokrataan Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialueelle, on yhtiöitetty.

Vuonna 2025 ei ollut merkittäviä myytäviä erilliskohteita lukuun ottamatta vuoden 2022 perhekeskus Aallokon kauppaan liittynyt loppuosan tilitys (noin 700 000 euroa)



kaupungille. Myyntiohjelman myönteiset vaikutukset näkyvät ja tulevat näkymään tulevinakin vuosina kaupungin rahoitusaseman vahvistumisena, mutta myönteisesti myös tuloksissa. Tilaa tehdään näin myös uusille investoinneille.

5. Kaupungin toiminnan ja talouden kehitys

Vuoden 2026 talousarvio ja vuosien 2027-2029 taloussuunnitelma on valmisteltu haastavassa yleisen talouden ja kuntatalouden tilanteessa. Talousarvion valmistelujen lähtökohtana on ollut talouden kääntäminen merkittävästi kestävämmälle pohjalle, mikä on tarkoittanut valmistelussa sekä käyttötalouteen että investointitasoon liittyviä ratkaisuja. Myös valtuuston 11.11.2024 hyväksymä rakenteellinen talouden sopeutusohjelma vuosille 2025-2028 on huomioitu taloussuunnittelussa. Tällä tavoitellaan pysyviä taloudellisia vaikutuksia yhteensä vähintään 15 milj. euroa. Sopeutusohjelma tukee kaupungin hallittua kasvua ja kestävää taloudenpitoa.

Vuonna 2025 usean tekijän yhteisvaikutuksena kestävämmän taloudenpidon tavoitteesta on jääty, vaikka talouden tunnusluvut emokaupungissa vahvistuivat mm. seuraavien tekijöiden takia:

- Hyvää tulosta erittäin epävarmana yleisen talouden aikana selittävät mm. toimialojen hyvä onnistuminen (rakenteelliset sopeutustoimet alkoivat), korkojen alentuminen noin 2,4 milj. euroa sekä verotulokertymien kasvu tehdyn veronkorotuksen myötä. Tulopohjaa päätettiin vahvistaa vuodesta 2025 eteenpäin kunnallisveronkorotuksella ensi kertaa 10 vuoteen. Talouden vahvistamistyö jatkuu vuosina 2026-2028, jolloin tavoitellaan kestävimmin ratkaisuin ja sopeutustoimin kaupungin hallitun kasvun ja investointikyvykkyydenkin turvaamista sekä rahoitusaseman vahvistumista. Rakenteellisen sopeutus- ja tasapainottamisohjelman toimeenpantavat vaikutukset näkyivät osin jo ohjelman valmisteluvuonna 2025 (talousarviomuutoksina vietyinä noin 1,1 milj. euroa), mutta pääosin taloudellisia pysyviä vaikutuksia aikaansaadaan täysmääräisesti (tavoite: noin 5 milj. euroa/vuosi) vuosina 2026-2028.
- Muutoin vuoden 2025 tulopohjissa näkyi yleisen talouden heikko tilanne ja rakentamisen vähyyttä; mm. maanmyyntitulot olivat vain 2,6 milj. euroa ja kiinteistöverojen ja yhteisveron tuotot aiempia vuosia heikommat. Työttömyyden kasvu näkyy työmarkkinatuen kuntaosuuksissa negatiivisesti. Työllisyys- ja kotopalvelut tulivat uutena kaupungille 2025 alusta. Työmarkkinatuen kuntaosuudet kasvoivat uusien vastuiden myötä ennakoitua enemmän edellisvuodesta. Työmarkkinatuen kuntaosuuksissa näkyi työttömyyden kasvu ja pitkittyminen. Kaupungin osakkuusyhtiön, Lakea Oy:n konkurssi elokuussa 2025 aiheutti emokaupungissa noin 1,6 milj. euron tappiot.
- Valtio on korvannut kunnille uuden 1.1.2025 alkaneen työllisyystehtävän. Vaikka valtionosuudet kasvoivat viime vuonna, ne eivät riittäneet kattamaan kokonaan kaupungille syntyneitä uusia kustannuksia uuden työllisyystehtävän rahoittamiseksi. Lisäksi sote-tasaus valtionosuuksissa hyvinvointialueiden hyväksi (sotekulut vuosilta 2021-22 näkyy tasauksessa) sekä valtion säästötoimet valtionosuuksissa näkyivät viime vuodenkin valtionosuuskertymissä niitä merkittävästi vähentäen.

Seinäjoen emokaupungin vuoden 2025 tilinpäätös oli käytäntöön vietyjen sopeutus-toimien jälkeen tuloksena ylijäämäinen 6,0 milj. euroa (+89 euroa/asukas), kun alkuperäisessä talousarviossa tilikauden tulositylijäämätavoite oli noin 2,5 milj. euroa. Tulospäätöksen edellisvuoteen verrattuna on noin 9 milj. euroa. Vuoden 2025 lo-



pusa emokaupungin taseen kertyneet ylijäämät ovat +23,8 milj. euroa.

Kaupunkikonsernin tilinpäätös vuodelta 2025 on emokaupungin tapaan ylijäämäinen, syynä mm. Seinäjoen Energia Oy:n hyvä tulos, heikennystä puolestaan aiheuttivat Lakea Oy:tä koskevat isot alaskirjaukset ja luottotappiot. Tilikauden ylijäämä oli +11,6 milj. euroa (+172 euroa/asukas). Siinä ollaan strategian mukaisessa tavoitteessa.

Seinäjoen kaupunkikonsernin taseen kertyneet ylijäämät ovat 31.12.2025 yhä vahvalla tasolla +136,0 milj. euroa.

Taulukko. Koontitaulukko emokaupungin ja kaupunkikonsernin keskeisistä luvuista.

Seinäjoki	TP-2025	Kaupunkikonserni	TP-2025
Asukasluku	67 258	Asukasluku	67 258
Verotulot, 1 000 €	178 817	Verotulot, 1 000 €	178 817
Vuosikate, 1 000 €	25 814	Vuosikate, 1 000 €	60 832
Nettoinvestoinnit, 1 000 €	31 158	Nettoinvestoinnit, 1 000 €	63 441
Poistot, 1 000 €	19 864	Poistot, 1 000 €	45 674
Vuosikate poistoista, %	130	Vuosikate poistoista, %	133
Valtionosuudet, 1 000 €	31 368	Valtionosuudet, 1 000 €	86 377
Tulos: Tilikauden ylijäämä, 1 000 €	5 986	Tulos: Tilikauden ylijäämä, 1000 €	11 553
Lainamäärä, 1 000 €	373 186	Lainamäärä, 1 000 €	609 503
Lainat €/ asukas	5 549	Lainat €/ asukas	9 062
Lainahoitokate (laskennallinen)	0,6	Lainanhoitokate (laskennallinen)	0,8
Omavaraisuusaste, %	36,5	Omavaraisuusaste, %	34,2
Tase 31.12., 1 000 €	641 128	Tase 31.12., 1 000 €	1 151 152
Kertynyt ylijäämä taseessa, 1 000 000 €	23,9	Kertynyt ylijäämä taseessa, 1 000 000 €	136,0
Kertynyt ylijäämä, €/asukas	355	Kertynyt ylijäämä, €/asukas	2 022

Talouden painopiste hyvinvointialueuudistuksen jälkeen on yhä enemmän konsernitason tarkastelussa, koska sen suhteellinen painoarvo on kasvanut emokaupunkiin nähden. Kuntapalveluja tuotetaan yhä enemmän myös konsernissa: mm. koulutukseen, energiatuotantoon, yrittäjyyteen, asumiseen ja tapahtumiin liittyen. Toisaalta emokaupungin takana ovat mm. tärkeät koulutus-, elinvoima- ja kaupunkiympäristöpalvelut ja osa investoinneista.

Tarvitaan korjaavia, isojakin liikkeitä emokaupungin talouden vahvistamiseksi, sillä rakenteellinen talouden kestävyysvaje on yhä noin 6 milj. euroa/vuosi kestävänsä talouden tasolle. Lisäksi rahoitusaseman vahvistaminen on tärkeää sekä emokaupungissa että konsernissa. Suhteellinen velkaantuneisuus on molemmissa kasvussa, syynä tähän on 1.1.2023 hyvinvointialueuudistus, joka vei osan kuntien tuloista ja menoista, mutta velat jäivät, näin myös Seinäjoella. Kaupunki myös investoi merkittävästi. Talousarviovuonna 2026 että taloussuunnitelmavuosina 2027-2029 on jatkettava systemaattista talouden vahvistamista, jotta kaupungin hallittu kasvu mahdollistuu velkaantumatta. Myös rohkeaa uudistumista ja rakenteiden tarkastelua tarvitaan.

Kaupungin taloudessa keskeisenä tavoitteena on vuosikatetason nostaminen nettointeivointien tasolle ja toisaalta investointien määrän alentaminen jaksottamalla niitä pidemmälle ajanjaksolle ja vaikuttavimpiin priorisoimalla.

Tavoitteena on, että vuosikate on vuosittain selvästi poistotasoa korkeampi, jotta velkakehitys taittuu ja kääntyy laskuun. Myös investointikyvykkyyden ylläpito on tärkeää kasvukaupungille, jotta voidaan vastata sekä kasvavaan palvelutarpeeseen että uuteen infraan, mutta myös korjausvelan hoitoon.



Vuosi 2025 oli merkittävä investointivuosi, nettoinvestoinnit 30,3 milj. euroa. Isoimmat talonrakennusinvestoinnit emokaupungissa olivat Lintuviidan palvelutalon päiväkodin peruskorjaus sekä Kertunlaakson koulun laajennus.

Yhdyskuntatekniikassa investoitiin myös merkittävästi. Niemistön asuinalueen rakentaminen jatkui ja uusia tontteja alueelle tulee myyntiin 45 kpl. Soukkajoen asuinalueen ensimmäinen vaihe valmistui keväällä 2025. Toisen vaiheen työt käynnistettiin joulukuussa. Urakassa rakennetaan uusia katuja. Uusia tontteja ko. alueelle tulee 20 kpl. Investoinneista on tarkemmin jäljempänä tässä kappaleessa.

Vuoden 2025 talousarvion valmistelua ohjattiin luottamushenkilökeskustelun avulla. Kaupunginhallitus piti ensimmäisen talousarvioon ja kehykseen liittyvän talusseminaarin toukokuussa 2024. Talousarvioehdotuksen viranhaltijavalmistelun jälkeen pidettiin kaupunginhallitukselle ja valtuustolle vielä syyskaudella omat talusseminaarit. Myös lautakuntia osallistettiin talousarvioprosessin aikana. Hallituksen talusseminaari ja valtuuston talusseminaari pidettiin syyskuussa 2024.

Viime vuoden talousarvio on hyväksytty valtuuston kokouksessa 11.11.2024 ja tämän lisäksi valtuusto on hyväksynyt muutoksia talousarvioon kokouksissaan 19.5.2025, 15.9.2025 ja 15.12.2025. Valtuusto on myös talousarviovuoden aikana tehnyt muita yksittäisiä määrärahojen korotuspäätöksiä. Talousarviomuutoksissa ei ole tilikauden aikana huomioitu kaikkia lisätuloja ja menosäästöjä. Tilinpäätökseen liittyen määrärahaylitykset on käsitelty valtuuston kokouksessa 16.3.2026.

Vuoden 2025 tilinpäätös osoittaa, että Seinäjoen kaupungin talous vahvistui edellisvuodesta emokaupungin taloudessa tuloksen ollessa 6,0 milj. euroa ylijäämäinen.

Tämä näkyy myös terveen talouden tunnusmerkkinä pidetyn taseeseen kertyneiden ylijäämänkin kasvamisena +23,8 milj. euroon. Sen sijaan lainamäärä jatkoi yhä kasvuaan.

Talouden korjausliikkeitä tarvitaan 2026-2029, jotta kaupunki palaa mahdollisimman pian kestävämmälle, tasapainoisen talouden ja hallitun kasvun tielle.

Valtiolta tai yleisestä taloudesta ei ole merkittävää vetoapua, vaikka haurasta kasvua onkin ennakoitu vuodelle 2026 ja lähivuosille. Epävarmuustekijöitä yleisessä taloudessa on yhä paljon ja valtion omat sopeutustoimet erittäin suuret.

Moni asia on yhä omissa käsissä kasvukaupungin tulevan rakentamisessa ja kaupungin käyttötalouden ja rahoitusaseman vahvistamiseksi. Rakenteellinen talouden sopeutusohjelma on merkittävä käyttötalouden vahvistamiseksi vuoden 2028 loppuun mennessä. Siinä onnistuminen ja yksituumainen päätöksenteko ovat avainasemassa talouden kestävyysvajeen kuromiseksi samalla kun kaupungin hyvästä pito- ja veto-voimasta pidetään huolta.



Taulukko. Vertailussa tilikausien 2024-2025 tuloslaskelmat. Kaupunki.

TULOSLASKELMA, kaupunki				
TULOSLASKELMA (ULKOINEN)	1.1.-31.12.2025		1.1.-31.12.2024	
TOIMINTATUOTOT				
Myyntituotot	13 094 082,30		11 080 763,67	
Maksutuotot	8 197 891,94		6 986 253,86	
Tuen ja avustukset	3 515 197,69		5 274 059,53	
Muut toimintatuotot	<u>14 279 967,80</u>	<u>39 087 139,73</u>	<u>19 657 274,28</u>	<u>42 998 351,34</u>
TOIMINTAKULUT				
Henkilöstökulut				
Palkat ja palkkiot	-116 820 315,97		-114 992 770,08	
Henkilöstösivukulut				
Eläkekulut	-23 599 311,68		-23 769 935,33	
Muut henkilöstösivukulut	-3 532 341,45		-2 791 496,46	
Palvelujen ostot	-34 284 443,83		-35 348 006,06	
Aineet, tarvikkeet, tavarat	-20 538 782,73		-21 279 743,58	
Avustukset	-16 817 177,61		-10 983 218,00	
Muut toimintakulut	<u>-13 433 004,60</u>	<u>-229 025 377,87</u>	<u>-12 583 233,18</u>	<u>-221 748 402,69</u>
** Toimintakate		-189 938 238,14		-178 750 051,35
Verotulot	178 816 701,52		166 889 242,84	
Valtionosuudet	31 367 804,00		24 049 488,00	
Rahoitustuotot ja -kulut				
Korkotuotot	6 093 414,07		7 714 103,80	
Muut rahoitustuotot	9 318 769,47		9 404 307,16	
Korkokulut	-8 774 615,82		-11 092 280,74	
Muut rahoituskulut	<u>-1 069 808,82</u>	<u>215 752 264,42</u>	<u>-181 597,11</u>	<u>196 783 263,95</u>
** Vuosikate		25 814 026,28		18 033 212,60
Poistot ja arvonalentumiset				
Suunnitelman mukaiset poistot		-19 813 515,61		-21 006 411,20
Arvonalentumiset		-50 456,40		
Satunnaiset erät				
** Tilikauden tulos		5 950 054,27		-2 973 198,60
Poistoeron muutos		21 538,13		33 517,92
Varausten vähennys				
Rahastojen lisäys				-5 782,29
Rahastojen vähennys		14 046,95		6 260,44
** Tilikauden ylijäämä		5 985 639,35		-2 939 202,53

Kaupunkistrategia on päivitetty 20.6.2023 koskemaan vuosia 2023-2029. Lisäksi on otettu käyttöön Digiälykäs kaupunki -ohjelma 2022-2025 ja 2026-2029 sekä Vaikuttavat ja kestävät hankinnat strateginen toimenpideohjelma 2022-2025 ja 2026-2029. Tiedolla johtamiseen on panostettu jokaisella toimialueella vuodesta 2023 alkaen, työn jatkuessa vuonna 2025, ja tähän liittyen pysyviä seurantakäytänteitä on systemaattisesti kehitetty toimialojen talousjohtamisen tueksi. Mm. käyttötalouden seuranta on reaaliaikaista ja Power Bi-työväline on toimialojen ja esihenkilöiden käytössä. Strategian tavoitteita on tuotu myös paremmin näkyviin, ylipäänsä analy-

sointia on lisätty ja edelleen lisätään vaikuttavimpien ja tehokkaampien toimien edistämiseksi osana tiedolla johtamista. Uutta toimintatapaa on edistetty mm. esihenkilökoulutuksin.

Seinäjoella on yhä Suomen paras yritysilmasto, käy ilmi myös tuoreessa Elinkeinoelämän Keskusliiton Kuntaranking-tutkimuksessa (2025). Yrittäjäyys ja kasvun edistäminen ovat kaupunkistrategian kärkiteemoja nykyisessä mutta myös tulevassa. Kestävän kehityksen tavoitteita edistettiin myös vuonna 2025 sekä emokaupungissa että kaupunkikonsernissa. Tästä on tarkemmin kappaleessa 1.5.

Osallistavaa budjetointia pilotoitiin 2021-2022. Kokemukset ja saatu palaute ovat olleet hyvät. Käytäntö on vakinaistettu vuonna 2023 ja sitä on silloin myös laajennettu. Vuonna 2023 suunniteltiin nyt käynnissä olevaa osallistavan budjetoinnin toteutusta ja saatiin 165 ehdotusta kuntalaisilta mm. eri kaupunginosien kehittämistä ja liikuntaa ja nuorten palveluja koskien. Näistä merkittävä osa toteutettiin v. 2024 ja loppuosa toteutettiin vuonna 2025. Budjeteissa tähän on varattuna 150 000-200 000 euroa joka toiselle vuodelle. Osa ko. rahoituksesta on olemassa olevan toteutusta uudella osallistavalla tavalla.

Konsernipalveluissa toteutettiin uudistamisen tukena tärkeää digiohjelmaa ja tiedolla johtamista siten, että koko kaupunki on hyötyjänä uudenlaisessa tekemisessä. Rakenteellisen sopeutusohjelman 2025-2028 käytännön koordinointi tapahtuu konsernipalveluissa, mukana valmistelutyössä ja toimeenpanossa ovat kaikki toimialat. Kaupunginhallituksen taloustoimikunta toimii ko. ohjelman ohjausryhmänä. Talouden suunnittelun ja seurannan osaamista on vahvistettu edelleen uusin raportointiratkaisuin ja koulutuksin. Omistajaohjausta kehitettiin tavoitteena vahvempi yhteinen tekeminen, mm. koulutuksia järjestettiin. Henkilöstöpalvelut panostivat ennaltaehkäisevään toimintaan ja hyvään johtamiseen kaupungissa, uusi reaaliaikainen työhyvinvoinnin mittari otettiin käyttöön. Sairauspoissaolojen määrä väheni myös viime vuonna. Vuonna 2025 pidettiin kunta- ja aluevaalit. Konsernipalveluissa menot laskivat 0,9 % edellisvuodesta.

Sivistys- ja hyvinvointipalveluissa kirjaston lainamäärissä tehtiin viime vuonna uusi ennätys: noin 1,7 miljoonaa lainausta. Perusopetuksessa oli vuonna 2025 yhä reilut 7 000 oppilasta, mutta syntyvyyden aleneman myötä näköpiirissä on Seinäjoellakin pienevät ikäluokat. Kasvava palvelutarve näkyy kasvavan maahanmuuton myötä ja yleensäkin erityisopetuksessa. Viime vuonna henkilöstökulujen kasvu oli opetuspalveluissa kuitenkin tavanomaista maltillisempaa johtuen mm. tuntikehysten tarkistamisesta. Kouluverkkoa koskevia sopeutus päätöksistä Peräseinäjoen lukion lakkautus toteutettiin 1.8.2025 lukien.

Kaupungin rakenteellisen sopeutus- ja tasapainottamisohjelman mukaisesti varhaiskasvatuksen tulosalueella jatkettiin edellisenä vuonna aloitettua toiminnan selvitystyötä. Selvitystyössä yhtenä painopisteenä oli henkilöstön määrä ja sijoittuminen eri yksiköihin. Määräaikaissuusia ja sijaisuuksia tekevien henkilöiden määrää pystyttiin vähentämään aiemmasta. Kesäloman aikana viisi päiväkotia päivysti ja kesäajan lapset keskitettiin niihin, jolloin myös henkilöstö kykeni pitämään loma.

Yhden vuokratiloissa toimivan päiväkodin toiminta lakkautettiin ja lapset ja henkilöstö sijoitettiin toisiin yksiköihin. Lisäksi vuoden aikana tehtiin organisaatiomuutos, jolla johtamisen painopistettä siirrettiin päiväkoteihin. Varhaiskasvatuksessa hoidettiin palvelu omana toimintana, palvelusetelillä ja käytössä oli myös kotihoidontuki. Vuoden 2025 tilinpäätöksessä varhaiskasvatuksen tulosalueen toimintakate laski 2,8 %, eli tehdyt toimet näkyivät kustannusten vähenemisenä.



Koko sivistys- ja hyvinvointipalvelujen menot kasvoivat viime vuonna 0,4 % ja toimintakate vahvistui 0,2 % edellisvuoteen verrattuna. Tämä on merkittävästi parempi kuin vuonna 2024. Rakenteelliset sopeutus- ja tasapainotustoimenpiteet tulevat jatkumaan vuosien 2025-2028 aikana. Mm. kouluverkkoa koskevat päätökset tehdään vuoden 2026 aikana.

Elinvoiman ja työllisyyden palveluissa toteutettiin hallitusti kaupungin uusien tehtävien eli kotoutumisen ja kunnallisen työllisyydenhoidon haltuun ottamiseen 1.1.2025 lukien. Ko. uudistukset nostivat merkittävästi elinvoimapalvelujen osuutta kaupungin palvelutarjonnassa: lähes joka 10:s euro on elinvoimapalveluissa. Valtion resurssit ohjataan kunnille.

Vuosi 2025 oli tärkeä uuden mallin toimeenpanemiseksi ja Isokyrö liittyi 1.1.2025 mukaan Seinäjoen ja Ilmajoen yhteistoiminta-alueeseen. Talouden taantuma näkyi vuonna 2025 työttömyyden kasvuna ja siten myös työmarkkinatuen kuntaosuuksissa. Työttömyysaste on silti Seinäjoella maan alimpia keskisuurten ja suurten kaupunkien joukossa. Elinvoimapalvelujen menot ja toimintakate kasvoivat merkittävästi. Syynä uusi työllisyyspalvelutehtävä (työllisyys- ja kotouttamisen palvelut sekä niiden kuntarahoitus) ja työttömyyden heikentyminen. Vuodet 2025 ja 2024 eivät ole vertailukelpoisia tältä osin.

Kaupunkiympäristön toimiala onnistui tehostamaan ja sopeuttamaan toimintaansa siten, että menojen muutos oli 0 % ed. vuodesta, mikä on merkittävä onnistuminen. Yleisen talouden heikko kehitys ja asuntoalan ja rakentamisen matalasuhdanne näkyi kaupungin tulopuolella, mm. maanmyyntituloja saatiin viime vuonna ainoastaan 2,6 milj. euroa (tavanomainen vuosi ennen heikkoja yleisen talouden vuosia 2023-2025 oli noin 6-6,5 milj. euroa), mutta mm. maanvuokratuloja ja metsänmyyntituloja saatiin viime vuonna hyvin. Investoinneista (talonrakennus, yhdyskuntatekniikka) tarkemmin omana kappaleenaan jäljempänä.

Toimialojen tavoitteiden toteutumista käsitellään palvelukeskuksittain (toimialat) ja tulosalueittain tarkemmin tilinpäätöskirjan kappaleessa II.

Emokaupungin ja kaupunkikonsernin investointeja käsitellään tarkemmin jäljempänä omassa kappaleessaan.

Kestäväksi talouden tasoksi Seinäjoen kaupungin talousarviossa asetettu enintään 2 %:n toimintakatekasvu-tavoite toteutui vuonna 2025, mutta yleisen talouden heikko tilanne näkyi kaupungin maanmyyntitulojen heikkona kertymänä tulopohjassa. Käyttötalousmenojen kasvu oli tehtyjen isojen sopeutustoimien myötä hyvin maltillista sekä henkilöstökuluissa että palvelujen ostoissa aiempiin vuosiin verrattuna.

Taulukko. Tilikauden oikaistu toimintakate 2025.

Seinäjoen kaupunki	TP-2025	TP-2024	muutos, %
Toimintakate	- 189 938 238 €	- 178 750 051 €	
Oikaisu*	8 250 000 €		
Oikaistu toimintakate	-181 688 238 €	- 178 750 051 €	-1,64 % kasvua ed. vuodesta

Toteutunut, strateginen tavoite on enint. 2,0 %:n kasvu.

*Huomioitu oikaisuna: Työllisyysuudistuksessa 1.5.2025 valtiolta kunnille siirtyneet tehtävät kuluineen: 8,25 Meur.

Todetaan, että **oikaistu toimintakate vuonna 2025 oli -181 688 238**, missä on toimintakatekasvua 1,6 % edellisvuoteen verrattuna. Toteutuma oli strategisten tavoit-

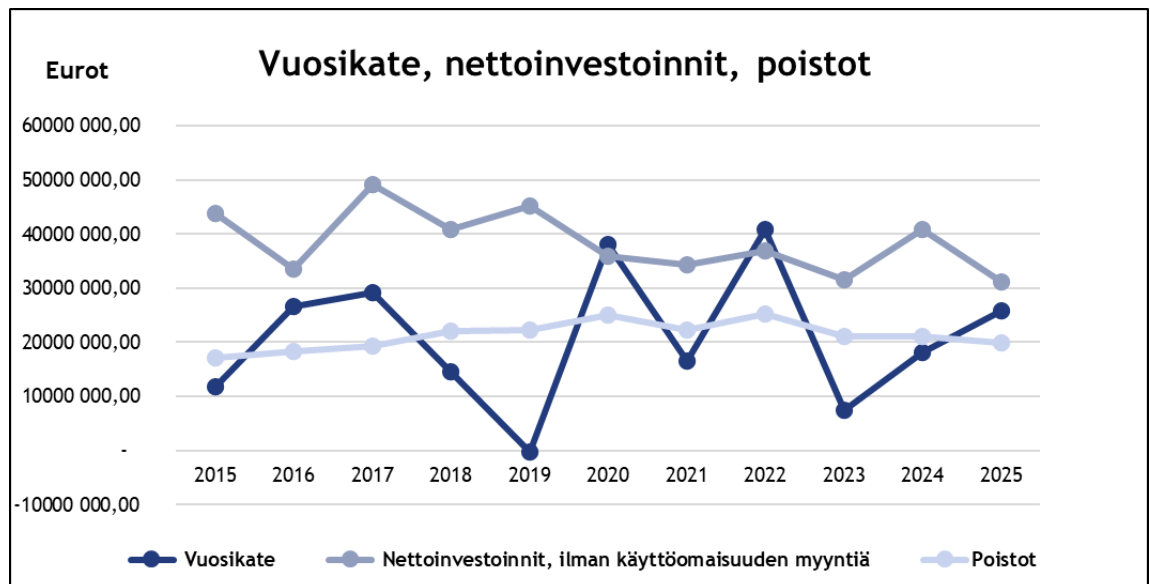


teiden mukainen. Oikaisussa on huomioitu vuonna 2025 kaupungille tullut uusi työllisyyspalvelutehtävä kuluineen. Jokainen prosenttiyksikkö (1 %) menoissa on hieman yli 2,5 milj. euroa.

Vuoden 2025 jälkeen kestävyysvaje on noin 6 milj. euroa, mikä tarkoittaisi toimintakatteessa noin 2-2,5 %-yksikön verran sopeutusta tai lisätuloja kestäväällä tavalla sekä lainamäärän vähentämistä nykyisestä. Tähän tarvitaan ja onkin valtuustossa 11.11.2024 hyväksytty rakenteellinen sopeutus- ja talouden sopeutusohjelma vuosille 2025-2028. Tulopuolta on vahvistettu tämän rinnalla, sekä kestäväen taloudenpidon turvaamiseksi, että velkaantumisen vähentämiseksi, tuloveronkorotuksella vuodesta 2025. Kun talous on kestävämmällä pohjalla, silloin myös kaupungilla on hyvää investointikyvykkyyttä. Uudessa kaupunkistrategiassa tasapainoisen talouden vaatimus hallitun kasvun turvaajana tulee olemaan vahvasti mukana.

Jotta kaupungin talous on tasapainossa, sopeutusten rinnalle tarvitaan myös lisää muuta tulonvahvistusta myyntiohjelman 2022-2029 tuottoina. Strategian mukainen tulostavoitetaso on 10 milj. euroa.

Kuvio. Vuosikatteen, nettoinvestointien ja poistojen suhde vuosina 2016-2025.



Rahoitustuotot ovat yhä hieman suuremmat kuin kulut. Merkittävin tekijä on kaupungin 100 %:sti omistama Seinäjoen Energia Oy, joka tuloutti viime vuonna kaupungille yli 10 milj. euroa, josta 7,5 milj. euroa osinkoina ja loput korkotuottoina ja takausprovisioina.

Korkojen edellisvuotta matalampi taso näkyi kaupungin rahoituskuluissa (korkokulut -8,8 milj. euroa), mutta 0-korkojen aikaan ei ole paluuta, ennakoit rahamarkkinat.

Verot toteutuivat ennakoitua pienempinä johtuen yleisen talouden heikosta tilanteesta. Valtion säästötoimet näkyvät valtionosuuksissa. Valtionosuuksia leikattiin kuluvan vuoden aikana sote-tasauksen takia. Valtionosuuksien suhteellinen merkitys verrattuna verotuloihin vähenee koko ajan kaupungin tulopohjassa.

Poistot toteutuivat parempina kuin ennakoitiin kirjanpidollisten alaskirjausten jälkeinkin. Poistoissa vuoden 2024 heinäkuussa voimaan tullut poisto-ohjelman muutos vaikutti täysmääräisesti vuonna 2025.



Verotulokehitystä, valtionosuuksia ja rahoitusta käsitellään tarkemmin tilinpäätös-kirjan kappaleessa II.

Tilikauden tulos oli Ylijäämäinen 6,0 milj. €.

Tilikauden tuloksen jälkeen esitettävät erät ovat poistoero- ja rahastojen muu-toseriä ja niiden jälkeen **tilikauden ylijäämä vuodelta 2025 oli 6,0 milj. €,** kun se edellisvuonna oli -3,0 milj. euroa. Tulosparannusta edellisvuodesta on noin 9 milj. euroa.

Vuonna 2025 taseen kumulatiivinen ylijäämä vahvistui ja on vuoden lopussa **+23,8 milj. euroa** (31.12.2024: +17,8 milj. euroa).

Kaupungin lainamäärä on vuoden 2025 lopussa **373,2 milj. euroa eli 5 549 euroa asukasta kohden,** kun se vuotta aikaisemmin oli 368,3 milj. euroa eli 5 531 euroa asukasta kohden. Lainamäärä kasvoi 19 euroa/asukas ja kokonaislainamäärä ylittää selvästi kuntien keskiarvon (3 599 euroa/asukas). **Kaupungin takausvastuiden määrä on 210,3 milj. euroa.**

Kaupunkikonsernin sisällä annettujen antolainojen määrä on tilinpäätöksessä 74,7 milj. euroa eli 1 110 euroa/asukas. Edellä olevista laskettu nettolainojen määrä on 298,5 milj. euroa ja 4 438 euroa/asukas.

Näkymänä on, että kuntapalvelujen ja infran rahoitusnäkymät ovat yleisessä talou-dessa, ja valtion omien sopeutustoimien ja sote-tasauksen myötä valtionosuuksien suhteellinen merkitys on pienenemässä merkittävästi. Ne kaupungit ja kunnat pär-jäävät tulevaisuudessa parhaiten muuttuneessa tilanteessa, joilla on hyvät verotu-lot ja jotka kasvavat. Tämä korostaa vaikuttavuuden rinnalla oman tulopohjan vah-vistamista (toimintatuotot, verotulopohjan tarkistaminen) että menojen mahdolli-simman hyvää hallintaa, mutta myös uudistusten ja rakenteellisten sopeutustoimien merkitystä.

Seinäjoen kaupungin tulopohja ei ole vuoden 2025 tilinpäätöshetkellä riittävän vahva kasvukaupungin palvelujen ja investointien rahoittamiseen johtuen valtion-osuuksien merkittävästä vähenemästä vuodesta 2023 eteenpäin osana sote-tasausta ja valtion oman talouden sopeutustoimia.

Myös käyttötalous tuloineen ja menoineen vaatii vielä parantamista kuluvan vuoden 2026 aikana ja sitä seuraavina taloussuunnitelmavuosina 2027-2028, jotta päästään kestävästi takaisin tasapainoisemman talouden tielle. Päätetty tuloverotulopohjan vahvistaminen vuodesta 2025 eteenpäin mahdollistaa sopeutusten tekemisen halli-tusti, samoin kuin investointikyvykkyyden tulevina vuosina.

Valtuusto on hyväksynyt 11.11.2024 rakenteellisen sopeutus- ja tasapainottamisoh-jelman 2025-2028, jonka tavoitteena on aikaansaada 2,5 % tuottavuus palveluissa ja tukipalveluissa. Em. tuottavuustavoite vastaa noin 5 milj. euron vuotuista toiminta-katteen vahvistamista. Tuottavuustavoitteen saavuttaminen tarkoittaa, että toimin-takatteen kasvu on enintään 1,5 %. Toimintakatteen parantuminen heijastuu suo-raan vuosikatteen vahvistumiseen.

Rakenteellisella sopeutusohjelmalla tavoitellaan pysyviä taloudellisia vaikutuksia yhteensä vähintään 15 milj. euroa. Sopeutusohjelma tukee kaupungin hallittua kas-vua ja kestävästä taloudenpitoa kaupunkistrategian tavoitteiden mukaisesti.



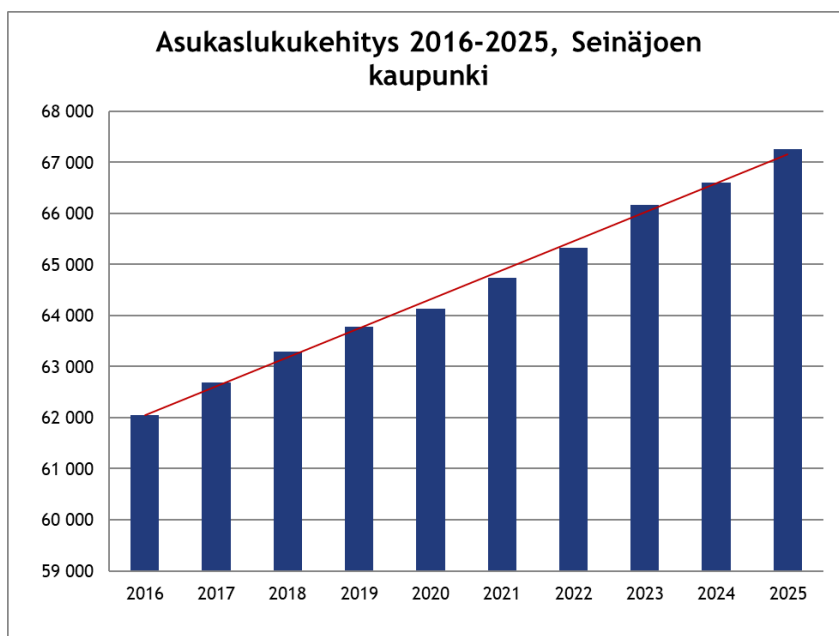
Rakenteellisen sopeutus- ja tasapainottamisohjelman toimeenpantavat vaikutukset näkyvät soveltuvin osin jo ohjelman valmisteluvuonna 2025, mutta pääosin taloudellisia pysyviä vaikutuksia aikaansaadaan täysmääräisesti vuosina 2026-2028.

Myös rahoituksessa tulojen kasvattamiseen, lainasalkun hyvään suojaamiseen sekä kaupungin taseenhallintaan ja velkamäärän kehitykseen (tuloskehitys ja investoinnit) on tärkeätä laittaa erityistä huomiota.

Kaupungin asukasluku on kehittynyt edelleen myönteisesti. Vuoden 2025 lopussa asukasluku on **67 258** ja asukasluku kasvoi vuoden aikana **+647 henkilöä ja +1,0 %**.

Asukasluku on Seinäjoen historian korkein. Hyvää on kasvukehityksessä, että vuonna 2025 kaikki asukaslukukasvun tilastolliset osatekijät (luonnollinen, kuntien välinen, maahanmuutto) olivat positiivisia: luonnollinen väestönmuutos v. 2025 oli +18 henkeä, kuntien välinen nettomuutto +20 ja nettomaahanmuutto +609 henkeä. Seinäjoen lisäksi keskisuurten ja suurten kaupunkien joukossa oli vain Helsinki, Espoo ja Tampere, joilla kaikki kolme asukasluvun kasvun tekijää olivat plussalla.

Kuvio. Asukasluvun kehitys Seinäjoella vuosina 2016-2025.



Kansainvälistymisen jatkuminen näkyi viime vuoden luvuissa Seinäjoen kaupungin tavoin kasvussa muissakin kasvukeskuksissa: nettomaahanmuutto Vaasassa +1 335, Lappeenrannassa +1 136, Joensuussa +989, Jyväskylässä +948 ja Rovaniemellä +479.

Seinäjoen kaupunki on yhä merkittävässä kasvussa kokonaisuuden osalta suhteellisen kasvun ollessa viime vuonna 1,0 %, mikä oli 6:nneksi suurin kasvu keskisuurten ja isojen kaupunkien joukossa. Kasvun ennakoidaan jatkuvan 2040-luvulle saakka (Tilastokeskuksen ennakkotiedot). Kasvua on ollut yhtäjaksoisesti nykyhetken kaupungin syntyvuodesta 1960. Seinäjoki on tällä hetkellä Suomen 16. suurin kaupunki.

Ensi vuonna tai sitä seuraavana vuonna viimeistään 68 000 asukkaan raja mennee todennäköisesti rikki ja 2030-luvulle siirtyessä ilman kuntaliitoksiakin kaupungin asukasluku on tämänhetkisellä kasvitrendillä (keskimäärin 0,7-1,0 %/vuosi) yli 70 000 asukasta.



Taulukko. Asukaskuvun kehitys v. 2025, Seinäjoki ja 21 suurinta kaupunkia Suomessa

	Luonn. väestönlisäys	Kuntien välinen nettomuutto	Nettomaahanmuutto	Vlkorjaus	Kokonaisuutos	Muutos%	Väkiluku
Turku	-291	1689	2374	-36	3736	1,81	209809
Helsinki	1313	5983	4420	-208	11508	1,68	695526
Espoo	1628	1390	2427	-96	5349	1,67	326280
Vaasa	-57	-372	1353	-4	920	1,31	71281
Tampere	16	1386	1972	-28	3346	1,29	263526
Seinäjoki	18	20	609	0	647	0,97	67258
Vantaa	808	-728	2150	-185	2045	0,81	253314
Kuopio	-80	87	968	-15	960	0,76	126626
Rovaniemi	0	-54	536	-3	479	0,73	66201
Oulu	473	-281	1214	-2	1404	0,65	217556
Joensuu	-227	-299	989	1	464	0,59	79205
Jyväskylä	117	-285	948	-7	773	0,52	149967
Lahti	-579	205	948	-21	553	0,46	121890
Porvoo	-114	49	215	-2	148	0,29	51885
Hämeenlinna	-329	-61	575	4	189	0,28	68622
Lappeenranta	-378	-767	1136	-2	-11	-0,02	73316
Kotka	-443	-140	443	-5	-145	-0,29	50065
Pori	-494	-323	564	-8	-261	-0,31	83044
Mikkeli	-371	-413	452	-9	-341	-0,66	51549
Kouvola	-673	-431	364	-5	-745	-0,95	77641
Salo	-398	-367	286	-7	-486	-0,96	50384

Taulukko. Asukasluvun kehitys, Seinäjoen kaupunkiseudun kunnat, v. 2025.

Väestönmuutosten ennakkotiedot 2025 Seinäjoen kaupunkiseudun kunnissa

	Luonn. väestönlisäys	Kuntien välinen nettomuutto	Nettomaahanmuutto	Väkiluvun korjaus	Kokonaisuutos	Väkiluku
Alavus	-90	-67	7	1	-149	10631
Ilmajoki	9	-95	61	1	-24	12405
Isokyrö	-38	-18	-1	1	-56	4263
Kauhava	-121	-158	124	-3	-158	14892
Kuortane	-54	19	5	0	-30	3305
Kurikka	-155	30	72	1	-52	19457
Lapua	-58	-99	58	-2	-101	13927
Seinäjoki	18	20	609	0	647	67258
YHT.	-489	-368	935	-1	77	146138

Etelä-Pohjanmaan maakunnan kunnat ovat vaikean tilanteen äärellä. Toisaalta maakunta kansainvälistyy ja toisaalta väki vähenee. Seinäjoen kaupunkiseudun kunnista ja Etelä-Pohjanmaalla viime vuonna kasvua oli ainoastaan maakuntakeskuksessa Seinäjoella. Muissa kaupunkiseudun ja Etelä-Pohjanmaan kunnissa asukasluvu on laskussa, joissakin hyvinkin isosti. Palvelutarpeita ja palveluverkkoa joudutaan arvioimaan monessa kunnassa uudelleen ja sopeutumaan, samoin kuin tulopohjan vahvistamista verotuksellisin keinoin valtionosuuksien vähentyessä.

Yhä enemmän tarvittaisiin yhteistyötä kuntien kesken palvelujen järjestämisessä (esim. v. 2025 alkoi uusi työllisyysalue Seinäjoki-Ilmajoki-Isokyrö) ja toisaalta vetovoimaa lisääviä toimia kuten esim. ammattikorkeakoulun opiskelupaikkojen lisääminen, jotta saadaan uusia osajia alueelle, ja palvelut kyetään kuntalaisille turvaamaan tulevaisuudessa. Seinäjoen hyvä sijainti, panostukset palveluihin ja infraan on tuonut kasvavalle kaupungille vetovoimaa, joka on näkynyt mm. uusina työpaikkoina ja yritysten sijoittumisena Seinäjoelle, osin sitä ympäröivälle kaupunkiseudulle ja osin myös muualle Etelä-Pohjanmaata sekä toistaiseksi sangen hyvänä työllisyystilanteena muuhun maahan nähden.

Tilastoennusteiden maan sisäinen ja kansainvälinen väestönkasvu näyttää keskittävän yhä enemmän suuriin kaupunkeihin ja alueensa keskuskaupunkeihin, pääradan äärelle ja etenkin eteläiseen Suomeen tulevaisuudessa, mikä on otettava huomioon kasvukaupungin investointeja suunniteltaessa ja palveluja järjestettäessä.



Vuoden 2025 lopussa koko maan työttömyysaste oli 13,0 % (ed. vuonna 12,0 %), Etelä-Pohjanmaalla 9,9 % (ed. vuonna 8,9 %) ja Seinäjoella 10,0 % (ed. vuonna 9,4 %). (lähde: Työ- ja elinkeinoministeriö). Seinäjoen kaupungin tilanne on heikentynyt edellisvuodesta, mutta on yhä keskimääräistä parempi isojen ja keskisuurten kaupunkien joukossa.

Työmarkkinoiden suurimmat pitkän aikavälin ongelmat ovat työn kysynnän ja tarjonnan riittämättömyys, osaavan työvoiman puute sekä pitkäaikaistyöttömyyden kasvu. Myös yleisen talouden heikko vire ja sekä yksityisen että julkisen sektorin sopeutustoimet näkyvät työttömyyden lisääntymisenä. Seinäjoki on yhdessä Ilmajoen ja Isonkyrön kuntien kanssa mukana uudistamassa suomalaista työllisyysjärjestelmää. Lainsäädännöllä on kuntien toimivaltuuksia ja vastuita lisätty. Valtiolta siirtynyt kuntiin myös työntekijöitä.

Muut olennaiset tapahtumat

Tilinpäätöshetken 2025 jälkeen kaupunginhallitus on hyväksynyt 9.2.2026, että Lakea Kiinteistöt Oy:n kanssa tehdään sopimus, jossa yhtiö kaupungin vastavakuuksien antajana maksaa Seinäjoen kaupungille kaupungin takaajana Lakea Oy:n lainoista maksamista määristä jo maksetun 35 875,74 euron lisäksi 350 000 euroa 15 vuoden maksuajalla. Maksut suoritetaan vuosittain tasalyhennyksinä. Kulloinkin maksamatta olevalle määrälle maksetaan 2 %:n korkoa. Ko. määrän maksamisen vakuudeksi hyväksyttiin ne kiinteistö- ja laitoskiinnitykset, jotka ovat tälläkin hetkellä kaupungin takausten vastavakuutena.

Todetaan, että vireillä olevista ehkä suurin yksityisen toimijan investointi Seinäjoella eli Datacenter-hanke etenee tällä hetkellä suotuisasti. Aiesopimus toteutuksesta ja maakaupoista allekirjoitettiin loppuvuonna 2024. Sen yhteydessä kaupungille maksettiin käsirahana 200 000 euroa. Hankkeen lopullinen toteutus on yhä auki, mutta mahdollinen käynnistyminen on jo vuoden 2026 aikana.

Kaupunkistrategian toteutuminen vuonna 2025:

- Seinäjoki jatkoi kasvuaan myös vuoden 2025 aikana (+647, +1,0 %). Kaikki väestökehityksen tekijät eli luonnollinen väestökehitys, Suomen sisäinen muuttoliike ja maahanmuutto olivat positiivisia. Maahanmuuton osuus kasvusta säilyi keskeisenä. Seinäjoen kaupunki on kasvanut yhtäjaksoisesti vuodesta 1960.
- Vuoden 2025 aikana toteutettiin laaja uuden kaupunkistrategian osallistaminen. Se osoitti asukkaiden olevan tyytyväisiä kaupungin palveluihin ja kaupungin turvallisuuteen. Myös kaupungin asema vahvana ja tunnustusta saaneena yrityskaupunkina on hyvin tunnistettu. Talouden vahvistamista tulee jatkaa. Uuden kaupunkistrategian osallistamisessa nousi asukkaiden taholta selkeänä kehittämis-kohteena kaupunkikeskusta. Lisää toimia tarvitaan kaupunkikeskustan parantamiseksi. Vuokra-asuntotilanne on ollut ajoittain haastava. Mm. koulutusperäisen maahanmuuton voimakkaana jatkunut kasvu on lisännyt tarvetta edullisille vuokra-asunnoille. Tilannetta on viime vuonna parantanut se, että kaupunkikonserniin kuuluva Sevas Kodit Oy on rakennuttanut uusia vuokra-asuntokohteita.
- Seinäjoki otti vuoden 2025 alusta lukien onnistuneesti haltuun uuden työllisyyspalvelutehtävän yhteistyössä Isonkyrön ja Ilmajoen kuntien kanssa eli TE-uudistus 2025 ja Koto2025-lakiin vahvistamalla niin työllisyyden kuin kotoutumisen palveluja. Kaupungin työllisyystilanne on säilynyt valtakunnallisesti kohtuullisen hyvänä mutta kuitenkin heikentyneenä. Työttömyysaste on noussut loppuvuodesta 10 prosenttiin ja erityisen huolestuttavaa on pitkäaikaistyöttömien määrän kasvu.



- Yrittäjyyskaupunkina Seinäjoki on edelleen arvostettu. Seinäjoen saamat arviot ovat valtakunnan parhaat (v. 2025 EK:n kuntarankingissa 1. sija) ja kaikinpuolinen yhteistyö niin yritysten kuin yrittäjäjärjestöjen kanssa on tiivistä. Into Seinäjoki on jatkanut ekosysteemisopimukseen perustuvaa kehitystyötä ja myös edistänyt startup- ja kasvuyrittäjyyttä.
- Seinäjoen Ammattikorkeakoulu (SeAMK) kasvoi vuonna 2025 lukuisilla mittareilla (mm. ennätysmäärä tutkinnoissa, julkaisuissa ja ulkoisessa rahoituksessa): 1 099 tutkintoa, 1 115 julkaisua, TKI-toimintaa ulkoista rahoitusta yli 8 milj. euroa. Valmistuneiden kyselyssä (AVOP) SeAMK oli koko Suomen viides vuonna 2025.
- Kaupungin ja järjestöjen yhteistyön kehittämistä on pohjustettu laajalla järjestötyön selvityksellä. Sen pohjalta järjestöyhteistyön edistämistä jatkettiin myös vuonna 2025.
- Yhteistyö hyvinvointialueen kanssa on vakiintunut ja yhdyspintayhteistyössä on edistytty. Mm. työllisyydessä sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämistyössä yhteistyö on tiivistä.
- Kylä- ja kaupunginosakehittämisessä Seinäjoen kaupunki teki myös vuonna 2025 panostuksia kuituverkkojen rakentamiseen. Kuituverkkoyhteydet tulevat ulottumaan hyvin laajasti koko kaupungin alueelle. Myös osallistavaa budjetointia jatkettiin.
- Kansainvälisessä toiminnassa toiminta painottui vuonna 2025 eurooppalaiseen kahdenvälisiin kaupunkisuhteisiin ja verkostoihin. Yhteistyötä tehtiin mm. saksalaisen Schweinfurtin ja ranskalaisen Amiensin kanssa. Toimialat ovat aktiivisesti mukana kansainvälistymisessä.

Kaupunkikonsernissa on käynnissä ja valmistunut merkittäviä investointeja:

Vuoden 2025 keskeisiä talonrakennusinvestointikohteita olivat:

- Lintuviidan palvelutalon eli päiväkodin ja koulun peruskorjaus laajennuksineen, (3,9 milj. euroa vuoden 2025 toteuma; investointi jatkuu myös vuosina 2026-2027).
- vuoden aikana valmistuneet Kertunlaakson koulun laajennus (1,0 milj. euroa vuonna 2025) ja Ylistaron nuorisotalo Kytty (noin 700 000 euroa vuonna 2025).

Osana talonrakennusinvestointeja kaupunki osti myös Jäähalli 2:n Seinäjoki Areena Oy:ltä kauppahintaan 840 t€. Hallia peruskorjattiin kaupan jälkeen 200 t€ arvoisesti. Kaiken kaikkia talonrakennusinvestointeja oli 12,6 milj. euroa.

Yhdyskuntatekniikan vuoden 2025 investointeihin sisältyi mm. asuinalueiden rakentamista, liikennejärjestelmän parantamista sekä hulevesien hallintaa parantavia toimenpiteitä:

- Niemistön asuinalueen rakentaminen jatkui kunnallistekniikan rakentamisella. Kokoojakatua rakennettiin noin 400 m ja tonttikatuja 6 kpl. Uusia tontteja alueelle tulee myyntiin 45 kpl. Työt valmistuvat keväällä 2026.
- Auneksentietä parannettiin rakentamalla oikaisu sekä jalankulku- ja pyöräilyväylä 500 metrin matkalle. Auneksentien alkupäähän rakennettiin uutta jalankulku- ja pyöräilyväylää 450 metriä parantamaan koulureitin turvallisuutta.
- Soukkajoen asuinalueen ensimmäinen vaihe valmistui keväällä. Toisen vaiheen työt käynnistettiin joulukuussa. Urakassa rakennetaan 3 asuinkatua ja uusia tontteja alueelle tulee 20 kpl.
- Päivölän kiertoliittymän välityskykyä parannettiin muuttamalla kiertoliittymä ns. turbokiertoliittymäksi.
- Nurmon kirkon ympäristössä parannettiin jalankulun- ja pyöräilyn olosuhteita rakentamalla uutta väylää noin 800 metriä. Samalla saneerataan kadun kuivatusrakenteet. Urakka valmistuu keväällä 2026.



- Asuinkatujen saneerauskohteita toteutettiin 6 kpl Tepon, Hyllykallion, Halkosaaren ja Törnävän alueilla.
- Hulevesien hallintaa ja viivytyrakenteita parannettiin Solanossa ja Jyrkkäkallionkadulla. Projektin viimeistelyt tehdään keväällä 2026.
- Yhdyskuntatekniikka oli mukana Väyläviraston vetämässä Pajuluoman saneeraus Hankkeessa. Vuonna 2025 tehtiin suunnittelutöitä ja maastotyöt ajoittuvat pääosin vuodelle 2026. Kaupunki osallistuu hankkeen siltojen rakentamiseen.
- Roveksen teollisuusalueella esirakennettiin alue sähkörekkojen latausasemalle. Projekti toteutettiin JTF-hankerahoituksella, josta 80 %:n tuki tuloutuu vuodelle 2026.
- Kivistöntien sillan liikuntasaumalaitteet ja etuluiskat korjattiin saneerausurakassa.
- Nuppiväylän jatkeen rakentaminen Kivistöntielle saakka käynnistettiin joulukuussa. Katu yhdistää Roveksen teollisuusalueen Kivistöntiehen parantaen alueen saavutettavuutta pohjoisen suunnasta. Urakkatarjoukset alittivat kustannusarvion. Katu valmistuu loppukesällä 2026.
- Uusia leikkipuistoja rakennettiin Niemistöön ja Karhuvuoreen. Leikkipuistojen saneerauksia tehtiin Halkosaassa sekä Hyllykalliolla.

Liikuntapalveluissa toteutettiin kesällä 2025 jääurheilukeskuksen putkiston uusiminen. Prosentti taiteelle on huomioitu kaupungin investointiohjelmassa.

Asemanseudun investointi heijastuu koko kaupunkikeskustaan. Kyseessä on 2020-2030-luvun todennäköisesti merkittävin investointi Seinäjoella, ja siihen otettu mukaan myös yksityisiä sijoittajia ja toimijoita. Asemanseudun II-vaihe on suunnitellussa. Seinäjoen asema-alueen ensimmäinen rakentamisvaihe alkoi vuonna 2022, ensimmäiset vaiheet ja mm. aseman uusi päärakennus palveluineen, perhekeskus Aallokko ja pysäköintitalo valmistuivat käyttöön 2024. Vuonna 2025 Aseman alikulku avattiin käyttäjille. Asemanseudun Asemapäällikkö -katu saneerattiin täydentämään asemanseudun I-vaiheen valmistumista.

Seinäjoen Energia -konsernin investoinnit (Seinäjoen Energia, Seinäjoen Vesi ja Seiverkot Oy) vuonna 2025 yhteensä 15 milj. euroa:

- Investoinnit muodostuivat pääosin verkostojen (sähkö, lämpö ja vesi) laajennus- sekä saneerausinvestoinneista.
- tästä Seinäjoen Veden investoinnit, noin 8,6 milj. euroa, joista saneerausinvestointien osuus noin 3 milj. euroa.
- tästä Seiverkot Oy:n investoinnit, noin 3 milj. euroa sisältäen maakaapeliverkon rakentamisen sekä investointeja muuntamoihin, sähköenergiamittareihin ja ajo-neuvoihin.
- tästä energiatuotannon investointeja uusiutuvana energiatuotantoon, noin 1,1 milj. euroa (sijoituksia EPV Energian moottorivoimalaitokseen ja lämpövarastoon).

Sevas Kodit Oy rakennutti vuoden 2025 aikana asuinkerrostalot Piirintielle ja Jouppilantielle. Piirintielle rakentui vuokratalo ja investoinnin kokonaiskustannus oli noin 9,5 milj. euroa. Jouppilantien kohde on opiskelijakohde ja investointi noin 9,8 milj. euroa.

Seinäjoen koulutuskuntayhtymä Sedu on käynnistänyt Kirkkokadun kampuksen rakentamisen elokuussa 2025 jatkuen vuodet 2026-2027. Uusi kampus on valmis 2027 elokuun mennessä. Hankkeen kustannusarvio on noin 28,8 milj. euroa.



Yhtiöistä todetaan erikseen:

- Lakea Oy:n konkurssi elokuussa varjosti vuotta 2025.
- Seilab Oy:llä oli vuonna 2025 yt-muutosneuvottelut tuotannollistaloudellisista syistä. Hallituksen päätös asiasta on tehty 12.3.2024. Yhtiön toimitusjohtaja vaihtui 14.2.2025. Yhtiö on tehnyt viime vuonna tehtyjen muutosten jälkeen merkittävää tulos- ja kannattavuusparannusta edellisvuoteen nähden.

Tiedolla johtaminen toiminnan uudistajana

Digiohjelman 2022-2025 yhtenä pääteemana on se, kaupunki panostaa tiedolla johtamiseen pitkäjänteisesti rakentaen perustaa, joka mahdollistaa tiedon älykkäämpää hyödyntämistä toimintamalleja uudistaen. Tavoitteena on kerätä useista eri lähteistä ajantasaista tietoa toiminnasta ja palvelurakenteista. Tietoa tuodaan näkyviin muodossa, jotta sitä voidaan hyödyntää kokonaisvaltaisesti. Tämä mahdollistaa myös älykkäiden ratkaisujen rakentamisen, joilla kyetään automatisoimaan rutiinitehtäviä ja varmistetaan tiedon oikea-aikaisuus. Uudistukset mahdollistavat vaittomamman tiedon hyödyntämisen päätöksenteossa.

Vuonna 2025 kaupungissa on edistetty tiedolla johtamista laajentamalla Power BI -ratkaisujen käyttöä ja parantamalla datan laatua sekä saatavuutta päätöksenteon tueksi. Toimialoilla on käynnistetty strategiaan ja toiminnallisiin tavoitteisiin sidottujen mittaristojen suunnittelu ja rakentaminen, jotta raportointi kohdistuu toimintaa ohjaaviin ja tavoitteita tukeviin kokonaisuuksiin. Lisäksi on toteutettu useita keskeisiä kehityshankkeita, jotka vahvistavat kaupungin tiedolla johtamisen perustaa. Sivistyksen ja hyvinvoinnin, kaupunkiympäristön sekä elinvoiman ja työllisyyden toimialoilla on käynnistetty mittaristojen suunnittelu ja rakentamista Power BI -ympäristöön. Mittaristojen kehittämisen lähtökohtana on kaupungin strategia sekä toiminnalle asetetut tavoitteet.

Sivistyksen ja hyvinvoinnin toimialalla mittaristoja on kehitetty erityisesti perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen tietotarpeisiin. Kaupunkiympäristön toimialalla mittariston sisällön määrittely ja suunnittelu on saatu päätökseen ja seuraavaksi käynnistyy mittariston tekninen rakentaminen. Elinvoiman ja työllisyyden toimialalla työllisyyden mittaristojen suunnittelu on alkanut, ja samalla on aloitettu hankesalkun kehittämistä siten, että hankkeiden kokonaisuutta, kustannuksia ja etenemistä voidaan jatkossa seurata kootusti. Talouden raportoinnin osalta on kehitetty mm. investointien kokonaiskuva.

Työtapoja, prosesseja sekä toimintamalleja on pyritty uudistamaan toiminnan sujuvoittamiseksi ja tehostamiseksi. Mm. ostolaskuprosessia on kehitetty tekemällä toimintatapamuutoksia taloudellisen datan laadun parantamiseksi, jotta talousraportoinnissa hyödynnettävä tieto olisi entistä yhtenäisempää ja luotettavampaa. Osana ostolaskuprosessin uudistamista on käynnistetty myös kartoitustoimet tekoälyn hyödyntämiseksi ostolaskujen tiliöinnissä. Tarkoituksena on vähentää manuaalista tallennustyötä ja tukea kaupungin tavoitetta automatisoida rutiiniprosesseja sekä parantaa tiedon oikea-aikaisuutta päätöksenteossa.

Henkilöstöä on koulutettu käyttämään tiedolla johtamisen työvälineitä ja on lisätty heidän tietoisuuttansa tiedon merkityksestä ja tiedon hyödyntämisestä toiminnan suunnittelussa. Tavoitteena on saavuttaa arjen helppoutta päätöksentekoon sekä toiminnan suunnitteluun ja seurantaan. Uudessakin helmikuussa 2026 hyväksytyssä Digiohjelmassa, Digiälykäs kaupunki 2026-2029, on keskeisenä tavoitteena mukana myös tiedolla johtaminen.



Hyvinvoinnin edistäminen

Asukkaiden hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen on kuntien lakisääteinen tehtävä. Kaupungilla on strategisena asiakirjana hyväksyttyinä joulukuussa 2021 Tilaa hyvinvoinnille -hyvinvointisuunnitelma 2021-2025, jossa on määritelty valtuustokaudelle tavoitteet ja toimenpiteet. Seinäjoella asukkaiden hyvinvointia edistetään eri toimialoilla ja hyvinvointisuunnitelman toimenpiteitä totutetaan laajasti eri yksiköissä. Hyvinvointia ja osallisuutta edistävät palvelut ovat niin liikunnan kuin kulttuurinkin osalta tavoittaneet asukkaita hyvin. Yksinäisyyden tunne on nuorilla viime vuosina lisääntynyt, ja sen ehkäisemiseksi on tärkeää jatkaa työtä. Työttömyyden suhteen Seinäjoella kehitys on ollut valtakunnallisten trendien mukaista, mutta edelleen luvut ovat toistaiseksi keskimäärin muuta maata parempia. Lisäksi liikenneturvallisuutta on parannettu ja sekä pyöräteitä että liikuntapaikkoja on rakennettu lisää kaupungin kasvaessa. Asukkaiden hyvinvointia ja hyvinvointisuunnitelman tavoitteiden toteutumista on arvioitu valtuuston hyväksymässä hyvinvointikertomuksessa huhtikuussa 2025.

Vuoden 2025 aikana on lapsen oikeuksien toteutumista edistetty: Seinäjoella toimii Seinäjoen lapsiystävällinen kunta -koordinoitiryhmä. Kaupunki päätti myös ottaa vuoden 2026 alusta lukien käyttöön lapsivaikutusten arvioinnin päätöksenteossa. Lapsivaikutusten arvioinnin käyttöönotto on yksi Seinäjoen kaupungin tavoitteista Unicefin Lapsiystävällinen kunta -kehittämistyössä. Lapsivaikutusten arvioinnilla toteutetaan YK:n lapsen oikeuksien sopimuksen ja lainsäädännön edellyttämää lapsen edun arviointia.

Muut ei-taloudelliset asiat

Seinäjoen kaupunginhallitus on hyväksynyt 10.6.2019 ohjeen Sisäinen valvonta ja kokonaisvaltainen riskienhallinta Seinäjoen kaupungissa, joka tuli voimaan 1.7.2019 alkaen. Ohje sisältää kuvauksen sivutoimien ilmoitus- ja käsittelymenettelystä, toimintaohjeistuksen ulkopuolisen tarjotessa lahjaa tai lahjaan verrattavaa hyötyä, toimintaohjeen väärinkäytösepäilytilanteessa, esteellisyyssäännökset sekä eettiset ohjeet.

Sisäiset ohjeet tarjoavat luottamushenkilöille, viranhaltijoille ja muulle henkilöstölle tukea korruption torjuntaan. Hallintolain hallinnon oikeusperiaatteiden mukaisella toiminnalla jokainen päätöksiä valmisteleva ja esittelevä sekä päätöksiä tekevä voivat varmistaa, että korruptioriskejä hallitaan.

Seinäjoen kaupungilla otettiin 1.4.2023 käyttöön ilmoittajansuojelulain (laki Euroopan unionin ja kansallisen oikeuden rikkomisesta ilmoittavien henkilöiden suojelusta) mukainen ilmoituskanava. Kaupunkiin palvelussuhteessa olevat voivat tehdä ilmoituskanavaan suojatusti ilmoituksen yleisen edun vastaisesta toiminnasta. Käytännössä ilmoituskanavaan on tarkoitus ilmoittaa epäilyistä tai tiedossa olevasta vakavasta väärinkäytöksestä. Ilmoituskanavan avulla tehostetaan rikkomusten ennaltaehkäisyä ja selvittämistä.

Seinäjoen kaupungin henkilöstöön kuuluva ja luottamushenkilö eivät saa vaatia, hyväksyä tai vastaanottaa lahjaa tai muuta etuutta, jolla vaikutetaan tai pyritään vaikuttamaan taikka joka on omiaan vaikuttamaan hänen toimintaansa palvelussuhteessa. Kielletyn etuuden rahallista arvoa ei ole määritelty. Lahjasta tai muusta etuudesta on aina oikeus ja mahdollisuus kieltäytyä.



Virkamatkojen pääsääntönä on, että kunta maksaa kunnan henkilöstön ja luottamushenkilöiden virkamatkat. Virkamatka perustuu kaupungin viranomaisen antamaan määräykseen ja matkamääräyksen antaja arvioi, onko matka tarpeellinen ja kenen virkatehtäviin matkan tekeminen kuuluu.

Seinäjoen kaupungissa hankinnat tulee toteuttaa vastuullisesti ja tarkoituksenmukaisina kokonaisuuksina siten, että ne edistävät julkisen talouden kestävyttä ja vahvistavat yhteiskunnallista vaikuttavuutta. Suunnitelmalliset hankinnat tukevat kaupungin pitkän aikavälin tavoitteita, huomioiden muuttuvan toimintaympäristön haasteet. Keskiössä on kestävä ja vaikuttavat hankinnat, innovatiivisuuden edistäminen ja alueen elinvoiman vahvistaminen. Hankintapalvelu on ottanut vuonna 2025 käyttöön vastuullisten hankintojen toteuttamismallin, ja se tullaan ottamaan käyttöön organisaation kaikissa hankinnoissa. Vastuullisten hankintojen toteuttamismalli tukee kaupungin kestävä kehityksen tavoitteita. Hankintoihin osallistuvia ehdokkaita ja tarjoajia kohdellaan tasapuolisesti ja syrjimättömästi, ja hankintaprosessissa toimitaan avoimesti suhteellisuusperiaatetta noudattaen. Esteellinen henkilö ei saa osallistua hankinnan valmisteluun, esittelemiseen, päättämiseen, hankinnan valvontaan ja vastaanottoon eikä muiden hankintaan liittyvien asioiden käsittelyyn.

Jokaisella asukkaalla on oikeus palveluihin, osallisuuteen ja turvalliseen ympäristöön. Yhdenvertaisuus- ja tasa-arvotyö ei koske ainoastaan vähemmistöjä, vaan se tekee kaupungista paremman paikan jokaiselle. Yhdenvertaisuus- ja tasa-arvosuunnitelman toimenpiteiden raportti annettiin tiedoksi kaupunginvaltuustolle tammi-kuussa 2025. Suunnitelman päivitys on siirtynyt alkuperäisestä tavoitteesta vuoteen 2026. Työ on tarkoitus aloittaa syksyllä 2026. Seinäjoen kaupunki valittiin mukaan vuoden kestäneeseen THL:n antirasistiseen kiihdyttämö -koulutukseen. Kiihdyttämö -koulutuksen aikana kaupunki sai ohjausta ja tukea antirasistisen työotteen lisäämiseen palveluissa.

Vuoden lopussa arvioidaan tulosaluetasolla sisäisen valvonnan tilaa. Kehittämiskohdeeksi on tunnistettu sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan osaaminen. Tietoisuutta lisätään jatkuvasti muun muassa tietoisuuksilla, mutta osaamisen syventäminen ja väärinkäytösten tunnistaminen edellyttävät pitkäjänteistä kehittämistä myös jatkossa. Esihenkilöille järjestetään kuukausittain ajankohtaistilaisuus nimeltään johtis. Marraskuun johtiksessa oli mukana esitys sisäisestä valvonnasta osana johtamista. Esihenkilöille tiedotettiin mm. hyviä sisäisen valvonnan käytänteitä, väärinkäytöksen ilmenemismuotoja sekä kaupungilla käytössä olevan ilmoituskanavan tarkoitus. Elokuussa järjestetyssä luottamushenkilökoulutuksessa esiteltiin kunnallista päätöksentekoa, luottamushenkilöiden oikeuksia ja velvollisuuksia sekä sidonnaisuuksien ilmoittamista.

1.5 Ympäristö osana kaupungin toimintaa

Seinäjoen kaupunkistrategiassa Seinäjoki on linjattu kestävä kehityksen kaupungiksi. Se sisältyy kaupungin arvoihin. Tavoite on, että vuosina 2022-2029 se näkyy konkreettisesti myös toiminnassa ja päätöksenteossa.

Seinäjoen kaupunki on mukana HINKU (kohti hiilineutraalia kuntaa) -verkostossa kaupunginvaltuuston päätöksellä. Verkoston kunnat tavoittelevat hiilineutraaliustavoitteita vuoteen 2030 mennessä. Käytännössä Seinäjoen olisi vähennettävä 80 % vuoden 2007 hiilidioksidi (CO₂) tasosta vuoteen 2030 mennessä. Päästöt/asukas on Seinäjoella merkittävässä laskussa. Vuoteen 2007 verrattuna Seinäjoen kokonaispäästöt ovat pienentyneet -44 %. Kun verrataan Seinäjoen kaupungin päästökehi-



tystä koko maan keskiarvoon (-46 %), päästökehitys on ollut lähes samalla tasolla. Kaupunkimaisten kuntien keskiarvoon (-53 %) verrattuna Seinäjoen päästökehitys on ollut yhä heikompaa, vaikka oikealla tiellä ollaankin.

Päästöjen jakaumassa suurimmat sektorit ovat kaukolämpö, tieliikenne ja maatalous. Näiden sektorien päästöt ovat muuttuneet suhteellisesti seuraavasti:

- tieliikenne: -21 % suhteessa vertailuvuoteen 2007, mikä tarkoittaa -28,9 tuhatta tonnia.
- maatalous: 10 % suhteessa vertailuvuoteen 2007, mikä tarkoittaa -9,1 tuhatta tonnia.
- kaukolämpö: -68 % suhteessa vertailuvuoteen 2007, mikä tarkoittaa -85,2 tuhatta tonnia.

Seinäjoen kaupungissa on valtuuston 19.2.2024 hyväksymä metsäohjelma, joka on kaupungin metsien käyttöä ja hoitoa vuoteen 2035 saakka linjaava strateginen suunnitelma. Seinäjoen kaupunki omistaa noin 6 000 hehtaaria talousmetsiä ja taajama-metsiä noin 1 000 ha. Metsäohjelman pohjalta on lähdetty rakentamaan metsäsuunnitelmaa ja viemään kaupungin metsävarantoon liittyvää aineistoa sähköiseen muotoon. Tästä muodostuvan hoito- ja käyttösuunnitelman avulla voidaan kaupungin metsiä hoitaa kestävästi ja taloudellisesti sekä huomioidaan luontoarvoja, suojeltavia kohteita ja valitsemaan ehdotukset metsien hoitotöihin ja hakkuisiin. Lisäksi pohjavesien alueiden suojelusuunnitelmista päivitettiin ja laadittiin kokonaisuus, jonka tavoitteena on turvata vedenhankinnalle tärkeät ja vedenhankintaan soveltuvat pohjavesivarannot sekä estää niiden antoisuuden ja laadun heikkeneminen. Suojelun ensisijaisena tavoitteena on kaikkien uusien riskien välttäminen ja olemassa olevien riskien minimointi. Tässä myös osaltaan otetaan kantaa ilmastonmuutoksen aiheuttamiin riskeihin pohjavedelle.

Seinäjoen kaupunki edistää kestävän kehityksen linjauksen mukaisia asioita usealla eri toimialalla. Oikeudenmukaisen siirtymän (JTF) rahoituksella on rakennettu vuoden 2025 aikana sähkörekkojen latausinfraa Rovekseen. Sinne saadaan aikanaan aluemme ensimmäinen raskaan kaluston latausasema.

Kestävän kehityksen ja ilmastotyön tavoitteet näkyvät yhä enemmän myös rahoituksessa mahdollisuutena edullisimpiin lainaehtoihin, mikäli tietyt ehdot täyttyvät. Monella rahoituslaitoksella vihreä rahoitus on käytössä. Esimerkiksi Kuntarahojutus tarjoaa edullisempaa lainaa kunnille, jotka tekevät tavoitteellista päästövähennystyötä. Kuntarahojutuksen ja Suomen ympäristökeskuksen (SYKE) luoman mallin mukaan koron marginaali alenee jokaisena lainavuotena, jolloin kunta saavuttaa tai alittaa päästövähennystavoitteensa. Kunta voi nostaa kestävän kehityksen lainaa, jos sillä on voimassa oleva, kuluvalle tai edellisellä valtuustokaudella laadittu ilmastosuunnitelma. Lainasta saatava etu puolestaan edellyttää päästövähennyksiä.

Kestävän liikkumisen toimenpideohjelman (SUMP) on Seinäjoen kaupunginvaltuusto hyväksynyt. Siinä isoimpina toimenpidekokonaisuuksina olivat:

- A. Sitoutunut Seinäjoki
- B. Keskustojen elävyysoikka
- C. Kestävän liikkumisen käytävät
- D. Arjen matkojen turvaaminen

Seinäjoen Energia Oy investoi vuosittain uusiutuviin energiaratkaisuihin myös osana EPV-Energia-kokonaisuutta. Viime vuonna energiatuotannon investoinnit olivat noin 1,1 milj. euroa (sijoituksia EPV Energian moottorivoimalaitokseen ja lämpövarastoon).



Kuntien energiatehokkuussopimuksen myötä päästövähennyksiä seurataan jatkuvasti ja siinä Seinäjoen kaupunki on hyvällä uralla. Kaukolämmön tuotanto on vähentänyt vuosien saatossa merkittävästi päästöjä, toisaalta siinä on myös isoimmat päästövähennyspotentiaalit. Vireillä on datacenter-hanke Seinäjoelle (esisopimukset tehty, valmistelu edennyt suotuisasti, silti ei vielä varmuutta toteutuuko ja millä aikataululla), joka toteutuessaan toisi merkittäviä hyötyjä myös kestävän kehityksen tavoitteissa edistymiseen lämmityksen päästöissä.

Seinäjoen kaupungin kestävästä kehitystä on edistetty myös hankkein vuonna 2025. Tavoitteena on, että siihen ohjautuu yhä enemmän rahaa ja henkilöresurssia, jotta hankekehittämisellä alkuun saadut asiat saadaan vakiinnutettua organisaation normaaliin tekemiseen läpi hallintoalojen. Toinen keskeinen tavoite on, että investointien läpinäkyvyyttä kestävästä kehityksen toimien osoittamiseksi parannetaan.

Ilmaston lämpenemisen myötä sään ääri-ilmiöt lisääntyvät, mikä aiheuttaa kaupunkien infralle yhä useammin tulevaisuudessa haasteita. Tähän teemaan liittyen oli Etelä-Pohjanmaan Liitolla hankehaku avoinna vuonna 2025 ja Seinäjoki haki avustusta Rankkasateeseen yhdessä varautuen - ratkaisuja ilmastoresilienssi-hankkeeseen. Hanke vastaa Etelä-Pohjanmaan ilmastonmuutokseen sopeutumisen keskeisiin haasteisiin, joita ovat kunnallisen varautumisen hajanaisuus, ilmatoriskien arvioinnin puute, yhteisten resurssien hyödyntämättömyys sekä yhdyskuntarakenteiden haavoittuvuus ääri-ilmiöille, kuten rankkasateille ja hulevesitulville. Hankkeen tavoitteena on kehittää vesihuoltolaitosten, pelastuslaitoksen ja kuntien varautumiskykyä ja yhteistoimintaa ilmastoriskeihin vastaamiseksi.

Seinäjoen kaupunki ei laadi vuosittain ympäristötilinpäätöstä. Ympäristömenojen ja -tulojen esittäminen numeerisesti on koettu liian työlääksi ja se edellyttäisi resursointia. Tilinpäätökseen on otettu mukaan keskeisiä konkreettisia tekoja, joita Seinäjoen kaupungissa on ympäristöasioiden huomioimiseksi tehty.

1.6 Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä

Taluskasvun odotetaan pysyvän vaimeana Euroalueella, ennakoit EKP:n ekonomistit. Valtiovarainministeriön, Suomen pankin ja rahalaitosten arvioissa vuosi 2026 näyttäytyy kuitenkin selkeästi parempana kuin heikot vuodet 2024-2025, tämä koskee sekä Euroopan että Suomen talousnäkyymiä.

Vuoteen 2026 lähdeäessä on nähtävissä paljon epävarmuustekijöitä yleisessä taloudessa. Enintään matalan kasvun aika ovat vallitsevana näkymänä sekä Euroopassa että Suomessa. Myös työllisyyskehityksen heikentyminen, rakentamisen elpymisen hidastuminen ja julkisen talouden velkaantumisen jatkuminen ovat mukana vahvoina ekonomistien arvioissa tulevasta kehityksestä. Vuosi 2026 näyttäytyy paljon siltä mitä ennakoitiin jo vuodelle 2025.

Asuntoalan ja rakennusalan elpyminen, sekä kuluttajien ja yrittäjien luottamus, merkitsee paljon, miten talous tulee kehittymään. Ekonomistit ja yrittäjät luottavat enemmän tulevaan kuin kuluttajat. Valtion isot sopeutustoimet ja työttömyyden pahentuminen sekä suuri epävarmuus maailmalla turvallisuusasioissa vaikuttavat kuluttajakäyttäytymiseen huolimatta hyvistäkin uutisista, kuten Suomen teollisuusviennin vahvistumisesta ja reaalisesta ostovoiman kasvusta matalan inflaation myötä. Yleisen korkotason laskeminen näkyy todennäköisesti välillisesti myös asuntokaupan vilkastumisena.



Geopolitiikka vaikuttaa turvallisuustilanteen lisäksi taloudenkin epävarmuutta lisäävänä tekijänä. Venäjän sota ja sitä seuranneet pakotteet, geopoliittinen kriisi, jota on edistänyt mm. Kiinan yhä kiristyvät toimet Taiwania koskien ja Lähi-Idässä Israelin sota Gazassa ja sitä seurannut kriisi, USA:n ja Israelin sotilaalliset iskut Iraniin kesällä 2025 sekä tilinpäätöksen valmistushetkellä alkanut täysmittainen sota Iranissa helmikuussa 2026. Tulevina vuosina mahdolliset energiakriisit ovat merkittäviä vaikuttavia tekijöitä yleiseen talouteen unohtamatta USA:n presidentin arvaamattomuutta ja imperialistisia puheita mm. Grönlannin suhteen ja USA:n sotilaallisia toimia Venezuelassa vallan vaihtamiseksi alkuvuonna 2026. Suomi ja Ruotsi ovat hakeneet vahvempaa turvaa itselleen Puolustusliitto Natosta. Varustautumisen näkyminen valtioiden budjeteissa yhä vahvempana ja pitkään jatkunut Venäjän sota Ukrainassa vievät taloudellisia resursseja Euroopassa, minkä lisäksi ennen vahvan Venäjän kaupan ja turismin loppuminen näkyy Suomen taloudessa monia muita Euroopan maita enemmän.

Kauppapolitiikka on kiristymässä maailmantaloudessa mm. USA:n tullipolitiikan myötä. Turvallisuuteen joudutaan panostamaan lisää Euroopassa mukaan lukien Suomessa, mikä näkyy valtion taloudessa velan kasvuna, lisäsopeutuksina ja siinäkin, että osa hyvinvoinnin rahoituksesta joudutaan kohdentamaan Ukrainan tukeen ja oman puolustuksen vahvistamiseen. Pohjoismainen hyvinvointimalli on murroksessa.

Sopeutustarpeeksi nykyinen hallitus arvioi vähintään 8-11 miljardia euroa tälle eduskuntakaudelle ja seuraavalle eduskuntakaudelle. Toisaalta talouskasvua vahvistavia toimia tarvitaan lisää, jotta Suomen velkaantuminen saadaan hidastumaan. Valtion kasvuinvestoinnit ja euroalueella panostukset vihreään siirtymään voivat puolestaan tuoda lisää kasvua. Tarvitaan ylipäänsä sopeutusten rinnalla lisää kasvua vahvistavia toimia ja panostuksia osaamiseen, jotta Suomen talous pääsisi samaan kasvuun kuin muut Pohjoismaat.

Vaikeat ajat ovat tiedossa kunnille myös lähivuosina, vaikka haurasta kasvua (0,8-1,7 %) ennakoidaan Suomen BKT-luvuilla mitattuna. Valtionosuusleikkaukset (2025-2027) ja nk. sote-valtionosuustasaus näkyvät kuntien taloudessa tätäkin pidempään. Pelkästään Seinäjoen kaupungille em. sotetasaus merkitsee noin 11,7 milj. euron vuotuista valtionosuusvähennystä siirtymävuosien ajalla. Riskinä on, että ko. valtionosuusvähennys jää kuntien tulevaan rahoituspohjaan vuoden 2029 jälkeenkin. Tulevan kannalta hyvin paljon vaikuttaa kuntienkin talouteen se, kuinka hyvin yleisen talouden elpyminen Euroalueella ja Suomessa toteutuu globaalin epävarmuuden keskellä.



Taulukko. Kansantalouden tuoreet ennusteet vuodelle 2026:

Kansantalouden ennusteet vuodelle 2026

Laitos	Julkaisu- ajankohta 2025	BKT, muutos %	Työttö- myys- aste, %	Ansiotaso- indeksi, muutos, %	Inflaatio, %
Suomen Pankki	joulukuu	0,8	9,9	3,4	1,0
VM	joulukuu	1,1	9,5	3,6	1,2
Akava Works	joulukuu	0,5	9,9	3,0	1,3
Danske Bank	joulukuu	1,5	9,3	3,7	1,4
OECD	joulukuu	0,9	9,8	..	..
Kuntarahoitus	joulukuu	1,5	9,3	..	1,2
Euroopan komissio	marraskuu	0,9	9,3	..	..
OP	lokakuu	2,0	9,2	3,5	1,5
Labore	syyskuu	1,5	9,5	3,0	1,7
PTT	syyskuu	0,9	9,6	3,5	2,0
ETLA	syyskuu	1,4	8,8	3,1	1,2
Nordea	syyskuu	1,5	9,0	2,8	1,2

Lähde: Kuntaliiton pääekonomistin koonti Kansantalouden ennusteista vuodelle 2026, joulukuu 2025.

Näkyvässä oleva yleinen talouskehitys ja valtiovarainministeriön kehitysskenaario tulevasta tarkoittaa sitä, että julkisessa taloudessa tasapainoisen taloudenpidon merkitys tulee korostumaan. Hyvinvointialueet ovat myös taloudellisesti ahdingossa, ja niiltä odotetaan erityisen voimakkaita talouden sopeutuskeinoja. Tällä on vaikutuksia valtion ja mahdollisesti myös kuntien rahoitukseen, kuntayhteistyön tärkeyteen yhteisissä rajapinnoissa sekä omaisuusjärjestelyihin että asiakkaiden palveluihin. Julkisen ja yksityisen yhteistyön määrä tulee todennäköisesti kasvamaan mm. toimintoja koskeissa omistusjärjestelyissä, mutta myös sote-palveluissa.

Kun yleisessä taloudessa on isoja epävarmuuksia, se näkyy merkittävästi myös kuntataloudessa. Vuodet 2024-2025 ovat olleet kokonaisuudessaan hyvin vaikeita kunnille eivätkä vuodet 2026-2027 juurikaan helpommilta näytä. Kaupungin tulovirrat (mm. verotulot, valtionosuudet, maanmyynnit) ovat heikentyneet yleisen talouden heikon kehityksen takia. Myös työttömyys näkyy kasvavina kustannuksina. Korot ovat tulleet alas, millä on myönteisiä vaikutuksia asuntokauppaan, mutta rakennusalan matalasuhdanteesta toipuminen kestää odotettua kauemmin, ennakoidaan rahamarkkinoilla.

Kuntatalousnäkömät ovat edelleen heikohkot, vaikka yleinen talous on kääntymässä: rakenteellinen kestävyysvaje on kunnissa tällä hetkellä sen verran suuri. Tulot eivät riitä menoihin totutusti. Moni kunta joutuu nostamaan veroja tulevina vuosina, osa on jo nostanut; samoin rakenteelliset sopeutusohjelmat ovat käynnistymässä tai käynnistyneet valtaosassa kuntia. Investointien rahoittaminen on vaikeutunut monella kunnalla, mikä tietää niissä lisää velkaantumista tai investointien lykkäämistä. Strategiset tai taloudelliset kuntaliitokset eivät ole toistaiseksi 2000-luvun tapaan nousseet esiin keskusteluihin tai ratkaisuihin elinvoiman, kuntalaisten palvelujen ja investointien turvaamiseksi. Joka tapauksessa vähintäänkin yhteistyötä olisi tavalla tai toisella lisättävä kuntien kesken, koska palvelujen järjestäminen taloudellisesti kestäväällä tavalla on monessa kunnassa entistä vaikeampaa.

Työllisyysuudistus tuli uutena tehtävänä kunnille 1.1.2025. Siinä on tärkeä onnistua ja viedä palvelu lähelle kuntalaisia. Tulevaisuudessa kansainvälistyminen näkyy



aiempaa enemmän, ja se on otettava haltuun mm. kotouttamalla: työ ja osaaminen käyttöön. Työllisyyspalveluissa tehdään myös yli kuntarajan yhteistyötä Ilmajoen ja Isonkyrön kanssa.

Kestävän talouden myötä turvataan palveluja ja kasvukaupungin kykyä investoida vaikeinakin aikoina. Kaupungin tulopohjaa vahvistettiin vuonna 2025 kunnallisveroprosenttia tarkistamalla ylöspäin. Tulopohjan vahvistamisen rinnalla toteutetaan rakenteellinen talouden sopeutus- ja tasapainottamisohjelma, jolla turvataan hallittu kasvu ja haetaan kestäviä, pysyviä sopeutuksia vähintään 15 milj. euroa vuosina 2025-2028. Sopeutustoimia arvioitaessa tehdään vaikuttavuusarviot.

Kunnat tarvitsevat monin eri tavoin lisätuloja suhteellisen velkaantuneisuuden kasvaessa ja valtionosuuksien pienentyessä merkittävästi. Tuulivoima on monen kunnan uusi tulonlähde. Omavaraisuusastetta voidaan vahvistaa tai vastaavasti suhteellista velkaantuneisuutta pienentää tasetta keventämällä mm. ei-strategista omaisuutta myymällä. Kiinteistöjen ja yhtiöiden myyntiohjelmaa vuosina 2022-2029 jatketaan kaupungin rahoitusaseman vahvistamiseksi.

Verotulojen merkitys myös korostuu aiempaa enemmän suhteessa valtionosuuksiin. Ilman hyviä verotuloja kuntatalous tai yksittäinen kunta ei selviä peruspalveluiden järjestämisestä tai/ja investointien rahoittamisesta. Valtionosuuksien uudistamisen tarve on tunnistettu, mutta toistaiseksi se ei ole edennyt.

Tulevaisuuden riskeistä geopolitiikan uhkien ohella merkittäviä ovat mm. sotekiinteistöjen tulevaisuus ja valtion säästötoimien negatiiviset vaikutukset perustoi-meentulon kuntakustannusten kasvuun sekä ylimääräiset valtionosuuksileikkaukset 2025-2027 valtion tasapainottaessa omaa talouttaan. Varautumista ei voi tänä päivänä unohtaa, se on nähty mm. Itämerellä ja kybervaikuttamisen lisääntymisenä.

Kuntatalouden näkymät 2020-luvulla lähestyttäessä 2030-lukua ovat hyvin tiukat jo kolmesta syystä: kestävyysvaje on todennettavissa väestön ikääntyessä, kasvu keskittyy yhä enemmän kaupunkeihin sekä kolmantena valtion talouden iso sopeuttamisen tarve 2020-luvulla valtion velkaannuttua koronapandemian aikana. Myös Venäjän hyökkäyssota Ukrainaan merkitsi Euroopan turvallisuustilanteen heikentymistä ja tarpeena on lisätä valtioiden puolustus- ja varautumisen menoja.

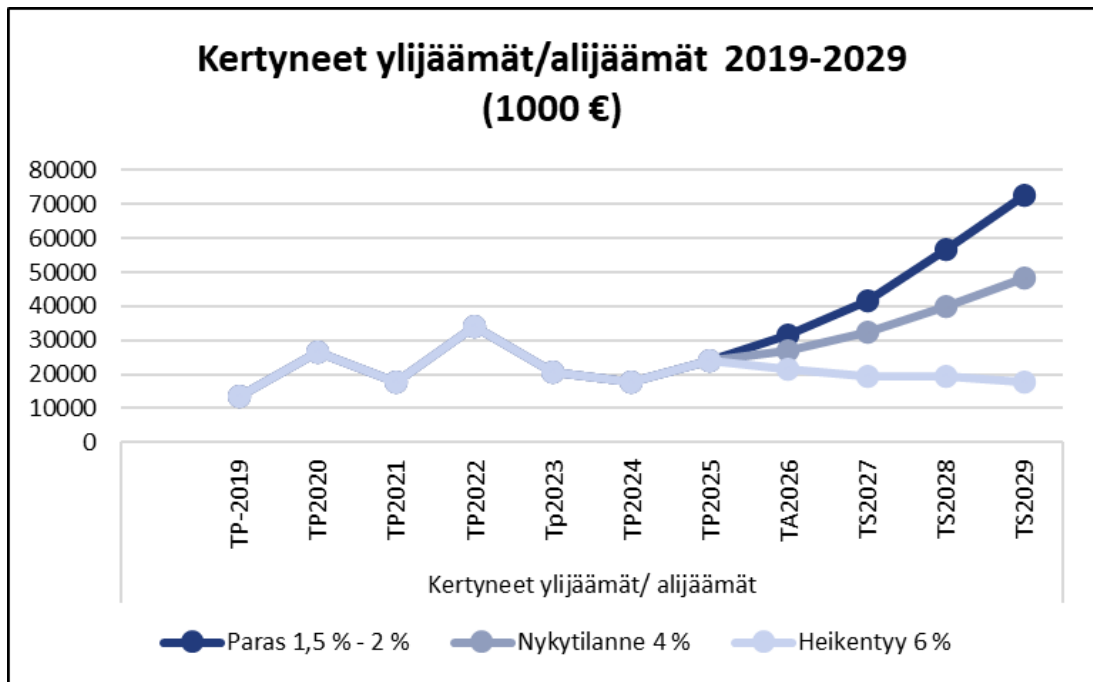
Kaupunkistrategian mukaisesti tavoite on pitää Seinäjoen kaupunki menestyjien joukossa ja kiinnostavana kaupunkina myös tulevaisuudessa. Samalla kun taloutta tasapainotetaan, kaupungin hyvästä pito- ja vetovoimasta halutaan pitää kiinni, ja päinvastoin vahvistaa sitä myös suunnitelmakaudella ja tämän jälkeenkin. Konsernitason ratkaisuilla on myös iso merkityksensä.

Seinäjoen kaupunki on väestöennusteiden mukaan eniten kasvavien joukossa. Kaupungistuminen ja mm. Seinäjoen hyvä sijainti pääradan varrella tukee tätä kehitystä. Uudenlaisista osaajista, etenkin kansainvälisistä osaajista odotetaan olevan pulaa jo lähitulevaisuudessa, minkä tähden Seinäjoella on tärkeää panostaa myös osaamisen vahvistamiseen. Seinäjoen elinvoimaisuus näkyy. Erinomainen kehitys elinkeinoelämässä on jatkunut, tämä näkyy mm. vilkkaana rakentamisena, yli 100 %:n työpaikkaomavaraisuutena ja hyvänä yritysmäärä- ja työllisyyskehityksenä.

Kaupungin taloustilanne heikentyi vuosina 2023-2024, mutta viime vuonna kaupungin taloudessa oli käännettä takaisin hallitun kasvun tielle. Tarvitaan silti lisää taloutta vahvistavia budjetteja myös tuleville vuosille. Tästä oli tarkemmin kappaleissa 1.3 ja 1.4, mutta myös jäljempänä kappaleissa 3-6.



Kuvio. Kertyneet ylijäämät/ alijäämät vuosina 2019-2025 ja kehitys 2026-2029.



Vaikka Seinäjoen kaupungilla on taseessa vuoden 2025 jälkeenkin kertynyttä kumulatiivista ylijäämää aiemmilta vuosilta, on silti hyvin tärkeää, että kyetään sopeuttamaan kaupungin ja kuntayhtymien toimintaa ja taloutta vastaamaan muuttuneita olosuhteita mahdollisimman ajoissa. Kun kaupungin talous kyetään pitämään kestäväällä pohjalla sekä emokaupungissa että kaupunkikonsernissa, ollaan valmiimpia pitämään kiinni kaupungin hyvästä kehityksestä ja vaikuttavista palveluista myös haastavimmissa oloissa heikompina aikoina, samoin kuin vahvistamaan kasvavan kaupungin investointikyvykkyyttä tulevina vuosina.

Vuoden 2026 talousarvio on laadittu +8,8 milj. euroa ylijäämäiseksi. Työ talouden vahvistamiseksi ja kaupungin pito- ja vetovoiman vahvistamiseksi jatkuu. Kestäväksi tavoitetasoksi Seinäjoen talousarvioissa on määritelty vähintään 30 milj. euron vuosikate ja vähintään 10 milj. euron tulokset, mitkä riittävät velkamäärän pienemmiseenkin. Kaupungin velkaantumisen vähenee sillä, että kustannustietoisuus pidetään tulevina vuosina hyvällä tasolla, investointeja jaksotetaan keskittyen vaikuttaviin ja strategisesti tärkeimpiin. Palveluja ja rakenteita on tarpeen uudistaa. Tulopuolta on tärkeää tarkastella menojen rinnalla.

On varsin todennäköistä, että kaupungin investointien taso pysyy lähivuosina korkeana (tavoitetaso nettoinvestoinneissa noin 30 milj. euroa/vuosi). Mikäli investoinnit ovat 30 milj. euroa/vuosi tasoa merkittävästi korkeammat, tämä edellyttää vuosikatetason selvää nostamista vähintään samalle tasolle kuin nettoinvestoinnit, jotta velkakehitys saadaan kääntymään. Tulevaisuuden investoinneista asemansetu on keskeinen. Rahoituskustannusten ja käyttötalousmenojen hyvä hallinta tulee korostumaan aiempaa enemmän.

Vuoden 2026 aikana päivitetään kaupungin strategia. Siinä määritellään Seinäjoen kaupungin tulevaisuuden tavoitteet ulottuen aina 2030-luvulle. Toiminta, tavoitteet ja seuranta perustuvat aina voimassa olevaan kaupunkistrategiaan: terveen ja tasapainoisen talouden vaatimus on nykyisessä, mutta myös uudessa strategiassa keskeinen kulmakivi kaupungin menestymiselle. Tavoitteet viedään osaksi konkreettisia myös talousarviotavoitteina.

Seinäjoki henkii 2020-luvulla edelläkävijyyttä, yrittäjämäisyyttä, rohkeutta uudistua sekä tarkastelee systemaattisesti palvelurakenteita etsien parasta toimintatapaa. Digitalisaatiota hyödynnetään palveluissa ja palveluprosesseissa sekä tiedolla johtamisessa. Henkilöstö on mukana uudistamassa, hyvä johtaminen ja osaaminen näkyvät kaikessa tekemisessä. Henkilöstösuunnitelmaa hyödyntäen haetaan optimitaso koko kaupungin henkilöstömäärän kehittymiselle.

Julkinen-yksityinen -kumppanuus yrittäjäkaupungissa on merkittävä menestystekijä tulevaisuudessakin. Erinomainen kehitys kaupungin elinkeinoelämässä on jatkunut, tämä näkyy mm. uuden rakentamisena, yli 100 %:n työpaikkaomavaraisuutena, hienona menestyksenä yrittäjyyden tutkimuksissa (Seinäjoki yrittäjyyden ykkönen useana vuonna peräkkäin, myös vuonna 2025) ja hyvänä työllisyyskehityksenä lukuun ottamatta pitkäaikaistyöttömyyden negatiivista kehitystä.

Seinäjoen kaupungilla on kasvukaupunkina hyvät edellytykset olla menestyjien joukossa myös tulevaisuudessa, mutta käyttötalouden vahvistamiseksi ja toimintojen uudistamiseksi on tehtävä määrätietoisesti töitä, jotta kaupunkistrategian tavoite kaupungin hallittu kasvu voi toteutua suunnitellusti. Tähän ja talouden vahvistumiseen kaupunki voi itse omilla toimillaan vaikuttaa.



2. Selonteko sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tavoitteena on varmistaa, että kunnalle asetetut tavoitteet saavutetaan ja että toiminta on taloudellista ja tuloksellista. Valvonnan tarkoituksena on edistää organisaation tehokasta johtamista, riskienhallintaa, toiminnan kehittämistä ja tuloksellisuuden arviointia. Lisäksi sisäisen valvonnan tarkoituksena on varmistaa, että päätösten perusteena oleva tieto on riittävää ja luotettavaa ja että lain säännöksiä, viranomaisohjeita ja toimielinten päätöksiä noudatetaan ja että omaisuus ja voimavarat turvataan.

Riskienhallinta on osa sisäistä valvontaa ja sen tavoitteena on saada kohtuullinen varmuus organisaation tavoitteiden saavuttamisesta sekä toiminnan jatkuvuudesta ja häiriöttömyydestä.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen

Seinäjoen kaupungin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan periaatteet on määritelty hallintosäännön luvussa 10 sisäinen valvonta ja riskienhallinta.

Seinäjoen kaupungin hallintosäännössä todetaan, että kaupunginhallitus vastaa kokonaisvaltaisen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä. Lautakunnat ja johtokunnat vastaavat toimialallaan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä, toimeenpanon valvonnasta ja tuloksellisuudesta sekä raportoivat kaupunginhallitukselle sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä.

Kaupunginjohtaja sekä toimialojen ja tulosalueiden johtavat viranhaltijat vastaavat sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimeenpanosta ja tuloksellisuudesta toimialallaan ja tulosalueellaan, ohjeistavat alaisiaan toimintayksiköitä sekä raportoivat kaupunginhallituksen antamien ohjeiden mukaisesti. Tulosityksiköiden esihenkilöt vastaavat yksikön riskien tunnistamisesta, arvioinnista, riskienhallinnan toimenpiteiden toteutuksesta ja toimivuudesta sekä raportoivat kaupunginhallituksen antamien ohjeiden mukaisesti. Konsernijohto vastaa konserniyhteisöjen ohjauksesta sekä yhteisöjen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja tuloksellisuuden valvonnasta.

Johdon, esihenkilöiden ja henkilöstön arjessa toteuttamat valvontatoimenpiteet sekä sisäisen valvonnan kehittämistoimenpiteet ratkaisevat sisäisen valvonnan onnistumisen ja vaikuttavuuden.

Seinäjoen kaupunginhallitus on hyväksynyt 10.6.2019 Sisäisen valvonnan ja kokonaisvaltaisen riskienhallinnan ohjeen, joka tuli voimaan 1.7.2019 alkaen. Ohjeen avulla varmistetaan ja tuetaan sitä, että riskienhallinta otetaan osaksi ohjaus- ja johtamisjärjestelmää, se kattaa koko toiminnan ja toimintamalli on yhtenäinen läpi koko organisaation. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tulee kattaa kaikki Seinäjoen kaupungin toiminnot - sekä oma toiminta, että toiminta, josta Seinäjoen kaupunki vastaa lainsäädännön, omistuksen, sopimusten, ohjaus- ja valvontavastuun tai muiden velvoitteiden nojalla. Riskienhallinnan ohjeissa on määritelty riskienhallintaprosessi, joka sisältää sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan suunnitelman, riskien ja mahdollisuuksien arvioinnin, riskienhallintatoimenpiteiden määrittelyn, seurannan ja raportoinnin.



Seinäjoen kaupungilla on käytössä ilmoituskanava, jonka tarkoituksena on toimia suojattuna ilmoituskanavana kaupunkiin palvelussuhteessa oleville ilmoitettaessa epäiltyä tai havaittua väärinkäytöstä tai muuta vakavaa yleisen edun vastaista toimintaa. Kaupunginhallituksen linjauksen mukaisesti ilmoituskanavaan voi tehdä myös anonyymejä sekä ilmoittajansuojelulain soveltamisalaan kuulumattomia ilmoituksia, vaikka laki ei tätä edellytä. Vuoden 2025 aikana ilmoituskanavaan jätettiin kaksi ilmoitusta. Kaikki jätetyt ilmoitukset on asianmukaisesti käsitelty. Merkittäviin jatkotoimenpiteisiin ilmoitukset eivät ole johtaneet.

Sisäisen tarkastuksen järjestäminen

Sisäisestä tarkastuksesta vastaa tarkastustoimi. Tarkastustoimen tehtäviin kuuluu valmistella asiat tarkastuslautakunnalle sekä suorittaa sisäistä tarkastusta ja siihen liittyvää konsultointia. Lisäksi tarkastustoimi ohjaa ja kehittää kaupungin riskienhallintaprosessia. Tarkastustoimessa toimii tarkastuspäällikkö, joka toimii kaupunginhallituksen alaisena erillään muusta organisaatiosta, sekä controllerin työajasta 40 % on kohdennettu tarkastustoimen tulosalueelle. Sisäinen tarkastus toimii ylimmän johdon tukena ja antaa suosituksia sisäisen valvonnan kehittämiseksi. Sisäinen tarkastus raportoi tarkastuskohteiden lisäksi suoraan kaupunginhallitukselle ja kaupunginjohtajalle sekä tarkastuslautakunnalle. Sisäisen tarkastuksen tulokset raportoidaan myös tarkastuskohteen johdolle, jotka käsittelevät tarkastusten havainnot ja suositukset sekä ryhtyvät tarvittaviin toimenpiteisiin. Vuoden 2025 aikana toteutetut sisäisen tarkastuksen toimenpiteet on raportoitu kaupunginhallitukselle maaliskuussa 2026. Sisäisen tarkastuksen antamiin suosituksiin on suhtauduttu pääosin myönteisesti ja suositukset ovat johtaneet korjaustoimenpiteisiin. Merkittävin selite korjaustoimenpiteiden viivästyksiin on resurssihaasteet.

Sisäinen valvonta ja riskienhallinta 2025 - keskeiset johtopäätökset

Sisäisen valvonnan tilaa ja riskienhallinnan vaikuttavuutta arvioidaan vuosittain. Tulosaluejohtajat ovat laatineet toimintakertomuksessa esitettävän sisäisen valvonnan selonteon tueksi itsearviointin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kyselylomakkeella, joka kattaa seuraavat osa-alueet: ohjausympäristö, riskien arviointi, valvontatoimenpiteet, sisäisen valvonnan koulutus ja kehittäminen, tieto ja viestintä, hankinnat ja sopimukset sekä seurantatoimenpiteet. Itsearviointi toimii toimialojen ja tulosalueiden johdon työkaluna ja lisäksi se kehittää ymmärrystä sisäisestä valvonnasta jokapäiväisessä toiminnassa. Toimialojen laatimat selonteot sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä on käsitelty lautakunnissa helmi-maaliskuussa 2026 sekä konsernipalveluiden osalta kaupunginhallituksessa maaliskuussa 2026.

Sisäinen valvonta on pääosin hyvällä tasolla eikä merkittäviä puutteita ole havaittu. Itsearviointien mukaan valvontatoimenpiteet nähdään riittävinä ja tehokkaina. Yksi koko organisaatioon vaikuttaneista merkittävimmistä kehitystoimenpiteistä vuoden 2025 aikana oli ostolaskun käsittelyprosessin kehittäminen. Kehittämisen yhteydessä ostolaskujen tiliöijät vähenivät merkittävästi ja samalla yhtenäistettiin erilaisia käsittelyyn liittyviä prosesseja. Kehitystoimenpiteitä tehtiin yksikkötasolla myös tietosuojaan ja rekrytointiin liittyen. Vakuutus tapahtumia ja niihin liittyviä työvaiheita on kirjattu täsmällisemmin. Maankäyttösopimusten erääntymisaikojen seuranta on tehostettu.

Merkittävimmät kehityskohteet itsearviointien mukaan ovat osaamisen lisääminen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan määritelmästä ja toimenpiteistä sekä sopimusvalvonnan tehostaminen. Nämä aiheet ovat pysyneet kriittisimpinä kehityskoh-



teina useamman vuoden, joten kehittämistoimiin on tärkeä varata riittävät resurssit. Sisäisestä valvonnasta järjestettiin koulutusta esihenkilöille järjestettävässä infossa marraskuussa 2025, mutta käsite ja siihen liittyvät vastuut koetaan edelleen vieraiksi. Riskienhallinnasta vastaaville henkilöille järjestettiin riskienhallintaseminaari syyskuussa 2025. Tiedottamiseen sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta tulee edelleen panostaa. Myös riskienhallintatoimenpiteiden säännöllistä seurantaan tulee edelleen vahvistaa. Hankintaprosessia ja sopimushallintaa kehitetään jatkuvasti, mutta haasteeksi tunnistettiin sopimustietojen saatavuus ja riittävän sopimusvalvonnan toteuttaminen. Lisäksi kassojen tilityksissä ja tarkastuksissa tunnistettiin puutteita, jotka edellyttävät kassakohtaisia kehitystoimia.

2.1 Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä

Riskienhallinnan tarkoituksena on tunnistaa organisaatioon vaikuttavia potentiaalisia tapahtumia ja pitää riskit riskinottohalukkuuden rajoissa, jotta voidaan olla kohtuullisen varmoja organisaation tavoitteiden toteutumisesta. Seinäjoen kaupungissa riskienhallintaprosessi on olennainen osa johtamista ja päätöksentekoa. Riskienhallinta sisältyy Seinäjoen kaupungin toimintatapoihin ja prosesseihin. Seinäjoen kaupungissa riskit luokitellaan strategisiin, operatiivisiin, taloudellisiin ja vahinkoriskeihin. Strategiset riskit liittyvät pitkän aikavälin tavoitteiden saavuttamiseen, menestystekijöihin sekä niihin liittyviin sisäisiin tai ulkoisiin epävarmuustekijöihin. Operatiiviset riskit liittyvät päivittäiseen toimintaan, prosesseihin ja järjestelmiin. Taloudelliset riskit liittyvät taloudelliseen suoriutumiseen (menojen hallintaan ja tulorahoituksen riittävyyteen) sekä investointeihin ja rahoitukseen, myös tulevaisuuden talouden ennakkointiin liittyviin riskeihin. Vahinkoriskit liittyvät lähinnä omaisuuteen kohdistuviin riskeihin.

Riskienhallinnan ohjauksesta, koordinoinnista ja kehittämisestä vastaa kaupungin riskienhallintatyöryhmä. Vuonna 2025 järjestettiin riskienhallinnasta vastaaville riskienhallintaseminaari. Riskienhallintaseminaarissa esiteltiin henkilöstöön, tietojärjestelmiin, hankintoihin ja talouteen liittyviä olennaisia riskejä ja riskienhallintatoimenpiteitä sekä millaisin riskienhallintatoimenpitein kaupungin eri yksiköt voivat vastata tunnistettuihin riskeihin. Kaupungin johtoryhmälle järjestettiin riskienhallintatyöpaja, jossa käsiteltiin erityisesti muuttuvan toimintaympäristön haasteita, olennaisia riskienhallintatoimenpiteitä sekä epävarmuustekijöitä, jotka uhkaavat valmisteilla olevan kaupunkistrategian kärkihankkeiden toteutumista. Konserniyhteisöiden johdolle pidettiin koulutus riskienhallinnan järjestämisestä. Koulutuksessa käsiteltiin riskienhallinnan periaatteet ja tavoitteet, riskienhallintaprosessin vaiheet sekä vinkkejä riskienhallinnan toimintamallin kehittämiseen.

Riskit ja riskienhallintatoimenpiteet dokumentoidaan Granite-riskienhallintajärjestelmään kaupungin riskienhallintaprosessin mukaisesti. Tilinpäätöksen laadintahetkellä riskienhallintajärjestelmään on dokumentoitu yli 200 riskiä. Riskit on priorisoitu riskin toteutumisen todennäköisyyden ja riskin vaikuttavuuden mukaan merkittävyyssjärjestykseen. Tilinpäätöksessä on esitelty merkittävimmät riskit. Riskit ja riskienhallintatoimenpiteet on raportoitu hallintosäännössä määritellyille lautakunnille sekä edelleen kaupunginhallitukselle talousarvion laadinnan yhteydessä. Tilinpäätöshetkellä 2025 Seinäjoen kaupunkiin on kohdistettu vaatimuksia, joiden osalta lopputulokset eivät ole tilinpäätöksen laadintahetkellä arvioitavissa.



Strategiset riskit

Strategisten riskien riskitaso on hieman kohonnut viimeisen vuoden aikana. Toimintaympäristön muutokset ja epävarmuudet näkyvät Seinäjoen kaupungin strategisissa riskeissä.

Maahanmuutto on yhä vahvemmin Seinäjoen väestökasvun tekijä. Maahanmuuttajien kotoutuminen edellyttää kaupungin palveluiden, maahanmuuttajien neuvonnan ja ohjauksen, maahanmuuttajien osallisuutta ja yhteisöön kiinnittymistä tukevien toimintojen sekä yhteistyön kehittämistä muiden kotoutumista tukevien organisaatioiden kanssa.

Merkittäväksi riskiksi on tunnistettu myös lukion opiskelupaikkojen riittävyys. Seinäjoen lukiossa on keskiarvoraja ja Nurmon lukioon hakeutuu aikaisempaa enemmän oppilaita. Ylistaron lukiossa taasen oppilasmäärät ovat laskusuunnassa. Oppilaspaikkojen lisäksi toiminnan kehittäminen jää puutteelliseksi tilahaasteiden vuoksi. Lukioiden kehittämis- ja tilatarpeiden kartoittaminen on meneillään.

Taloudelliset riskit

Riskinä on, että heikko yleinen taloustilanne jatkuu sekä valtionosuuksiin tehdään leikkauksia. Lisäksi verotulojen ja työllisyystilanteen kehityksessä on epävarmuuksia. Taloudellisten riskien riskitaso on ollut kasvusuunnassa useamman vuoden ja Seinäjoen kaupungin merkittävimmät riskit liittyvätkin talouden tasapainoon ja velkamäärän korkeaan tasoon. Talouden toimintaympäristön muuttuessa on pidettävä entistä enemmän huolta kriisinsietokyvystä ja talouden riskienhallinnasta.

Seinäjoen kaupungilla on käynnissä merkittäviä talouden tasapainotustoimia. Rakenteellisella talouden sopeutusohjelmalla 2025-2028 tavoitellaan 15 miljoonan euron edestä pysyviä taloudellisia vaikutuksia. Sopeutusohjelma tukee kaupungin hallittua kasvua ja kestäväää taloudenpitoa kaupunkistrategian tavoitteiden mukaisesti. Vaikutuksia tulee olemaan nähtävissä jo vuoden 2025 tilinpäätöksessä, mutta pääosin pysyviä vaikutuksia on nähtävillä vuosina 2026-2028. Rakenteellisen talouden sopeutusohjelman onnistumiseen tarvitaan hyvää ja vastuullista valmistelua ja vahvaa poliittista kompromissikykyä. Lisäksi on tehty erilaisia selvityksiä mm. sivistyksen ja hyvinvoinnin toimialalla sekä laadittu myyntiohjelma vuosille 2022-2029. Tiedolla johtamiseen panostetaan, millä tavoitellaan lisää reaaliaikaisia välineitä myös arkipäivän talousjohtamiseen.

Operatiiviset riskit

Suurin osa tunnistetuista riskeistä on operatiivisia riskejä vaikkakin merkittävimmät riskit ovat luonteeltaan strategisia ja taloudellisia riskejä. Operatiivisissa riskeissä korostuvat henkilöstöön liittyvät riskit. Kaupungin toiminnot ja palvelut tuotetaan henkilöstön turvin, mikä korostaa riskejä liittyen mm. sijaistamiseen, henkilöstön riittävyys, henkilöstövaihdoksiin, työhyvinvointiin ja rekrytointiin. Henkilöstöön liittyvien riskien riskitaso on kuitenkin maltillinen johtuen riskienhallintatoimenpiteistä. Vakituisen henkilöstön määrää on lisätty vakinaistamalla määräaikaista työsuhteita, resursseja on lisätty rekrytointiprosessiin sekä yhteistyötä koulutusorganisaatioiden kanssa kehitetään jatkuvasti.

Merkittävin operatiivinen riski Seinäjoen kaupungilla on sään ääri-ilmiöistä johtuvat ongelmat ja vahingot. Rankat sateet, tuulet ja muut sään ääri-ilmiöt lisääntyvät ja aiheuttavat tulvia sekä muita kunnossapitoa vaikeuttavia tekijöitä. Riskiä on mah-



dollista hallita hulevesiverkoston parantamisella ja kunnossapidolla sekä jo kaavoituksessa tulee huomioida mahdolliset hulevesijärjestelyt. Lisäksi varmistetaan, että henkilöstön hälytysjärjestelmät ovat kunnossa ja kalustoa sekä tarveaineita on riittävästi.

Vahinkoriskit

Kaupungin vahinkoriskeihin on varauduttu vakuutuksin sekä vahinkorahaston avulla. Seinäjoen kaupungin vahinkoriskejä ei ole määritelty merkittäviksi.

2.2 Selonteko konsernivalvonnan järjestämisestä

Konsernivalvonnalla tarkoitetaan konsernijohdon vastuulla olevaa tytäryhteisöjen ja -säätiöiden toiminnan tuloksellisuuden ja taloudellisen aseman seuranta, analysointia ja raportointia. Konsernivalvonnalla tarkoitetaan myös konserniohjeen sekä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteutumisen seuranta. Konsernivalvonnan tarkoituksena on varmistaa, että kaupunkikonsernin toiminta on taloudellista ja tuloksellista, päätösten perusteena oleva tieto on riittävää ja luotettavaa sekä lain säännöksiä, viranomaisohjeita ja toimielinten päätöksiä noudatetaan sekä omaisuus ja voimavarat turvataan. Omistajaohjauksen näkökulmasta tytäryhteisöjen ja -säätiöiden laadukasta päätöksentekoa ja riskienhallintaa edistetään konserniohjeen määräyksillä, asiantuntevilla hallituksen jäsenillä, sekä velvollisuudella hankkia ennen päätöksentekoa kaupungin kanta konserniohjeessa määritellyissä merkittävisissä asiakokonaisuuksissa.

Toimivalta ja vastuu konsernivalvonnan järjestämisestä

Kaupungin konsernijohtoon kuuluvat kaupunginhallitus sekä kaupunginjohtaja, rahoitusjohtaja, hallintojohtaja ja henkilöstöjohtaja. Kaupungin johtoryhmä osallistuu konsernin ohjaamiseen siten kuin kaupunginjohtaja siitä erikseen määrää. Kaupunginvaltuusto määrittelee omistajapolitiikan linjaukset.

Kaupunginhallitus vastaa omistajaohjauksen toteutumisesta ja organisoii konsernijohtamisen ja konsernivalvonnan. Lisäksi kaupunginhallitus seuraa ja arvioi yhtiöiden tavoitteiden toteutumisen ja taloudellisen aseman kehitystä ja tekee niiden perusteella tarvittaessa esityksiä valtuustolle.

Seinäjoen kaupunginhallitus on hyväksynyt 5.6.2018 Seinäjoen kaupungin tytäryhtiöiden, yhteisöjen ja säätiöiden sekä eräiden muiden yhtiöiden salkutuksen. Kuntalaki ja Seinäjoen kaupungin hallintosääntö sekä konsernirakenteessa ja toimintaympäristössä tapahtuneet muutokset edellyttävät omistajaohjaukselta koskevien ohjeiden pitämistä ajan tasalla. Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 11.12.2023 Seinäjoen kaupungin yhtiöiden, yhteisöjen ja säätiöiden omistajapolitiikan, omistajapoliittiset linjaukset, Seinäjoen kaupungin konserniohjeen sekä ohjeen hyvä hallintotapa Seinäjoen kaupunkikonsernissa (Corporate Governance). Ohjeet astuivat voimaan 1.1.2024 ja korvaavat valtuuston aikaisemmin hyväksymät vastaavat ohjeet. Uuden ohjeistuksen tarkoituksena oli tiivistää kaupunkikonsernin sisäistä yhteistyötä ja taivota kaupunkikonsernin kokonaisedun toteutumista nykyistä paremmin.

Kaupunginhallitus päättää hallitusjäsen ehdokkaiden nimeämisestä tytäryhteisöjen hallitukseen. Tytäryhteisön hallituksella tulee kollektiivina olla toimialan tuntemuksen lisäksi riittävä liiketoiminnan ja talouden osaaminen sekä kyky ohjata toimitusjohtajaa yhteisölle asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi. Toimintaohjeet tytäryhteisöille



yhteisöjen, yhtiöiden ja säätiöiden hallituksiin valittavista luottamushenkilöistä on käsitelty kaupunginhallituksen kokouksissa 16.6.2025 ja 11.8.2025. Tytäryhteisöjen hallituksiin valituille luottamushenkilöille järjestettiin koulutus 8.10.2025, jossa aiheena oli Seinäjoen kaupunkikonserni, omistajaohjaus ja osakeyhtiön hallituksen jäsenten oikeusasema. Kaupunginhallitus antaa yhtiö- ja vuosikokousedustajille tarvittavat ohjeet. Konserniohjeessa todettuja merkittäviä päätöksiä tehtäessä yhteisöjen tulee jo valmisteluvaiheessa hankkia omistajan ennakkokäsitys valmisteltavana olevasta asiasta. Omistajan kantaa haettiin eri yhtiöiden osalta joitakin kertoja vuoden 2025 aikana.

Konsernivalvonnan ja raportoinnin sekä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen

Kaupunginvaltuusto päättää tytäryhteisöjen ja -säätiöiden vuotuisista toiminnallisista ja taloudellisista tavoitteista kaupungin talousarviossa. Kaupungin tytäryhteisön ja kuntayhtymän on annettava kaupunginhallitukselle kaupunkikonsernin taloudellisen aseman arvioimiseen ja sen toiminnan tuloksen laskemiseen tarvittavat tiedot. Keskeisten tytäryhteisöjen ja -säätiöiden kanssa käydään tulosneuvottelut vuosittain. Neuvotteluissa käydään läpi mm. edellisen neuvottelun päätösten toteutuminen, yhtiön taloudellinen ja toiminnallinen tilanne sekä tulostavoitteet. Vuonna 2025 tulosneuvotteluissa käsiteltäviin aiheisiin on lisätty yhtiön sisäisen valvonnan järjestäminen ja kehittäminen sekä riskienhallinta. Tulosneuvottelut laajennettiin vuonna 2025 koskemaan myös Etelä-Pohjanmaan Musiikkiopiston kannatus Oy:tä ja Seinäjoen Orkesteriyhdistys ry:tä. Tulosneuvotteluissa käsitellyt asiat hyväksytään kaupunginhallituksessa. Konsernijohdon järjestämässä konsernitapaamisessa on vuoden 2025 aikana käsitelty mm. talouden ajankohtaiset asiat, henkilöstöasioita sekä ajankohtaisista aiheista keskusteltiin erityisesti valmistelussa olevan hankintalainsäädännön mahdollisista vaikutuksista omistuksiin ja kaupungin luottamushenkilökoulutuksista.

Seinäjoen kaupunkikonserniin kuuluvista yhtiöistä, yhteisöistä ja säätiöistä on tehty dokumentti, joka on hyväksytty kaupunginhallituksen kokouksessa 14.4.2025. Dokumentissa esitellään edellä mainitut organisaatiot ajalta 1.1. - 31.12.2024. Dokumentin tarkoitus on kuvata kaupunkikonsernin kokonaisuutta, kehittää konsernin sisäistä yhteistyötä ja kaupungin omistajapolitiikkaa sekä edistää kaupunkikonsernin kokonaisedun huomioimista. Dokumenttiin on koottu kaupungin konsernirakenne omistusosuuksin, olennaisia tilinpäätöstietoja, tietoja organisaatioiden toimivasta johdosta sekä henkilöstömääristä. Dokumentissa jokainen tytäryhtiö, tytäryhteisö, säätiö ja yhdistys on kirjoittanut lyhyen esittelyn toiminnastaan vuonna 2024.

Tytäryhteisöllä ja -säätiöllä tulee olla riittävät talouden ja toiminnan seuranta- ja mittausjärjestelmät sekä yhteisön hallituksen hyväksymät sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimintaohjeet. Todennäköisesti realisoituvasta riskistä on raportoitava viipymättä konsernijohdolle. Kaupunkikonsernin yhteisöillä on mahdollisuus hyödyntää konsernin palveluja sovitussa laajuudessa.

Omistajaohjauksen toteutuminen

Tytäryhteisöjen ja -säätiöiden tavoitteiden asettaminen on ollut tarkoituksenmukaista. Toiminnan tuloksellisuuden ja taloudellisen aseman seuranta, analysointi ja raportointi ovat olleet toimivia. Konserniohjeita on noudatettu asianmukaisesti ja tiedonkulku on järjestetty asianmukaisella tavalla. Kaupunkikonsernin merkittävässä investoinneissa kaupunki on mukana rahoitus- ja vakuusjärjestelyissä.



Kaupungin ohjeistuksen mukaisesti kuntayhtymät ja strategiset tytäryhtiöt ovat raportoineet kvartaaleittain kaupungin johtoryhmälle sekä kaupunginhallitukselle. Raportti sisältää olennaiset tunnusluvut sekä sanallisen selvityksen merkittävimmistä tapahtumista raportointikaudella, arvion tulevasta kehityksestä ja riskeistä sekä arvion kuluvalle vuodelle asetettujen tavoitteiden toteutumisesta. Valtuustolle raportit on toimitettu puolivuositain hallintosäännön 19 §:n mukaisesti.

Tytäryhteisöille ja -säätiöille on järjestetty koulutusta vuoden 2025 aikana talousraportoinnista ja talouden seurantatyökaluista, hankinnoista, tietoturvasta ja tietosuojasta sekä riskienhallinnan järjestämisestä.

Marraskuussa 2024 järjestetyssä konsernitapaamisessa käyty keskustelu johti jatko-toimenpiteisiin henkilöstöasioihin liittyen. Yhteinen tapaaminen henkilöstöasioiden tiimoilta pidettiin tammikuussa 2025 ja tapaamisen jälkeen kartoitettiin vielä tarkemmat toiveet yhteistyöstä. Kaupunki perusti yhteisen teams-kanavan henkilöstöasioihin liittyvien tietojen ja kysymysten jakamiseen, tytäryhteisöt ja -säätiöt lisättiin kaupungin esihenkilösähköpostilistaan sekä tytäryhteisöjen ja -säätiöiden johdolla on mahdollisuus osallistua kaupungin esihenkilötilaisuuksiin. Lisäksi tytäryhteisöjen ja -säätiöiden esihenkilöillä on ollut mahdollisuus osallistua kaupungin esihenkilökoulutuksiin. Teams-kanavan käyttö on ollut vähäistä vuoden 2025 aikana. Etänä toteutettaviin kuukausittain järjestettyihin esihenkilöinfoihin (Johtikset) on osallistunut tytäryhteisöjen esihenkilöitä vaihtelevasti. Vuonna 2025 alkaneeseen esihenkilökoulutusryhmään osallistui neljä tytäryhteisön esihenkilöä.

Sisäinen valvonta ja riskienhallinta 2025 tytäryhtiöissä - keskeiset johtopäätökset

Vastuu sisäisen valvonnan järjestämisestä sekä riskienhallinnan toteutuksesta on tytäryhteisön ja -säätiön hallituksella. Konsernijohdon tehtävänä on valvoa tytäryhteisöjen ja -säätiöiden sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisen asianmukaisuutta ja tuloksellisuutta. Keskeisessä roolissa konsernivalvonnan toteuttamisessa ovat tulosneuvottelut ja tytäryhteisöjen ja -säätiöiden laatimien itsearviointien tulokset sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä.

Vuoden 2024 aikana sisäinen tarkastus haastatteli keskeisimpien tytäryhteisöjen ylintä johtoa. Haastattelujen tavoitteena oli kartoittaa tytäryhteisöjen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimintamallia sekä tunnistaa kehityskohteita yhdessä haastateltavien kanssa. Tytäryhteisöille laadittiin haastatteluista yhteisökohtaiset muistiot ja merkittävimmät havainnot raportoitiin konsernijohdolle ja kaupunginhallitukselle alkuvuoden 2025 aikana. Sisäisen valvonnan ja kontrolliympäristön todettiin olevan riittävällä tasolla. Havaintona kuitenkin oli, että sisäisen valvonnan määritelmän ja tavoitteiden osaamista tulee vielä kehittää sekä varmistaa ettei prosessit sisällä vaarallisia työyhdistelmiä. Suositukset lisätä tulosneuvotteluissa käsiteltäviin aiheisiin sisäisen valvonnan tilanne ja kehityskohteet sekä riskienhallinta ja järjestää riskienhallinnasta koulutusta tytäryhteisöjen ja -säätiöiden johdolle, on otettu käyttöön vuoden 2025 aikana.

Tytäryhteisöjen suorittamien itsearviointien perusteella ei ole havaittu merkittäviä puutteita sisäisen valvonnan tilassa tilikauden 2025 aikana. Kehitystoimenpiteitä on suoritettu erityisesti riskienhallintaprosessiin. Myös käyttöoikeuksia ja tietoliikenneturvallisuutta on tarkasteltu vuoden 2025 aikana sekä tarkasteltu ostolaskujen hyväksymistä ylimmän johdon kulujen osalta. Kehitystoimenpiteinä tunnistettiin erityisesti sisäisen valvonnan järjestelmällisyyden kehittäminen, systemaattinen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan riittävyyden arviointi sekä riskienhallintaprosessin



edelleen kehittäminen. Lisäksi seurataan muutoksia lainsäädännössä sekä tehostetaan ohjeiden jalkauttamista henkilöstölle.

Yleinen taloudellinen tilanne näkyy tytäryhteisöjen riskitasossa. Taloudellisen tilanteen aikaisempaa heikompi ennustettavuus haastaa tytäryhteisöjen toimintaa ja pidemmän tähtäimen suunnittelua. Epävarmuutta ennustamiseen tuo muutokset liikevaihdossa, korkotasossa, kustannustasossa sekä ulkopuolisten avustusten määrässä. Hybridivaikuttaminen ja ilkivalta ovat nousseet viime vuosina merkittävimpien epävarmuustekijöiden joukkoon. Sään ääri-ilmiöistä aiheutuvat vahingot ovat olennainen riski koko kaupunkikonsernin toiminnoille.



3. Tilikauden tulos ja toiminnan rahoitus

3.1 Tilikauden tuloksen muodostuminen

Tilikauden tuloksen muodostuminen kuvataan tuloslaskelman ja siitä laskettavien tunnuslukujen avulla. Alla oleva vuotta 2025 koskeva tuloslaskelma on laadittu niin, että se sisältää vain ulkoiset tuotot ja kulut. Kaupungilla ei ole ollut liikelaitoksia vuodesta 2023 lukien.

Tuloslaskelmassa selvitetään tilikaudelle jaksotettujen tulojen riittävyyttä tilikaudelle jaksotettuihin menoihin. Tulorahoituksen riittävyyttä arvioidaan toimintakateen, vuosikatteen ja tilikauden tuloksen avulla.

Taulukko. Tuloslaskelma ja sen tunnusluvut 2025 verrattuna edellisen vuoden tilinpäätökseen, Seinäjoen kaupunki, ulkoiset.

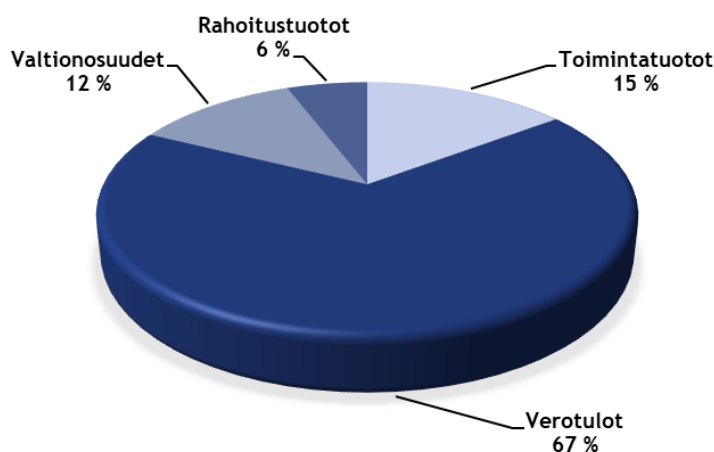
TULOSLASKELMA			
Ulkoinen	2025 1 000 €	2024 1 000 €	Muutos-%
Toimintatuotot	39 087	42 998	-9,1
Toimintakulut	-229 025	-221 748	3,3
Toimintakate	-189 938	-178 750	6,3
Verotulot	178 817	166 889	7,1
Valtionosuudet	31 368	24 049	30,4
Rahoitustuotot ja -kulut			
Korkotuotot	6 093	7 714	-21,0
Muut rahoitustuotot	9 319	9 404	-0,9
Korkokulut	-8 774	-11 091	-20,9
Muut rahoituskulut	-1070	-182	487,9
Vuosikate	25 815	18 033	43,2
Poistot ja arvonalentumiset			
Suunnitelman mukaiset poistot	-19 814	-21 006	5,7
Arvonalentumiset	-50		
Satunnaiset erät			
Tilikauden tulos	5 951	-2 973	-300,2
Poistoeron muutos	21	34	-38,2
Varausten muutos			
Rahastojen lisäys (-) tai vähennys (+)	14		
Tilikauden ylijäämä (+) tai alijäämä (-)	5 986	-2 939	-303,7
TULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT			
Toimintatuotot/Toimintakulut, %	17,1	19,4	
Vuosikate/Poistot, %	130	86	
Vuosikate, €/asukas	384	271	
Asukasmäärä, 31.12.	67 258	66 610	



Toimintatuottojen määrä (ulkoiset) tilinpäätöksessä 2025 on 264,7 milj. euroa. Tuloslaskelman toimintatuotot jakaantuivat vuonna 2025 seuraavasti:

Tuloslaskelman tuottojen jakaantuminen	1 000 €	%
Toimintatuotot	39 087	15 %
Verotulot	178 817	68 %
Valtionosuudet	31 368	12 %
Rahoitustuotot	15 412	6 %
Yhteensä	264 684	100 %

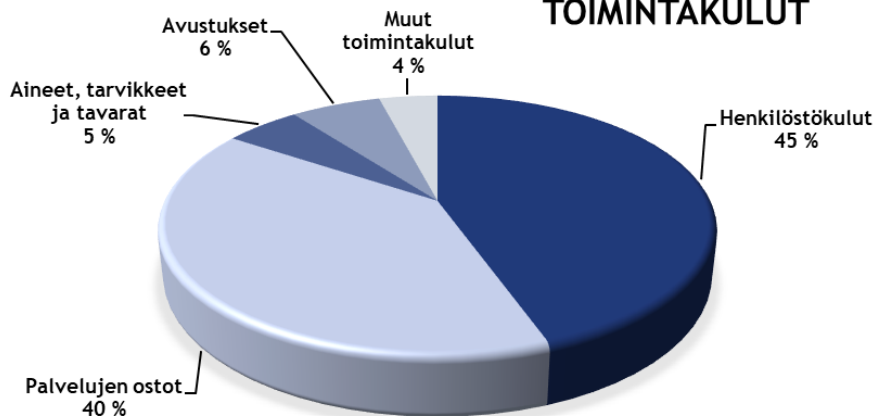
TULOSLASKELMAN TUOTOT



Toimintakulujen määrä (ulkoiset) tilinpäätöksessä 2025 on 229,0 milj. €. Tuloslaskelman toimintakulut jakaantuivat vuonna 2025 seuraavasti:

Toimintakulujen jakaantuminen	1 000 €	%
Henkilöstökulut	143 952	63 %
Palvelujen ostot	34 284	15 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	20 539	9 %
Avustukset	16 817	7 %
Muut toimintakulut	13 433	6 %
Yhteensä	229 025	100 %

TOIMINTAKULUT



Toimintakate ilmoittaa kuinka paljon toimintamenoista jää katettavaksi verorahoituksella ja valtionosuuksilla.

Kestäväksi talouden tasoksi Seinäjoen kaupungin talousarviossa asetettu enintään 2 %:n toimintakatekasvu. Toimintakate on tilinpäätöksessä alijäämäinen -189,9 milj. euroa, missä on 6,2 % lisäystä vuoteen 2023 ja oikaistuna 1,6 % (oikaisussa huomioitu v. 2025 kunnille tullut uusi työllisyyspalvelutehtävä -8,25 milj. euroa). Toimintatuotot kattoivat 17,1 % toimintalukuista, kun ne vuonna 2024 kattoivat 19,3 %.

Toimintakatekehityksessä strategian mukainen tavoite enintään 2 %:n vuotuinen kasvu saavutettiin, mikä on hyvä tulos vaikeana yleisen talouden aikana. Kiitos hyvän työn toimialoilta, henkilöstöltä ja päätöksentekijöiltä sitoutumisessa rakenteelliseen sopeuttamiseen ja kustannustietoiseen toimintaan.

Kestävyyssvaje on yhä noin 5 milj. euroa ja emokaupunki tarvitsee vuosina 2026-2028 lisää toimia kurssin kääntämiseksi pysyvämmiin vahvemmalle taloudelliselle pohjalle. Jaksottamalla tasapainotustyö useammalle vuodelle voidaan tehdä se kestävällä tavalla, pääpaino lähivuosille 2026-2028 ja rakenteellisten uudistusten ja sopeutusten systemaattiselle toteutukselle. Jokainen prosenttiyksikkö (1 %) menoissa on hieman yli 2,5 milj. euroa.

Verotulojen ja valtionosuuksien kehityksestä on laadittu oheinen selvitys:

Verotulojen erittely	Kaupunki				
	2025	2024	€	%	
Kunnan tulovero	132 765 930,88	120 464 075,54	12 301 855,34	10,2	
Osuus yhteisöveron tuotosta	14 677 996,13	15 375 879,42	15 996 895,09	-4,5	
Kiinteistövero	31 372 774,51	31 049 287,88	-16 371 291,75	1,0	
Yhteensä	178 816 701,52	166 889 242,84	11 927 458,68	7,1	
Valtionosuuksien erittely	Kaupunki				
	2025	2024	€	%	
Kunnan peruspalvelujen valtionosuus	27 949 739,00	16 817 028,00	11 132 711,00	66,2	
Siitä: Verotuloihin perustuva valtionosuuksien tasaus	11 802 264,00	12 299 016,00	-496 752,00	-4,0	
Opetus- ja kulttuuritoimen muut valtionosuudet	-1 244 619,00	-2 659 356,00	1 414 737,00	-53,2	
Harkinnanvarainen valtionosuuden korotus			0,00		
Verotulomenetysten kompensatio	4 662 684,00	9 891 816,00	-5 229 132,00	-52,9	
Yhteensä	31 367 804,00	24 049 488,00	7 318 316,00	30,4	
YHTEENSÄ	210 184 505,52	190 938 730,84	19 245 774,68	10,1	

Edellä olevasta taulukosta nähdään, että verotulojen kokonaismäärä on kasvanut -7,1 % ja valtionosuudet 30,4 % sisältäen kaupungin uuden työllisyyspalvelutehtävän rahoituksen vuoden 2025 alusta. Vaikka valtionosuudet kasvoivat viime vuonna, ne eivät riittäneet kattamaan kokonaan kaupungille syntyneitä uusia kustannuksia uuden työttömyystehtävän rahoittamiseksi. Lisäksi valtion säästötoimet valtionosuuksissa ja nk. sote-erät näkyivät viime vuodenkin valtionosuuskertymissä niitä merkittävästi vähentäen.

Verotulojen ja valtionosuuksien yhteismäärä on viime vuonna 210,2 milj. euroa, jossa on lisäystä edelliseen vuoteen verrattuna 10,1 %.

Verotuloihin perustuva valtionosuuksien tasauksen määrä on vuonna 2025 yhteensä 11,8 milj. euroa. Vähennystä edelliseen vuoteen on 0,5 milj. euroa. Verotuloihin perustuva tasauksen määrä kaupungin valtionosuuksissa on korostunut viimeisen 10 vuoden aikana. Valtionosuusjärjestelmää uudistettiin vuonna 2015, minkä lisäksi



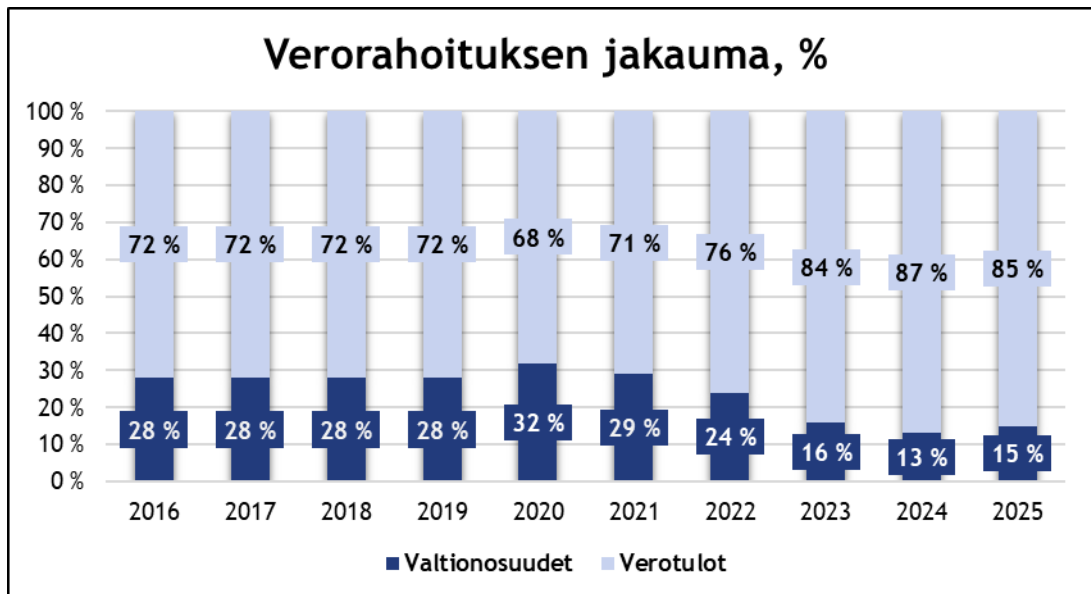
vuonna 2023 tehtiin merkittäviä muutoksia ko. järjestelmään kuntien osalta nk. sote-tasausta toteutettaessa.

Valtionosuus-uudistus vuodelle 2027 keskeytettiin valtion toimesta marraskuussa 2025. Uudistuksessa oli tarkoitus poistaa nk. sote-erät kuntien palveluihin vaikuttavana rahoituseränä: osalla kuntia niiden vaikutus on Seinäjoen kaupungin tavoin merkittävän suuri vuoden 2029 loppuun saakka. Valtio selvittää par'aikaa muuta mahdollisuutta uudistaa valtionosuuksia.

Taulukko. Verotulojen tasauksen kehitys vuosina 2021-2025:

Verotulojen tasaus valtionosuuksissa 2021-2025 Seinäjoen kaupunki		
1 000 000 €	Vuosi	€
	2021	18,9
	2022	20,3
	2023	10,9
	2024	12,3
	2025	11,8

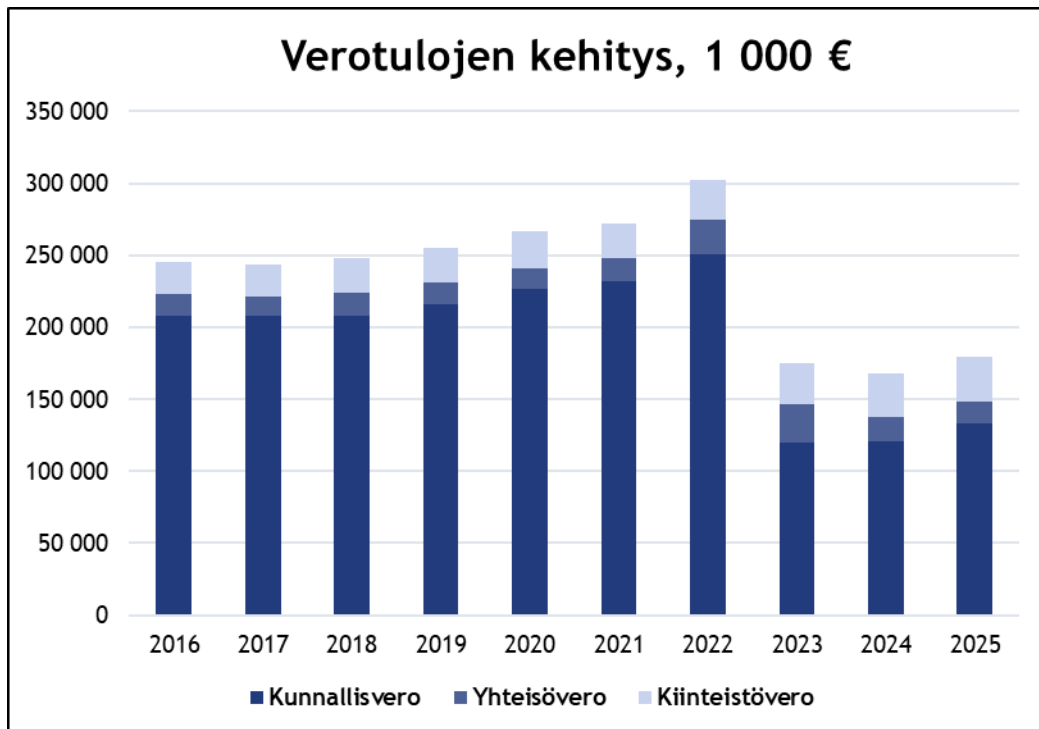
Kuvio. Verorahoitus jakaantuu verotulojen ja valtionosuuksien kesken vuosina 2016-2025:



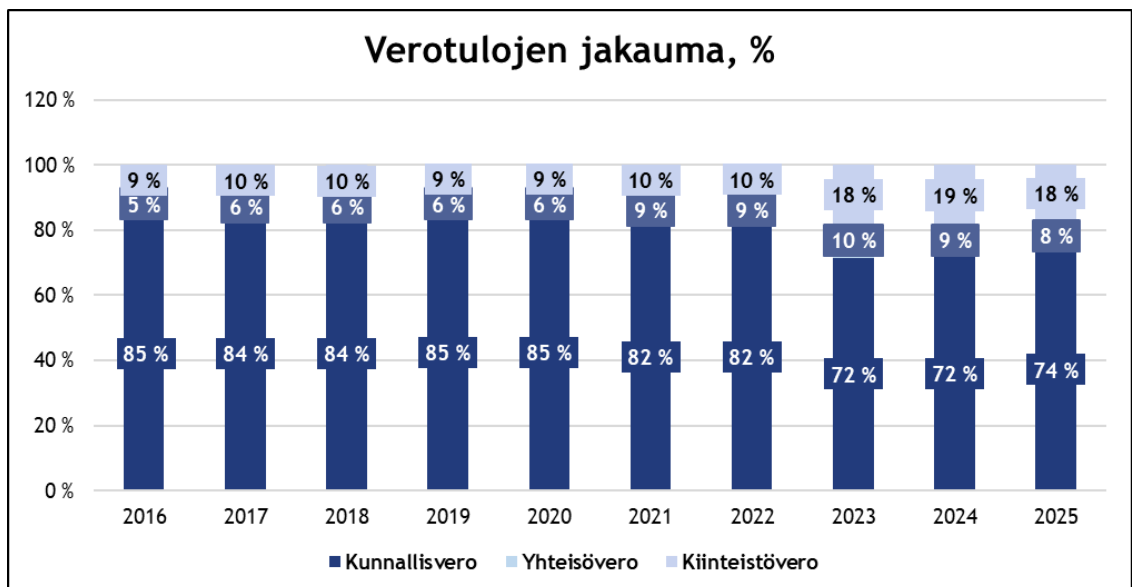
Vuonna 2025 verotulojen osuus on 85 % ja valtionosuuksien 15 % verorahoituksesta. Verotulojen suhteellinen osuus väheni 2 %-yksikköä johtuen vuoden 2025 alusta tulleesta työllisyysuudistuksesta.

Verotulojen merkitys kasvaa tulevaisuudessa entisestään, koska uudistukseen liittynyt sote-tasaus vei niin ison osan kuntapalvelujen valtionosuuksista. Kertaluonteiset koronatuot eivät ole enää olleet mukana valtionosuuksissa vuodesta 2021 lähtien.

Kuvio. Verotulojen kehitys vuosina 2016-2025, Seinäjoen kaupunki:



Kuvio. Verotulojen jakauma kunnallisveron, yhteisöveron ja kiinteisveron kesken vuosina 2016-2025, Seinäjoen kaupunki:



Verotuloissa kunnallisveron osuus kaikista verotuloista vuonna 2025 oli 74 %, yhteisöveron 8 % ja kiinteistöveron 18 %. Kiinteistöverotulon suhteellinen osuus on kasvanut merkittävästi hyvinvointialueuudistuksen jälkeen. Seinäjoen kunnallisveroprosentti oli 9,2 % vuonna 2025, kun koko maassa painotettu veroprosentti oli 7,54 %. Alin kunnallisveroprosentti oli 4,7 % ja korkein 10,9 %.

Seinäjoen efektiivinen kunnallisveroaste vuonna 2025 on 7,4 % eli ero vahvistettuun veroprosenttiin on 1,8 %-yksikköä.

Vuosikate osoittaa tulorahoituksen määrän, joka jää käytettäväksi investointeihin, sijoituksiin ja lainan lyhennyksiin. Vuosikate on keskeinen kateluku arvioitaessa tulorahoituksen riittävyttä. Perusoletus on, että mikäli vuosikate on siitä vähennettävien käyttöomaisuuden poistojen suuruinen, kunnan tulorahoitus on riittävä.

Seinäjoen kaupungin taloudessa on pitkään ollut rakenteellisena perusongelmana se, että vuosikate ei ole riittänyt investointien rahoittamiseen. Tämä on luonnollisesti tyypillistäkin kasvavalle kaupungille, joka joutuu investoimaan merkittävästi uusiin palveluihin. Tätä käsiteltiin tarkemmin kappaleissa 1.4 ja 1.6.

Tilikauden tulos +6,0 milj. euroa on tilikaudelle jaksotettujen tulojen ja menojen erotus, joka lisää tai vähentää kaupungin omaa pääomaa. Tilikauden tuloksen jälkeen esitettävät erät ovat tuloksen käsittelyeriä. Tilinpäätökseen on kirjattu poistoeron muutos ja rahastojen vähennys. Tuloksen käsittelyerien jälkeen **tilikauden ylijäämäksi vuonna 2025** muodostui **+6,0 milj. euroa**.

3.2 Toiminnan rahoitus

Toiminnan rahoitusta tilikauden aikana voidaan tarkastella rahoituslaskelman ja siitä laskettavien tunnuslukujen avulla. Rahoituslaskelmassa esitetään erikseen toiminnan ja investointien rahavirta ja rahoituksen rahavirta eli anto- ja ottolainauksen, oman pääoman ja maksuvalmiuden muutosten nettomäärä. Näiden kahden rahavirran yhteismäärä osoittaa rahavarojen muutoksen tilikaudella.



Taulukko. Rahoituslaskelma 2025, kaupunki.

RAHOITUSLASKELMA		
	2025	2024
Ulkoinen	1 000 €	1 000 €
Toiminnan rahavirta		
Vuosikate	25 814	18 033
Tulorahoituksen korjaukset	-3 252	-936
Investointien rahavirta		
Investointimenot	-31 472	-41 747
Rahoitusosuudet investointimenoihin	315	243
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	4 079	1 586
Toiminnan ja investointien rahavirta	-4 517	-22 822
Rahoituksen rahavirta		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten lisäykset	-250	-1 265
Antolainasaamisten vähennykset	4 420	18 760
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	85 237	68 543
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-86 875	-37 990
Lyhytaikaisten lainojen muutos	6 500	-22 500
Oman pääoman muutokset		
Muut maksuvalmiuden muutokset	-129	-5 946
Rahoituksen rahavirta	8 903	19 602
Rahavarojen muutos	4 386	-3 220
Rahavarat 31.12. 1 000 €	11 559	7 173
Rahavarat 1.1. 1 000 €	7 173	10 393
RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT		
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta, 1 000 €	-57 973	-48 092
Investointien tulorahoitus, %	82,8	43,4
Laskennallinen lainanhoitokate	0,6	0,5
Kassan riittävyys, pv	12	8
Asukasmäärä	67 258	66 611

Toiminnan ja investointien rahavirta on negatiivinen -4,5 milj. euroa. Rahoituksen rahavirta on 8,9 milj. euroa ja rahavarojen muutos viime vuonna +4,3 milj. euroa.

Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä viime vuodelta ilmaisee sen, kuinka paljon rahavirrasta jää nettoantolainaukseen, lainojen lyhennyksiin ja kassan vahvistamiseen. Negatiivinen määrä ilmaisee sen, että menoja joudutaan kattamaan joko olemassa olevia kassavaroja vähentämällä taikka ottamalla lisää lainaa.



Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä ei saisi muodostua pysyvästi negatiiviseksi. Kaupungin kohdalla tunnusluku on negatiivinen -58,0 milj. euroa.

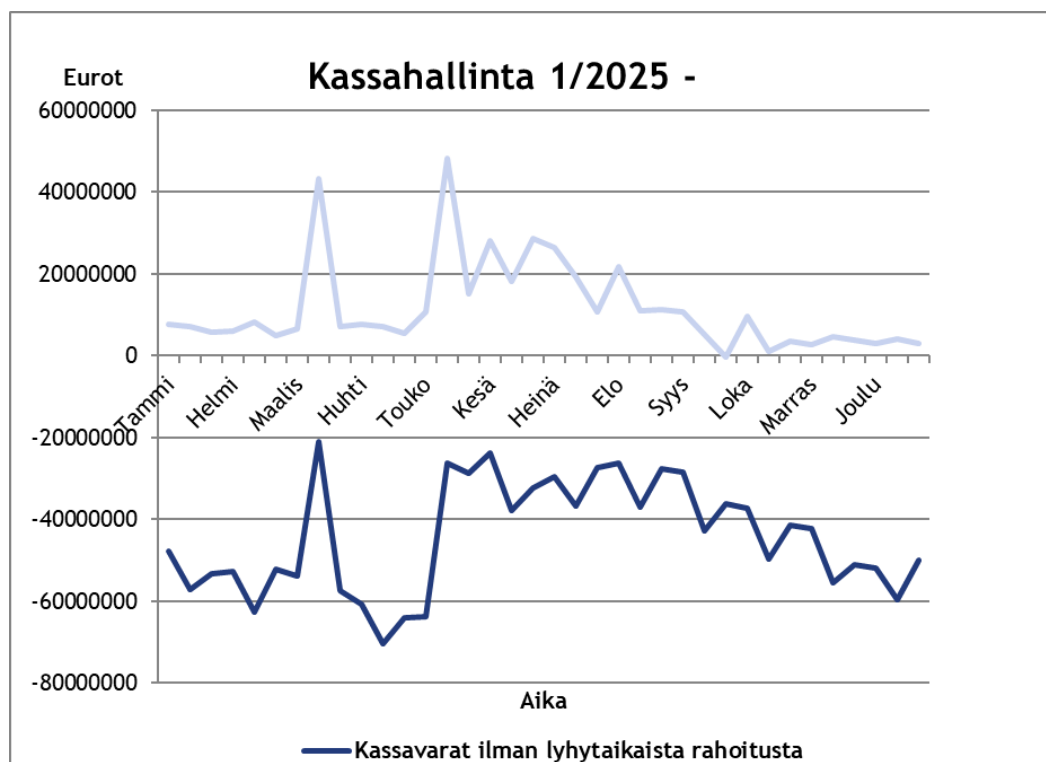
Investointien tulorahoitus -tunnusluku osoittaa, kuinka paljon investointien omahankintamenoista on rahoitettu tulorahoituksella. Investointien tulorahoitusprosentti on vuonna 2025 on 82,2 %, kun se vuotta aikaisemmin oli 43,4 %. Tulorahoituksen suhteellisen osuuden jäädessä alle 100 %:n investoinneissa merkitsee myös velkaantumiskehityksen jatkumista emokaupungin osalta tilinpäätösvuonna.

Lainanhoitokate kertoo kunnan tulorahoituksen riittävyyden vieraan pääoman korkojen ja lyhennysten maksuun. Tulorahoitus riittää lainojen hoitoon, jos tunnusluvun arvo on 1 tai suurempi. Jos tunnusluvun arvo on alle 1:n, joudutaan vieraan pääoman hoitoon ottamaan lisälainaa, realisoimaan omaisuutta tai vähentämään kassavaroja. Kaupungin laskennallinen lainanhoitokate vuonna 2025 on vahvistunut hieman, mutta on yhä ainoastaan 0,6 (31.12.2024: 0,5).

Kaupungin rahoitusasema ja kassan riittävyys on pysynyt kireänä johtuen korkeasta investointiasteesta ja antolainojen suuresta määrästä. Vuonna 2025 myös yleisen talouden taantuma on näkynyt kaupungin tulopohjissa. Tilinpäätöshetkellä kassavarat olivat 7,2 milj. euroa, kun se edellisenä vuonna oli 10,4 milj. euroa. Kassan riittävyys oli 12 päivää (31.12.2024: 8 pv.). Riittävä rahoitus turvataan pääosin kuntatodistuksin, minkä lisäksi kassasijoituksilla tavoitellaan pidemmällä tähtäimellä sijoituksille arvonnousua ja osinkotuloja.

Kuntatodistuksia sai vuonna 2022 heinäkuuhun saakka vielä negatiivisella korolla, mutta sen jälkeen lyhyetkin korot ovat olleet merkittävässä nousussa aina heinäkuuhun 2024 saakka. Syksystä 2024 vuoden 2025 loppuun Euroopan keskuspankki on laskenut ohjaukorkojaan, mikä on näkynyt myös lainojen viitekoroissa. Kaupungin korkokustannukset laskivat 2,9 milj. euroa vuonna 2025.

Kuvio. Kassavarannon kehitys vuodelta 2025, Seinäjoen kaupunki:

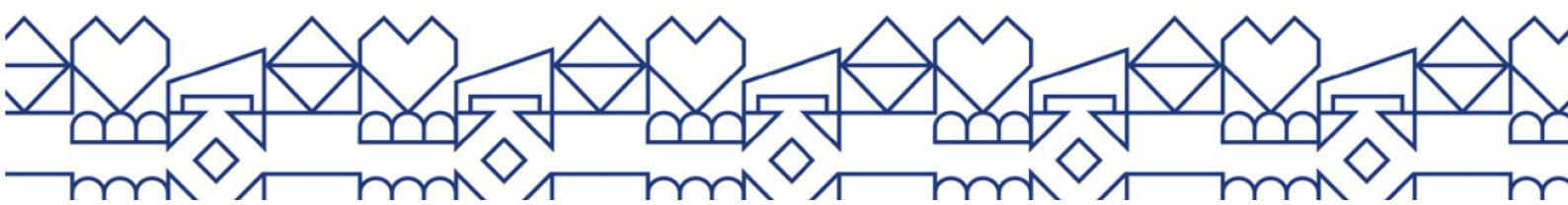


4. Rahoitusasema ja sen muutokset

Tase 31.12.2025

Kaupungin taloudellista asemaa ja rahoituksen rakennetta kuvataan taseen ja siitä laskettavien tunnuslukujen avulla.

VASTAAVAA	31.12.2025		31.12.2024	
	1 000 €		1 000 €	
A PYSYVÄT VASTAAVAT				
I Aineettomat hyödykkeet				
1. Aineettomat oikeudet	174		152	
2. Muut pitkävaikutteiset menot	455	629	462	614
II Aineelliset hyödykkeet				
1. Maa- ja vesialueet	127 858		128 063	
2. Rakennukset	166 913		162 293	
3. Kiinteät rakenteet ja laitteet	113 507		102 632	
4. Koneet ja kalusto	9 016		8 987	
5. Muut aineelliset hyödykkeet	667		667	
6. Ennakkomaksut ja kesken- eräiset hankinnat	20 644	438 605	28 299	430 941
III Sijoitukset				
1. Osakkeet ja osuudet	97 310		94 521	
2. Muut lainasaamiset	74 654		78 824	
3. Muut saamiset	45	172 009	45	173 390
B TOIMEKSIANTOJEN VARAT				
1. Valtion toimeksiannot	217		279	
2. Lahjoitusrahastojen varat	1264	1481	1223	1502
C VAIHTUVAT VASTAAVAT				
I Vaihto-omaisuus				
1. Aineet ja tarvikkeet	171		187	
2. Ennakkomaksut	114	285	135	322
II Saamiset				
Pitkäaikaiset saamiset				
1. Myyntisaamiset				
2. Lainasaamiset				
3. Muut saamiset	47	47	22	22
Lyhytaikaiset saamiset				
1. Myyntisaamiset	6 117		5 887	
2. Lainasaamiset	200		200	
3. Muut saamiset	1 778		1 864	
4. Siirtosaamiset	8 418	16 513	8 808	16 759
III Rahoitusarvopaperit				
1. Sijoitukset rahamarkkinainstr.		8557		6113
IV Rahat ja pankkisaamiset		3002		1 061
VASTAAVAA YHTEENSÄ		641 128		630 724



VASTATTAVAA	31.12.2025		31.12.2024	
	1 000 €		1 000 €	
A OMA PÄÄOMA				
I Peruspääoma	208 909		208 909	
II Muut omat rahastot	332		347	
III Edellisten tilikausien ylijäämä	17 886		20 825	
IV Tilikauden ylijäämä	5 986	233 113	-2 939	227 142
B POISTOERO JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET				
1. Poistoero		549		571
C PAKOLLISET VARAUKSET				
1. Muut pakolliset varaukset		94		94
D TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT				
1. Valtion toimeksiannot	217		279	
2. Lahjoitusrahastojen pääoma	1 264	1 481	1 223	1 502
E VIERAS PÄÄOMA				
I Pitkäaikainen				
1. Lainat rahoitus- ja vakuutusl.	270 965		240 068	
2. Lainat julkisyhteisöiltä				
3. Lainat muilta luotonantajilta				
4. Saadut ennakot	169		174	
5. Muut velat	34	271 168	60	240 302
II Lyhytaikainen				
1. Joukkovelkakirjalainat	53 000		46 500	
2. Lainat rahoitus- ja vakuutusl.	49 222		81 756	
3. Lainat julkisyhteisöiltä				
4. Lainat muilta luotonantajilta				
5. Saadut ennakot	338		370	
6. Ostovelat	6 551		8 517	
7. Muut velat	2 538		2 300	
8. Siirtovelat	23 074	134 723	21 670	161 113
VASTATTAVAA YHTEENSÄ		641 128		630 724
TASEEN TUNNUSLUVUT				
Omavaraisuusaste, %		36,5		36,1
Suhteellinen velkaantuneisuus, %		162,6		171,4
Kertynyt yli-/alijäämä, 1 000 €		23 872		17 886
Kertynyt yli-/alijäämä, €/asukas		355		269
Lainakanta 31.12., 1 000 €		373 186		368 324
Lainakanta 31.12., €/asukas		5 549		5 530
Lainat ja vastuut 31.12. 1000€		396 943		393 721
Lainat ja vastuut, €/asukas		5 902		5 911
Lainasaamiset 31.12., 1 000 €		74 654		78 824
Asukasmäärä		67 258		66 610

Kaupungin taseen loppusumma on 641 128 442,76 euroa. Kasvua edelliseen tilinpäätökseen verrattuna on +1,6 %.

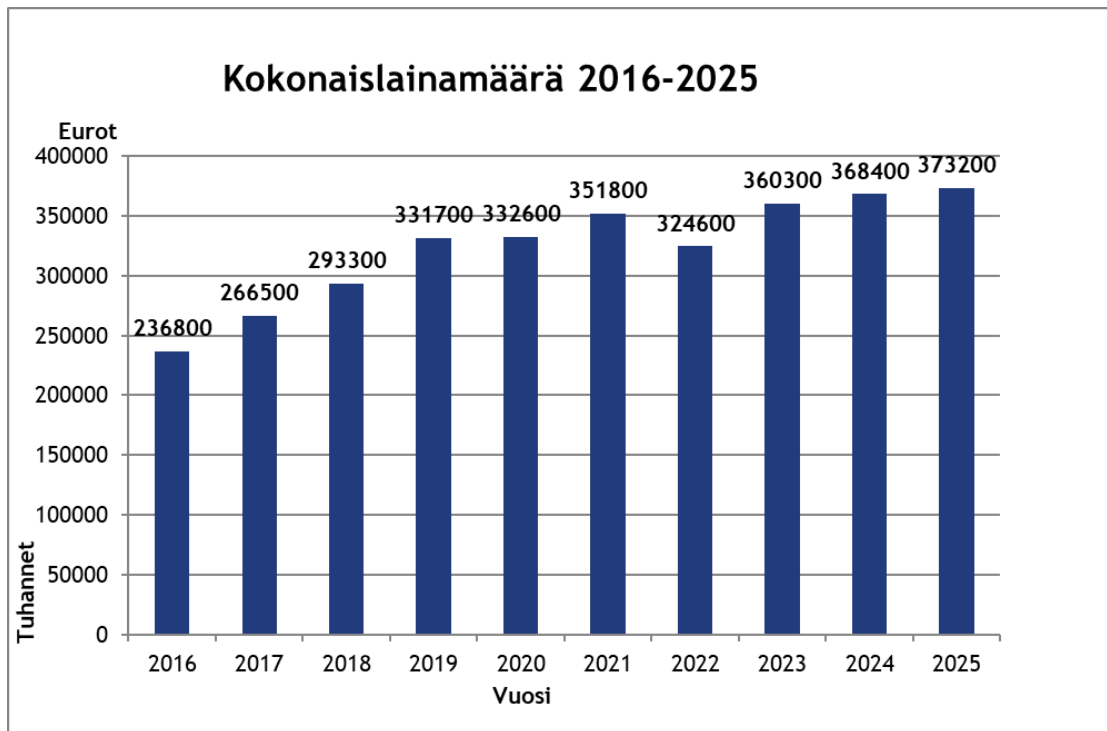


Taseesta laskettujen tunnuslukujen osalta voidaan todeta seuraavaa:

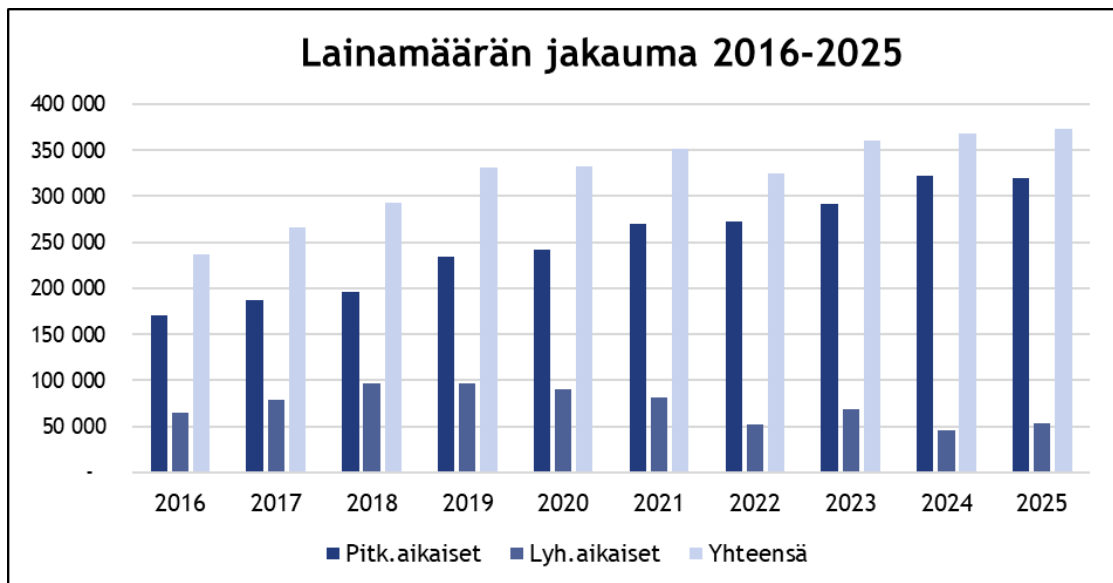
- **Omavaraisuusaste** mittaa kunnan vakavaraisuutta, alijäämän sietokykyä ja kykyä selviytyä sitoumuksista pitkällä tähtäyksellä. Omavaraisuuden hyvänä tavoitetasona voidaan pitää kuntatalouden keskimääräistä 70 %:n omavaraisuutta, 50 %:n tai sitä alempi omavaraisuusaste merkitsee kuntataloudessa merkittävän suurta velkarasitetta. Kaupungin omavaraisuusaste on tässä tilinpäätöksessä 36,5 %, kun se vuotta aikaisemmin oli 36,1 %. Omavaraisuusaste vahvistui hieman edellisestä vuodesta, mutta on yhä matalalla tasolla.
- **Suhteellinen velkaantuneisuusprosentti** kertoo, kuinka paljon käyttötuloista tarvitaan vieraan pääoman takaisinmaksuun. Mitä pienempi velkaantuneisuuden tunnusluvun arvo on, sitä paremmat mahdollisuudet kaupungilla on selviytyä velan takaisinmaksusta omalla tulorahoituksella. Kaupungin kohdalla suhteellinen velkaantuneisuus on 162,6 %, kun se vuotta aikaisemmin oli 171,4 %. Suhteellinen velkaantuneisuus on vähentynyt edellisestä vuodesta, mutta on yhä erittäin korkealla tasolla. Hyvinvointialueuudistuksen vaikutukset näkyvät myös tässä, kun kaupungin tulopohja on pienentynyt merkittävästi aiempaan nähden sote-tasauksessa toteutettujen vero- ja valtionosuusleikkauksien myötä, mutta lainat jäivät kuntiin. Rahoituksen merkitys kunnan taloudessa kasvaa. Sen tähden on tärkeää myös taseen keventäminen (ei-strategisten kiinteistöjen ja yhtiöiden myynnit), käyttötalouden vahvistamisen ja investointien jaksottamisen rinnalla.
- **Kertynyt (kumulatiivinen) ylijäämä** on emokaupungin tilinpäätöksessä +23,8 milj. € ja 355 euroa asukasta kohden (vuoden 2024 lopussa kertynyt ylijäämä taseessa oli +17,8 milj. euroa ja 269 euroa asukasta kohden). Taseen ylijäämät vahvistuivat edellisvuodesta 86 euroa/asukas.
- **Kaupungin lainakanta** on vuoden 2025 tilinpäätöksessä 373,2 milj. euroa, kun se vuotta aikaisemmin oli 368,3 milj. euroa. Pitkäaikaiset lainat ovat 320,2 milj. euroa (31.12.2024: 321,8 milj. euroa) ja lyhytaikaiset lainat 53,0 milj. euroa (46,5 milj. euroa). Lainakanta on lisääntynyt 4,9 milj. euroa.
- **Kokonaislainamäärässä asukasta kohti laskettu lainakanta** on 5 549 euroa/asukas, kun se edellisvuonna oli 5 529 euroa. Lainamäärä on lisääntynyt edellisvuodesta 20 euroa/asukas ja kun huomioidaan lainojen lisäksi vastuut, ne ovat yhteensä pienentyneet edellisvuodesta 8 euroa/asukas. Koko maan velkaantumistaso vuonna 2025 on käytettävissä olevien Tilastokeskuksen ennakkotietojen mukaan 3 599 euroa/asukas.
- **Lainasaamisten määrä** on 74,7 milj. euroa (31.12.2024: 78,8 milj. euroa).



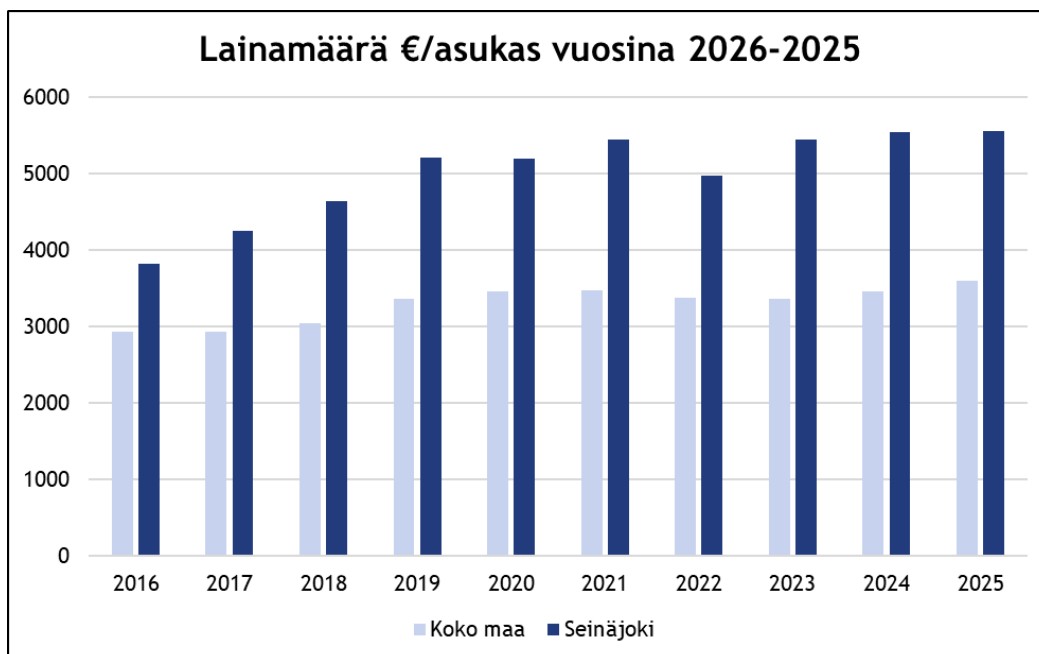
Kuvio. Kaupungin lainamäärän kehitys vuosina 2016-2025, Seinäjoen kaupunki:



Kuvio. Lainamäärän jakautuminen pitkäaikaiseen ja lyhytaikaiseen lainoitukseen, Seinäjoen kaupunki, vuodet 2016-2025:



Kuvio. Asukasta kohti laskettu Seinäjoen kaupungin lainamäärän kehitys, rinnalla koko maan keskiarvot lainamäärissä vuosina 2016-2025.

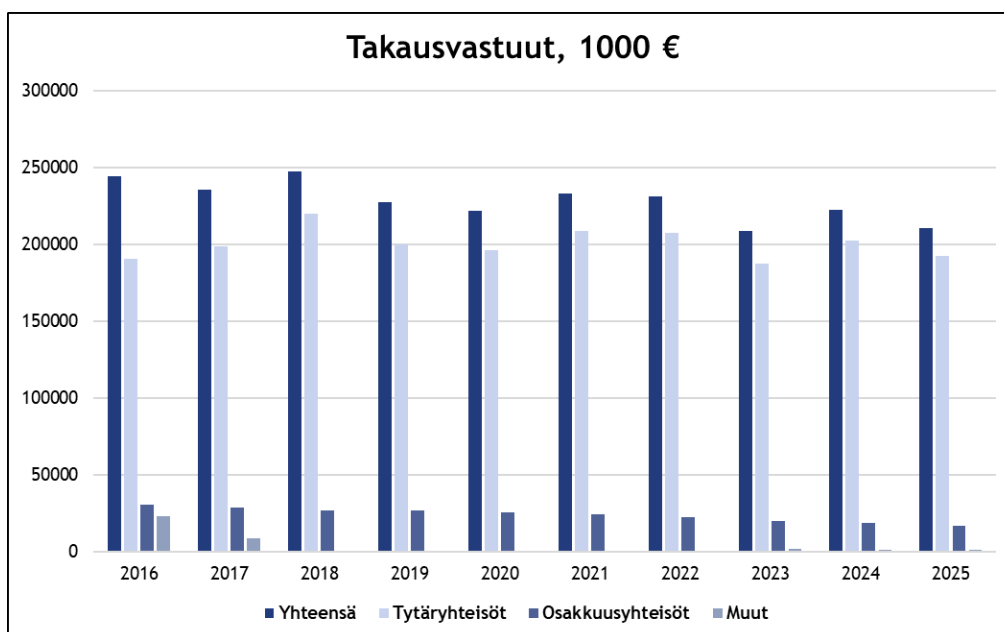


Kaupungin velkaantumiskehitys on vuoden 2022 jälkeen käänntynyt takaisin kasvuun. Kaupungin lainamäärä ja investointitaso on yhä korkea.

Kaupungin takausvastuut ovat tilinpäätöksessä yhteensä 210,3 milj. euroa jakaantuen seuraavasti (1 000 €):

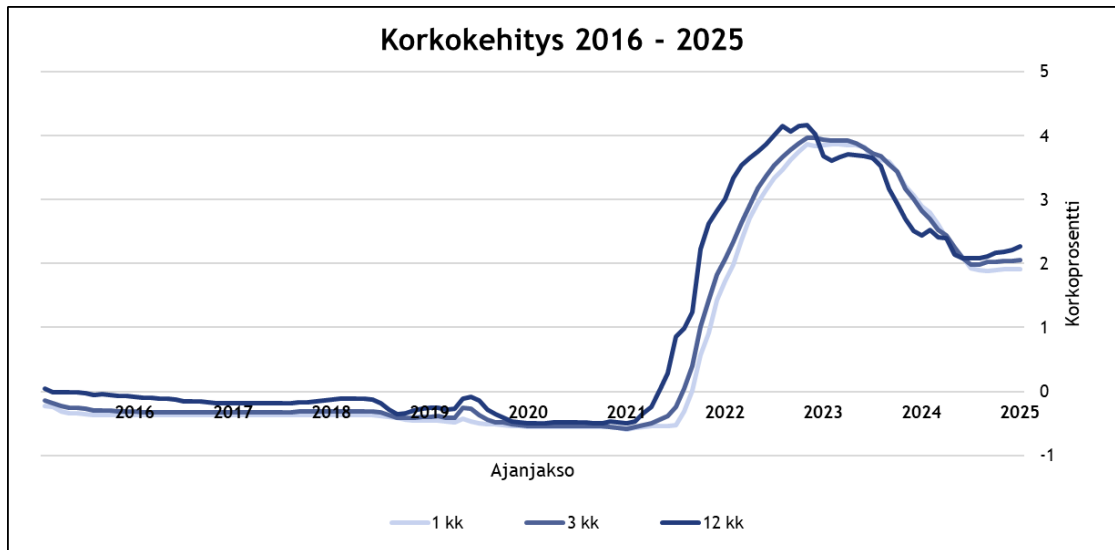
Tytäryhteisöt	192 082
Osakkuusyhteisöt	16 926
Muut	1 257
YHTEENSÄ	210 265

Kuvio. Takausvastuut vuosina 2016-2025, Seinäjoen kaupunki:



Kaupungin myöntämien takausten määrä vuonna 2025 on vähentynyt 12,0 milj. euroa edellisestä vuodesta.

Kuvio. Euribor-korkojen kehitys Suomessa.



Lähde: Suomen Pankki, https://www.suomenpankki.fi/fi/Tilastot/korot/kuviot/korot_kuviot/euriborkorot_kk_chrt_fi/.

Korot olivat olleet vuosikausia ennätysalhaalla aina heinäkuuhun 2022 asti. Myös pitkäaikaisten lainojen viitekorot olivat alhaisella tasolla. Voimakkaasti kasvannutta inflaatiota ja keskuspankkien ohjaukskorokojen nostoja seurasi lainojen yleisten viitekorkojen korkojen nousu Suomessakin yli 4,5 %-yksiköllä. Inflaation (hinnat) ja Keskuspankkien ohjaukskoronlaskujen myötä Euribor-viitekorot ovat olleet merkittävässä laskussa heinäkuusta 2024 alkaen, mikä on hyvä asia kaupungille. Euribor 12 kk on laskenut vuoden 2025 loppuun mennessä noin 2 %:iin. Rahamarkkinoilla ennakoidaan, että korkojen alempi taso piristää myös asuntomarkkinoita, jotka ovat olleet pitkään alamaissa, mutta toipumassa kun seurataan toteutuneita asuntokauppoja vuonna 2025. Uudisrakentaminen on ollut viime vuonna yhä vähäistä.

Taulukko. Kaupungin lainasalkun rakenne 31.12.2025:

Kaupungin lainasalkun rakenne 31.12.2025				Painotettu keskikorko
Kiinteä korko	186,4 milj. euroa	58,20 %	2,101	Tämän lisäksi johdannaissopimuksilla suojataan koko lainasalkusta kiinteäkorkoisena yht. 159.680.400,00 eur
Vaihtuva korko	133,8 milj. euroa	41,80 %	2,140	
Pitkäaikaiset lainat yhteensä	320,2 milj. euroa	100 %	2,119	Pitkäaikaiset, vaihtuvakorkoiset lainat on suojattu kokonaan.
Kuntatodistukset	53,0 milj. euroa		1,557	Koko lainasalkusta on suojattu 92,7 % kuntatodistukset huomioiden
Koko lainasalkku yhteensä	373,2 milj. euroa		1,879	

Korkoriski on lisääntynyt, mm. geopoliittinen epävarmuus lisää riskejä rahamarkkinoilla. Johdannaissuojauksilla korkoriskiä on kyetty alentamaan. Lainasalkun suojausaste on erittäin hyvä lähivuosille. Suojauksia tehdään jo 2030-, mutta myös 2040-2050-luvuille. Strateginen tavoitetaso on, että lainasalkun keskimääräinen korko on enintään 2,5 %. Viime vuodet ovat olleet haastavia, johtuen ensin koronasta, sen jälkeen Venäjän hyökkäyssodasta Ukrainaan ja sitä seuranneesta korkeasta inflaatiotasosta, mitkä kaikki ovat heijastuneet viitekorkoihin.



Seuratuin EKP:n ohjauskorko eli talletuskorko on vuoden 2025 lopussa 2,0 % ja muut ohjauskorot 2,15 % ja 2,40 %. Pidemmän tähtäimen korkotasoa, jota EKP:ssa tavoitellaan, on noin 2 %. Rahamarkkinat ennakoivat pidemmän ajanjakson korkotasoksi Euroalueella 2,5-3,5 %. Tarve kasvaville puolustusinvestoinneille vain lisääntyy, eikä finanssipoliittisia tukitoimiakaan voi sulkea pois, mikä voi nostaa entisestään suurta velkakirjatarjontaa. Saksan hyvin merkittävät panostukset infraan ja puolustusmenojen kasvuun myös näkyvät Euroalueen pitkissä koroissa. Yhdysvaltain keskuspankin FED:n ohjauskorot olivat vuoden 2025 lopussa 3,50-3,75 %.

Lainasalkun keskikorko oli vuoden 2025 viimeisenä päivänä 1,88 %, kun se edellisenä vuonna oli 2,57 %. Strategian mukainen tavoitetaso enintään 2,5 % on toteutunut vuonna 2025. Koko lainasalkusta on suojattu 88,2 %, mikä on hyvällä tasolla. Kaupungin asettamien tavoitteiden mukaisesti lainasalkusta on oltava aina suojattuna vähintään 50 %.



5. Kokonaistulot ja -menot

Kokonaistulojen ja -menojen laskelma laaditaan tuloslaskelmasta ja rahoituslaskelmasta, jotka sisältävät vain ulkoiset tulot, menot ja rahoitustapahtumat. Kokonaistulo- ja menokäsitteet kattavat laskelmassa varsinaisen toiminnan ja investointien tulot ja menot sekä rahoitustoiminnan rahan lähteet ja käytön.

Kaupungin taloutta kuvaavat kokonaistulot ja -menot vuodelta 2025 ovat oheisen taulukon mukaiset:

KOKONAISTULOT JA -MENOT VUODELTA 2025		
Ulkoinen		
	1 000 €	%
TULOT		
Varsinainen toiminta		
Toimintatuotot	39 087	10,8
Verotulot	178 817	49,4
Valtionosuudet	31 368	8,7
Korkotuotot	6 094	1,7
Muut rahoitustuotot	9 319	2,6
Tulorahoituksen korjaukset	-3 252	-0,9
Investoinnit		
Rahoitusosuudet investointimenoihin	315	0,1
Pysyvien vastavien hyödykkeiden luovutustulot	4 079	1,1
Rahoitustoiminta		
Antolainasaamisten vähennykset	4 419	1,2
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	85 237	23,5
Lyhytaikaisten lainojen lisäys	6 500	1,8
Kokonaistulot yhteensä	361 983	98,2
MENOT		
Varsinainen toiminta		
Toimintakulut	229 025	64,1
Korkokulut	8 774	2,5
Muut rahoituskulut	1 070	0,3
Satunnaiset kulut	0	0,0
Investoinnit		
Investointimenot	31 473	8,8
Rahoitustoiminta		
Antolainasaamisten lisäykset	250	0,1
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	86 875	24,3
Lyhytaikaisten lainojen vähennys	0	0,0
Oman pääoman muutokset	0	0,0
Kokonaismenot yhteensä	357 467	100,0
Kokonaistulot	361 983	
Kokonaismenot	357 467	
Erotus	4 516	
Täsmäytys		
Muut maksuvalmiuden muutokset	-129	
Kassavarojen muutos	4 386	
Yhteensä	4 516	

6. Kaupunkikonsernin toiminta ja talous

6.1 Yhdistelmä konsernitilinpäätökseen sisällyttävistä yhteisöistä

Kuntalain 114 §:n mukaan kunnan, joka tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin, tulee laatia ja sisällyttää tilinpäätökseensä konsernitilinpäätös. Konsernitilinpäätös tulee laatia samalta päivältä kuin kunnan tilinpäätös.

Konsernitilinpäätökseen on yhdistelty kaikki tytäryhteisöt (23 kpl), osakkuusyhteisöt (13 kpl) sekä Rengonharju-säätiö ja Etelä-Pohjanmaan korkeakoulusäätiö. Kuntayhtymät (2 kpl) on yhdistetty omistussuhteiden suhteessa.

Kaupungin konsernitilinpäätökseen on yhdistelty alla todetut tytäryhteisöt (23 kpl), osakkuusyhteisöt (13 kpl) ja kuntayhtymät (2) sekä Rengonharju-säätiö ja Etelä-Pohjanmaan korkeakoulusäätiö.

Tytäryhteisöt						
Nimi	Y-tunnus	Kaupungin omistus- osuus %	Konsernin omistus- osuus %	Kaupunkikonsernin osuus omasta pää- omasta	1 000 € vieraasta pää- omasta	tilikauden voitosta/ tappiosta
Tytäryhteisöt						
Eelan Laajennus Oy	0878749-3	100,0	100,0	762	596	0
Etelä-Pohjanmaan korkeakoulusäätiö	2312351-3	100,0	100,0	4 751	624	-124
Etelä-Pohjanmaan Musiikkiopiston kannatus Oy	0216679-2	66,3	66,3	141	223	-3
Etelä-Pohjanmaan Ravikatsomo Oy	0198527-8	54,4	54,4	679	504	10
Into Seinäjoki Oy	1637389-9	89,2	96,3	8 548	56 011	187
Kiinteistöyhtiö Frami ABC	1740009-4		96,3			
Kiinteistöyhtiö Frami E	2022755-2		96,3			
Kiinteistöyhtiö Frami D	2087397-6		96,3			
Rytmikorjaamo Oy	1950172-9	43,4	93,8			
Seinäjoen Yrityskiinteistöt Oy	1655654-8		96,3			
Visit Seinäjoki Region Oy	2445078-6		96,3			
Katajalaakson Palvelutalo Oy	0516294-9	100,0	100,0	25	1	-1
Ki Oy Itikanmäen Teollisuustalo	1106823-8	84,0	84,0	1 453	18	-212
Ki Oy Seinäjoen Animwest	2394443-4	100,0	100,0	1 228	1 576	0
Ki Oy Seinäjoen Paloasema	2669700-2	100,0	100,0	2 296	3 262	109
Ki Oy Seinäjoen Palvelutalot	1999148-1	96,5	96,5	22 733	24 357	-1
Ki Oy Seinäjoen Ruokatalo	2845612-2	100,0	100,0	1 996	5 162	-5
Ki Oy Seinäjoen Tenavakoti	0355328-4	50,3	50,3	239	21	8
Lakeuden Vesi Oy	0475205-8	62,7	62,7	4 800	1 213	0
Rengonharju-säätiö	0601363-8		100,0	801	2 878	-70
SeiLab Oy	2442126-4	100,0	100,0	172	1 173	118
Seinäjoen Ammattikorkeakoulu Oy	2539767-3	65,5	65,5	20 380	11 415	2 009
Ki Oy Seinäjoen Kampus	0973711-3		100,0			
Seinäjoen Energia Oy	0974008-0	100,0	100,0	99 501	149 150	15 282
Seiverkot Oy	2083762-5		100,0			
Seinäjoen Kaupunginteatteri Oy	0912153-8	100,0	100,0	850	786	407
Seinäjoen Linja-autoasemakiinteistö Oy	0219210-6	100,0	100,0	81	4	-12
Seinäjoen Orkesteriyhdistys ry	0209384-5	66,7	66,7	95	96	-50
Seinäjoen Työterveys Oy	2788158-1	60,6	63,6	783	768	206
Seinäjoki Arena Oy	1544483-5	94,5	97,1	5 750	60 431	-3
Seipark Oy	2329893-8	100,0	100,0	18 559	10 246	-351
Ki Oy Kalevankadun Pysäköinti	2905097-6		100,0			
Ki Oy Rauniontorin Pysäköinti	2779242-3		100,0			
Ki Oy Seinäjoen Pysäköintitalot	3289578-5		100,0			
Sevas Kodit Oy	0828797-4	100,0	100,0	8 468	109 254	87
Yhdistelemättömät tytäryhteisöt						
Ki Oy Seinäjoen yhteiskuntakiinteistöt	3568538-8	100,0	100,0			



Kuntayhtymät ja osakkuusyhteisöt		Kaupunkikonsernin osuus 1 000 €				
Y-tunnus	Kaupungin omistus-osuus %	Konsernin omistus-osuus %	omasta pää-omasta	vieraasta pää-omasta	tilikauden voitosta/tappiosta	
Kuntayhtymät						
Etelä-Pohjanmaan liitto	0955281-3	33,00	33,00	627	182	18
Seinäjoen Koulutuskuntayhtymä	1007629-5	48,70	48,70	30 064	25 285	-51
Sedu Education Oy	2791670-5					
Kiinteistö Oy Kurikan kampus	2685230-8					
Osakkuusyhteisöt						
As Oy Soidinvatro	0608761-0	31,00	31,00	46	0	-1
Huhtalan Palvelutalo Oy	0356362-6	48,03	48,03	204	3	0
Hyllykallion Palvelutalo Oy	0564589-5	28,00	28,00	703	28	-24
Ki Oy Seinäjoen Kipusiskot	0182264-7	30,00	30,00	14	1	0
Ki Oy Seinäjoen Kirkonkranni	1542929-9	41,04	41,04	3 094	32	0
Ki Oy Seinäjoen Sairaalanrinne	0240829-6	49,00	49,00	270	2 252	0
Ki Oy Seinäjoen Y-talo	2077185-7	49,00	49,00	1 059	16 653	100
Ki Oy Vuorenrinne	0462769-5	36,40	36,40	144	1	2
Ki Oy Ylistaron Virastotalo	0718731-4	36,51	36,51	658	8	4
Lakeuden Etappi Oy	1087873-0	39,60	39,60	11 807	1 439	0
Lappavesi Oy	0180606-5	20,00	20,00	791	302	11
Lapuan Jätevesi Oy	0209116-1	35,00	35,00	247	561	31
Seinäjoen Tangomarkkinat Oy	1103655-1	39,14	39,14	73	95	36

Konsernirakenteen muutokset tilikaudella

Uusi tytäryhteisö, Kiinteistö Oy Seinäjoen yhteiskuntakiinteistöt, on perustettu vuonna 2025, mutta varsinainen toiminta aloittaa vuonna 2026. Tästä syystä sitä ei yhdistetä tähän konsernitilinpäätökseen.

Konsernirakenteesta poistuvat tytäryhteisö Visit Lakeus Oy sekä osakkuusyhteisö La-kea Oy.

Kaupunkikonsernin rakenteesta ja hallinnosta on tarkempi selvitys tilinpäätöksen liitetiedoissa.

6.2 Kaupunkikonsernin toiminnan ohjaus

Valtuusto on hyväksynyt kokouksessaan 11.12.2023 (§ 115) Seinäjoen kaupungin yhtiöiden, yhteisöjen ja säätiöiden Konserniohjeen, Omistajapoliittiset linjaukset -ohjeen ja Hyvä hallinto- ja johtamistapa -ohjeen. Ko. ohjeet tulivat voimaan 1.1.2024.

Konserniohjeiden keskeinen sisältö:

- Yleisosa
- Sisäinen valvonta ja kokonaisvaltainen riskienhallinta
- Talousosa
- Kaupunkikonsernin tarkastus
- Velvollisuus hankkia kaupungin kanta asiaan ennen päätöksentekoa
- Konsernin sisäiset palvelut
- Tiedottaminen
- Kaupungin luottamushenkilöiden tietojen saantioikeus
- Kaupungin tytäryhteisöjen hyvä hallinto- ja johtamistapa
- Ohjeiden voimaantulo



6.3 Konsernitilinpäätös ja sen tunnusluvut

Kaupungin konsernitilinpäätös 31.12.2025 on oheisena. Konsernitilinpäätöksen yhdistelystä on laadittu erilliskirjanpito.

Yhdistelyssä on noudatettu seuraavia periaatteita:

- Konserniyhteisöjen keskinäiset toimintatuotot, toimintakulut sekä saamiset ja velat on eliminoitu toisiaan vastaan.
- Konserniyhteisöjen keskinäinen omistus on eliminoitu nimellisarvomenetelmällä.
- Ulkopuolisten omistus tytäryhteisöissä on erotettu konsernin omasta pääomasta ja merkitty taseeseen omana eränään vähemmistöosuutena.
- Konserniyhteisön taseeseen aktivoitujen olennaiset sisäiset katteet on eliminoitu konsernitasetta laadittaessa.
- Kuntayhtymät on yhdistelty konsernitilinpäätökseen peruspääomaosuuden mukaisessa suhteessa.
- Säätiöt on yhdistelty konsernitilinpäätökseen tytäryhteisöinä.
- Osakkuusyhteisöt on yhdistelty pääomaosuusmenetelmällä konsernitilinpäätökseen.
- Konsernitilinpäätöksen laatimisessa on olennaisilta osilta noudatettu samoja arvostus- ja jaksotusperiaatteita kuin kaupungin tilinpäätöksessä niin, että konsernitilinpäätös antaa oikean ja riittävän kuvan konsernin tuloksesta ja taloudellisesta asemasta.



Taulukko. Konsernituloslaskelma ja sen tunnusluvut.

	2025 1 000 €	2024 1 000 €
Toimintatuotot	194 215	207 655
Toimintakulut	-382 954	-383 185
Osuus osakkuusyhteisöjen voitosta (tappiosta)	-6 828	376
Toimintakate	-195 567	-175 154
Verotulot	178 817	166 889
Valtionosuudet	86 377	79 778
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	3 764	9 457
Muut rahoitustuotot	3 817	3 118
Korkokulut	-14 550	-16 617
Muut rahoituskulut	-1 826	-562
VUOSIKATE	60 832	66 909
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-45 674	-48 970
Arvonalentumiset	-50	
TILIKAUDEN TULOS	15 108	17 939
Tilinpäätössiirrot	324	-912
Tilikauden verot	-2 817	-4 260
Laskennalliset verot	163	-213
Vähemmistöosuudet	-1 225	-685
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ)	11 553	11 869
KONSERNITULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT		
Toimintatuotot/Toimintakulut, %	50,7	54,2
Vuosikate/Poistot, %	133	137
Vuosikate, €/asukas	904	1 004
Asukasmäärä	67 258	66 610
Henkilöstömäärä	4 016	3 954

Konsernin toimintatuottojen määrä on 194,2 milj. euroa ja toimintakulujen määrä -383,0 milj. euroa. **Vuosikate on 60,8 milj. euroa** (31.12.2024: 66,9 milj. euroa) ja **tilikauden tulos +15,1 milj. euroa**. Tulos on emokaupungin tavoin ylijäämäinen, ja vahvistunut edelliseen vuoteen verrattuna. Tulosta paransi kaupungin 100 %:sti omistaman tytäryhtiön Seinäjoen Energia Oy:n tekemä hyvä tulos. Konsernin tulokseen vaikutti Lakea Oy:n poistuminen konsernirakenteesta. Tämän takia konsernin tulosta heikennettiin noin 6,9 miljoonalla eurolla, joka oli kertynyt aiempina vuosina tuloksista voittovaroihin. Tämän lisäksi Lakea Oy rasitti kaupungin tulosta noin 1,6 miljoonalla eurolla.

Tilinpäätössiirtojen jälkeen **Seinäjoen konsernin tilikauden ylijäämä on +11,6 milj. euroa**.

Vuoden 2025 tuloskehitys on linjassa kaupunkistrategian tavoitteiden kanssa ja jatkumoa viime vuosien konsernin talouden tasapainoisuutta vahvistavalla talouden kehitykselle.



Konsernin rahoituslaskelma ja sen tunnusluvut:

	2025 1 000 €	2024 1 000 €
Toiminnan rahavirta		
Vuosikate	60 832	66 908
Satunnaiset erät	-2 817	-4 260
Tilikauden verot	2 552	-982
Tulorahoituksen korjauserät		
Investointien rahavirta		
Investointimenot	-64 192	-98 485
Rahoitusosuudet investointimenoihin	751	507
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	6 275	1 258
Toiminnan ja investointien rahavirta	3 401	-35 054
Rahoituksen rahavirta		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten lisäykset		-250
Antolainasaamisten vähennykset	793	20
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	100 961	130 415
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-119 423	-76 613
Lyhytaikaisten lainojen muutos	16 554	-22 830
Oman pääoman muutokset	-141	388
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset		9
Vaihto-omaisuuden muutos	-16	110
Saamisten muutokset	2 646	-11 406
Korottomien velkojen muutokset	677	-662
Rahoituksen rahavirta	2 051	19 181
Rahavarojen muutos	5 452	-15 873
Rahavarat 31.12.	91 714	86 262
Rahavarat 1.1.	86 262	102 135
Täsmäytys	5 452	-15 873
KONSERNIN RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT		
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta, milj. euroa	3	4
Investointien tulorahoitus, %	95,9	68,3
Laskennallinen lainanhoitokate	0,8	0,9
Kassan riittävyys pv	57	55

Konsernin rahoituslaskelmasta nähdään, että **konsernin kokonaisinvestoinnit** ovat vuoden 2025 lopussa 64,2 milj. euroa (31.12.2024: 98,5 milj. euroa). Pysyvien vastaavien luovutustulot ovat 6,3 milj. Pitkäaikaisten lainojen lisäys on 101,0 milj. euroa ja lyhennysten määrä 119,4 milj. euroa. Toiminnan ja investointien rahavirta oli positiivinen vuonna 2025, kuten yhä positiivinen 5 vuoden ajanjaksolla. Laskennallinen **lainanhoitokate** on vuonna 2024 heikentynyt edellisessä vuodesta ja on 0,8 kun se edellisenä vuonna oli 0,9.

Tilinpäätöshetkellä konsernin rahavarat ovat 91,7 milj. €.

Konsernitase ja sen tunnusluvut:

VASTAAVAA	2025 1 000 €	2024 1 000 €
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet		
Aineettomat oikeudet	2 673	2 491
Muut pitkävaikutteiset menot	2 493	2 841
Aineelliset hyödykkeet		
Maa- ja vesialueet	142 578	142 544
Rakennukset	504 130	485 283
Kiinteät rakenteet ja laitteet	98 398	86 555
Koneet ja kalusto	21 691	20 583
Muut aineelliset hyödykkeet	111 070	111 971
Ennakkomaksut ja kesk. hankinnat	26 428	43 537
Sijoitukset		
Osakkuusyhteisöosuudet	20 593	27 493
Muut osakkeet ja osuudet	73 638	71 988
Muut lainasaamiset	250	1 043
Muut saamiset	178	178
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	3 261	3 502
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Vaihto-omaisuus	1 383	1 367
Saamiset		
Pitkäaikaiset saamiset	7 889	7 620
Lyhytaikaiset saamiset	42 785	45 239
Rahoitusarvopaperit	45 032	50 534
Rahat ja pankkisaamiset	46 682	35 728
VASTAAVAA YHTEENSÄ	1 151 152	1 140 497



VASTATTAVAA	2025 1 000 €	2024 1 000 €
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma / osakepääoma	208 909	208 909
Säätiöiden peruspääomat	317	317
Arvonkorotusrahasto	2 475	2 475
Muut omat rahastot	27 145	27 110
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	124 460	113 625
Tilikauden yli-/alijäämä	11 553	11 869
VÄHEMMISTÖOSUUDET	16 497	15 656
PAKOLLISET VARAUKSET		
Muut pakolliset varaukset	386	94
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	3 261	3 501
KONSERNIRESERVI	1 603	1 728
VIERAS PÄÄOMA		
Pitkäaikainen korollinen vieras pääoma	473 840	460 747
Pitkäaikainen koroton vieras pääoma	65 418	64 486
Lyhytaikainen korollinen vieras pääoma	135 663	150 664
Lyhytaikainen koroton vieras pääoma	79 625	79 316
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	1 151 152	1 140 497
KONSERNITASEEN TUNNUSLUVUT		
Omavaraisuusaste, %	34	33
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	163	165
Lainat ja vastuut milj. €	637	641
Lainat ja vastuut €/asukas	9 469	9 624
Kertynyt yli-/alijäämä, milj.€	136,0	125,5
Kertynyt yli-/alijäämä, €/asukas	2 022	1 884
Lainakanta 31.12., milj.€	610	611
Lainakanta 31.12., €/asukas	9 062	9 179
Lainasaamiset, 1000 €.	250	1 043
Asukasmäärä	67 258	66 611

Kaupungin konsernitaseen loppusumma on **1 151 152 336,94 euroa** (31.12.2024: 1 140 496 820,92 euroa). Kasvua edelliseen vuoteen verrattuna on noin 0,9 %.

Konsernitaseesta laskettu **omavaraisuusaste** on vahvistunut hieman ja on 34 % (31.12.2024: 33 %). Suhteellinen velkaantuneisuus on 163 %, kun se vuotta aiemmin oli 165 %. Keskeisenä syynä tähän suhteellisen velkaantuneisuuden merkittävään kasvuun on hyvinvointialueuudistus 1.1.2023, koska osa kaupungin omaisuudesta siirtyi 1.1.2023 hyvinvointialueelle, mutta velat jäivät uudistuksessa kaupungille. Rahoitusaseman vahvistamisen merkitys kasvaa kaupungin pyrkiessä tasapainoiseen talouteen. Sen tähden kaupungin kannalta myös ei-strategisesti tärkeiden kiinteistöjen myyntiohjelmalla on iso merkitys tulevaisuudessa.

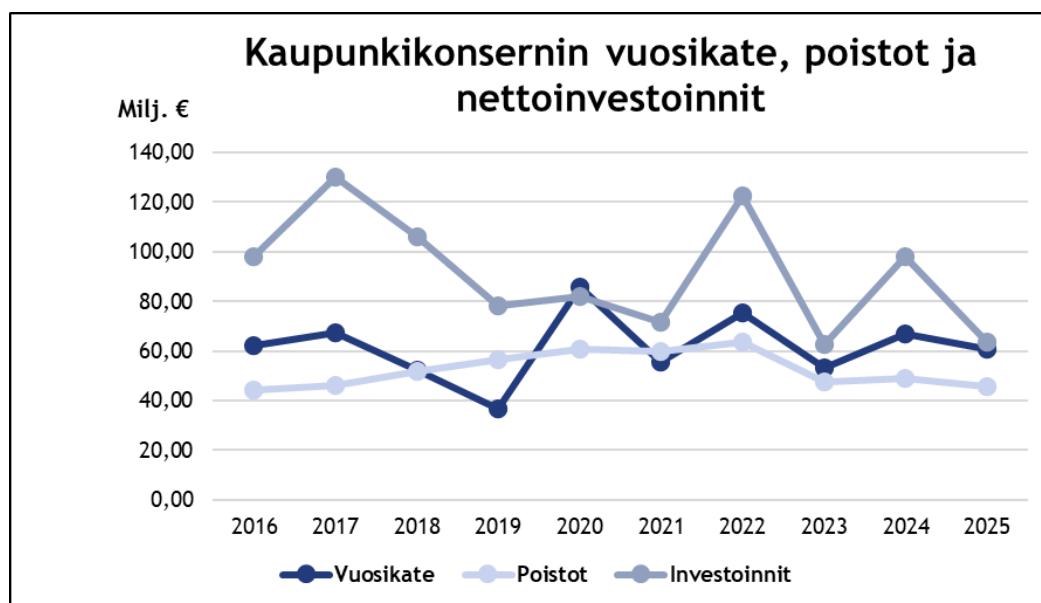


Taseeseen kertynyt kumulatiivinen ylijäämä on +136,0 milj. euroa ja 2 022 euroa asukasta kohden (31.12.2024: +125,5 milj. euroa ja 1 844 euroa/as).

Konsernin lainakanta on 609,5 milj. euroa ja 9 062 euroa asukasta kohden (31.12.2023: 611,4 milj. euroa ja 9 179 euroa/asukas). Velkaantuminen kääntyi laskuun. Viime vuonna lainamäärän vähennys oli 1,9 milj. euroa ja 117 euroa/asukas. Vuosi 2025 on ollut merkittävä investointivuosi.

Kaupunkikonsernin taloudesta on laadittu oheiset kuvat.

Kuvio. Vuosikatteen, suunnitelmapoistojen ja nettoinvestointien välinen suhde vuosina 2016-2025:

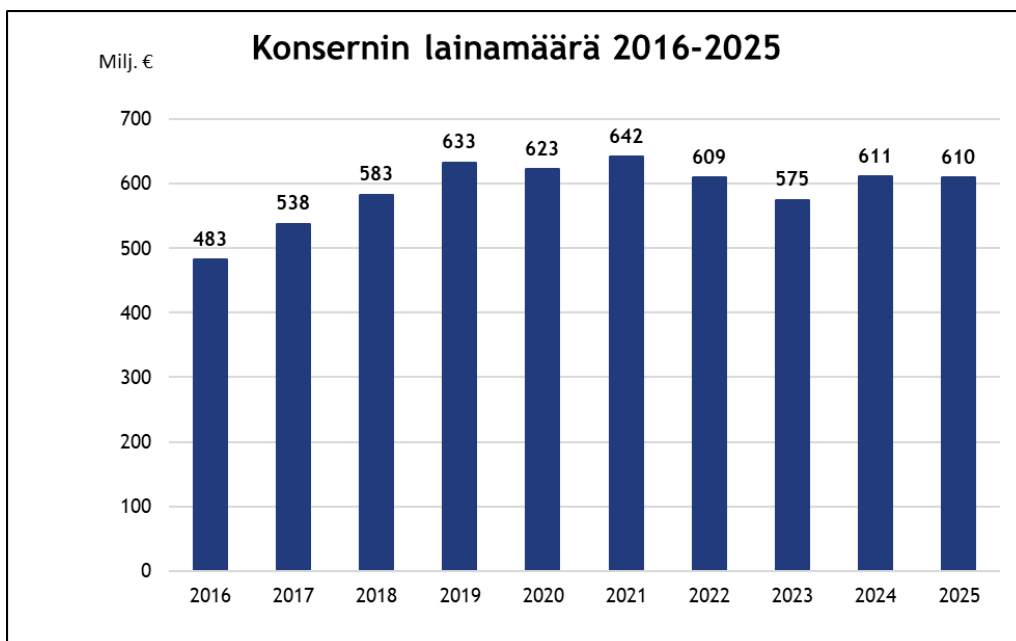


Vuoden 2025 tilinpäätöksessä vuosikate on 60,8 milj. euroa (vuonna 2024: 66,9 milj. euroa), poistot 45,7 milj. euroa ja nettoinvestoinnit (omahankintameno) 63,4 milj. euroa (v. 2024: 98,0 milj. euroa). Kaupungin nettoinvestointien määrä tästä on 30,3 milj. euroa (v. 2024: 40,9 milj. euroa) ja kaupungin tytäryhteisön sekä Seinäjoen Energia -konsernin valmistuneet ja vuoden 2025 lopussa keskeneräiset investoinnit 15,0 milj. euroa. Vuosikate kattaa poistoista 133,2 % ja nettoinvestoinneista 95,5 %.

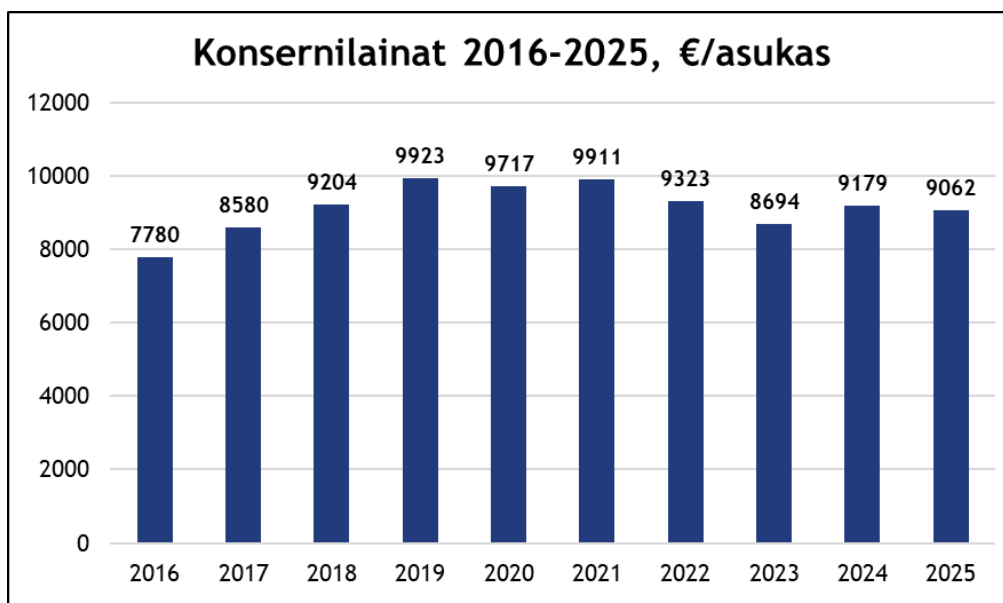
Taulukko. Lainamäärän kehitys vuodesta 2016, Seinäjoen kaupunkikonserni:

Lainamääränkehitys vuosina 2016-2025		
	1 000 €	€/as
2016	482 770	7 780
2017	537 916	8 580
2018	582 564	9 204
2019	633 143	9 923
2020	623 414	9 717
2021	641 647	9 911
2022	609 925	9 323
2023	575 143	8 694
2024	611 411	9 179
2025	609 503	9 062
Muutos	-0,31 %	-1,27 %

Kuvio. Kaupunkikonsernin lainakannan kehitys vuosina 2016-2025, Seinäjoen kaupunki:



Kuvio. Kaupunkikonsernin lainat vuosina 2016-2025, euroa/ asukas, Seinäjoen kaupunki:



Kehitys on taloudellisesti parempaan suuntaan, mutta strategisia tavoitteita ei vielä kaikilta osin saavutettu. Työtä terveeseen talouteen eteen on tärkeä jatkaa systemaattisesti sekä emokaupungissa että konserniyhtiöissä. Näin parhaiten vaikuttavat palvelut ja investointikyvykyys turvataan tulevina vuosina. Kun talous on vahvalla pohjalla, ja kaupunki kykenee uudistumaan, silloin myös hyvä pito- ja vetovoima todennäköisesti jatkuu.



7. Tilikauden tuloksen käsittely

Kunnanhallituksen on kuntalain 115 §:n mukaan tehtävä toimintakertomuksessa esitys tilikauden tuloksen käsittelystä. Tilikauden tuloksella tarkoitetaan tuloslaskelman tulosta ennen varauksia ja rahastosiirtoja.

Tilikauden tulos on 5 950 054,27 € ylijäämäinen.

Kaupunginhallitus esittää tuloksen käsittelyn osalta seuraavaa:

Poistoeron muutos

Poistoeron vähennys	21 538,13 €
---------------------	-------------

Rahastojen muutos

Rahastojen vähennys	14 046,95 €
---------------------	-------------

Tilikauden ylijäämä 5 985 639,35 € siirretään taseen omaan pääomaan tilikauden yli-/alijäämä -tilille.



II TOTEUTUMISVERTAILU

II TOTEUTUMISVERTAILU

8. Käyttötalous, investoinnit ja rahoitus

8.1 Käyttötalouden ja tavoitteiden toteutumiset

Palvelukeskus KONSERNIPALVELUT

Tulosalue 100 Vaalit

100 VAALIT				
Talous		Talousarvio €	Toteutuma €	Poikkeama €
Toimintatulot	Alkuperäinen	50 000		
	Yhteensä	50 000	73 697	23 697
Toimintamenot	Alkuperäinen	404 700		
	Yhteensä	404 700	285 394	119 306
Netto (Toimintakate)		-354 700	-211 697	143 003

Toiminta-ajatus

Vaalit hoidetaan vaalilainsäädännön edellyttämällä tavalla. Vuoden 2025 Kuntavaalien ja Aluevaalien toteuttaminen vaalilain säädösten edellyttämällä tavalla.

Tulosalue 120 Tarkastustoimi

120 TARKASTUSTOIMI				
Talous		Talousarvio €	Toteutuma €	Poikkeama €
Toimintatulot	Alkuperäinen	200		
	Yhteensä	200	250	50
Toimintamenot	Alkuperäinen	203 200		
	Yhteensä	203 200	194 200	9 000
Netto (Toimintakate)		-203 000	-193 950	9 050

Toiminta-ajatus

Tarkastustoimi vastaa tarkastuslautakunnan valmistelu- ja toimeenpanotehtävistä sekä suorittaa sisäistä tarkastusta.



Tulosalue 130 Yleishallinto

130 YLEISHALLINTO				
Talous		Talousarvio €	Toteutuma €	Poikkeama €
Toimintatulot	Alkuperäinen	1 002 400		
	Yhteensä	1 002 400	511 065	-491 335
Toimintamenot	Alkuperäinen	5 870 500		
	Kv 27.1. §8	Muutos	120 000	
	Kv 26.5. §47	Muutos	156 100	
	Kv 15.12. §114	Muutos	645 100	
	Yhteensä	6 791 700	5 568 228	1 223 472
Netto (Toimintakate)		-5 789 300	-5 057 163	732 137

Toiminta-ajatus

Valtuusto vastaa kaupungin toiminnasta ja taloudesta sekä käyttää päätösvaltaa kuntalain edellyttämällä tavalla. Kaupunginhallitus vastaa kaupungin hallinnosta ja taloudenpidosta ja muista kuntalain edellyttämistä tehtävistä.

Strateginen valinta	Hyvän johtamisen ja tasapainoisen talouden Seinäjoki	Strateginen tavoite	Päätöksenteko-kyvykkyys ja vahva talous mahdollistaa kaupungin kehittymisen		
Talousarviotavoite	Tilannekuvaus ja riskiarvio				
Velkaantumisen ja toimintakatteen kasvun tahtaminen. Talous on kestävällä tasolla.	<p>Kaupunkistrategiassa on määritelty tasapainoisen talouden tunnuslukutavoitteet. Valtuuston hyväksymää rakenteellista talouden sopeutusohjelmaa toteutetaan vuosina 2025-2028. Näinkin vaikutetaan myönteiseen toimintakatekehitykseen. Kaupungilla on käyttötaloudessa yhä kestävyysvajetta reilut 5 milj. euroa. Ilman talouden vahvistamista ja kestävää taloudenpitoa kaupungin hallittu kasvu ja kehittyminen vaarantuisivat.</p> <p>Lainamäärä on yhä korkealla tasolla, ja siinä tavoitteena on lainamäärän lasku määritellyn tunnuslukutavoitteen alle hyvää vähintään 10 milj. euron vuotuista taloudellista tulosta tekemällä ja investointeja jaksottamalla pidemmälle ajanjaksolle. Rahoitusasemaa vahvistetaan myös myyntiohjelmalla: ei-strategisesti tärkeitä yhtiöistä ja kiinteistöistä luovutaan.</p>				
Mittari/mittarit	Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo		
Toimintakate, muutos %, vertailukelpoinen.	Oikaistu toimintakate on vahvistunut 1,9 %. Oikaisussa on huomioitu kertaluonteinen merkittävä alaskirjaus Aallokosta vuonna 2023. (TP 2024)	Enint. 2 %:n vuotuinen toimintakatekasvu.	Toteutunut: oikaistu toimintakate on 1,6 %.	●	1
			Oikaisussa on huomioitu valtiolta kunnille 1.1.2025 siirtynyt uusi työllisyyspalvelu tehtävä.		



Emokaupungin velkamäärä euroa/asukas.	5 530 (TP2024)	4 900	5 549	●	2
Konsernin velkamäärä euroa/asukas.	9 179 (TP2024)	9 900	9 062		

Tulosalue 140 Hallintopalvelut

140 HALLINTOPALVELUT				
Talous		Talousarvio €	Toteutuma €	Poikkeama €
Toimintatulot	Alkuperäinen	499 500		
	Yhteensä	499 500	509 828	10 328
Toimintamenot	Alkuperäinen	1 380 200		
	Yhteensä	1 380 200	1 336 257	43 943
Netto (Toimintakate)		-880 700	-826 429	54 271

Toiminta-ajatus

Tulosalueen tehtävänä on valtuuston ja kaupunginhallituksen asioiden valmistelu sekä päätösten laillisuusvalvonta ja täytäntöönpano. Tulosalue tarjoaa kaupunkikonsernille yleishallinnon ja lakiasiain palveluja sekä toimistopalveluja. Tulosalue huolehtii omistajapolitiikan- ja ohjauksen tehtävistä. Lisäksi tulosalue huolehtii vaalien toimittamisesta.

Maaseutupalvelujen tehtävänä on maaseudun elinvoimaisuuden säilyttäminen ja kehittäminen hoitamalla sille laissa säädetyt maaseutuelinkeinoviranomaisen tehtävät. Seinäjoen yhteistoiminta-alueeseen kuuluvat Seinäjoen lisäksi Lapua, Ilmajoki, Isokyrö ja Kuortane.

Viljelijätukihallinnossa toimitaan EU:n ohjelmakausien mukaisessa toimintaympäristössä. Seinäjoen kaupungin maaseutupalvelut käsittelee ja maksaa maataloustukia EU:n ja valtion varoista noin 74 milj. euroa vuodessa, josta Seinäjoen kaupungin osuus on 26,3 milj. euroa.

Strateginen valinta	Hyvän johtamisen Seinäjoki	Strateginen tavoite	Laadukkaat palvelut, hyvän johtamisen kaupunki		
Talousarviotavoite	Päätösvalmistelun tavoitteena ovat laadukkaat palvelut ja asianhallinnan korkea taso. Omistajaohjauksen toteuttaminen kaupungin kokonaisuuden huomioiden.	Tilannekuvaus ja riskiarvio	Ohjelmien ja järjestelmien kehittämistä on jatkettu. Kaupunkikonsernin kokonaisuus on huomioitu päätöksenteossa.		
Mittari/mittarit		Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	
Määräajat kyetään pitämään.		Kyllä	Kyllä	Kyllä	● 1
Tulosneuvottelut käydään keskeisimpien tytäryhtiöiden kanssa vähintään kerran vuodessa ja sovitaan tavoitteista.		Kyllä	Kyllä	Kyllä	● 1



Tulosalue 150 Henkilöstöpalvelut

150 HENKILÖSTÖPALVELUT				
Talous		Talousarvio €	Toteutuma €	Poikkeama €
Toimintatulot	Alkuperäinen	139 800		
	Yhteensä	139 800	119 649	-20 151
Toimintamenot	Alkuperäinen	2 660 600		
	Yhteensä	2 660 600	2 437 609	222 991
Netto (Toimintakate)		-2 520 800	-2 317 960	202 840

Toiminta-ajatus

Henkilöstöpalvelut- tulosalueen tehtävänä on kaupungin ja kaupunkikonsernin henkilöstöpolitiikan koordinointi, keskitettyjen henkilöstöhallinnon palvelujen tuottaminen, henkilöstösuunnittelu, henkilöstöjaoston asioiden valmistelu, esittely ja pöytäkirjanpitiäminen. Tulosalueen tehtävä on virka- ja työehtosopimusten edellyttämä paikallinen neuvottelutoiminta ja sopiminen. Lisäksi tulosalueen tehtävänä on työsuojelun yhteistoiminnan järjestäminen, kehittäminen ja ylläpitäminen sekä työturvallisuuden koordinointi ja kehittäminen.

Strateginen valinta	Hyvän johtamisen ja tasapainoisen talouden Seinäjoki.	Strateginen tavoite	Henkilöstön varhainen tukeminen on työpaikan jokapäiväistä toimintaa, jossa johtaminen on keskeisessä asemassa.		
Talousarviotavoite		Tilannekuvaus ja riskiarvio			
Työkyvyttömyyskustannusten osuus alle 5 % palkkakustannuksista.		Tietoa ei ole saatavilla työkyvyttömyyskustannusten kokonaisuudesta. Sairauspoissaolot kuitenkin vähenivät lähes 3000 kpv ja työkyvyttömyyseläkemaksun osuus pieni merkittävästi, joten kokonaiskustannuksen osuuden voi olettaa vähentyneen.			
Mittari/mittarit		Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	
Työkyvyttömyyskustannusten osuus alle 5 % palkkakustannuksista.		5,42 %	Kyllä	...	● 4

Strateginen valinta	Hyvän johtamisen ja tasapainoisen talouden Seinäjoki.	Strateginen tavoite	Seinäjoen kaupungilla on tekemisen meininki. Jokaisella työntekijällä on mahdollisuus ilmaista itseään, tuoda esiin asiantuntijuuttaan ja kehittää omaa osaamistaan.		
Talousarviotavoite		Tilannekuvaus ja riskiarvio			
NPS yli 10.		Henkilöstökyselyn NPS tulos parantui merkittävästi, ollen jokaisella toimialalla yli tavoitearvon. Henkilöstön hyvinvoinnista, osaamisesta, motivaatiosta ja sitoutumisesta tulee kuitenkin huolehtia jatkuvasti, jotta tila voidaan säilyttää ja/tai parantaa nykyisestä.			
Mittari/mittarit		Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	
NPS yli 10.		14	10	21	● 1



Tulosalue 160 Talouspalvelut

160 TALOUSPALVELUT				
Talous		Talousarvio €	Toteutuma €	Poikkeama €
Toimintatulot	Alkuperäinen	507 000		
Kv 15.12. §114	Muutos	-186 600		
	Yhteensä	320 400	447 902	127 502
Toimintamenot	Alkuperäinen	8 717 400		
Kv 29.9. §85	Muutos	-80 000		
Kv 15.12. §114	Muutos	-838 500		
	Yhteensä	7 798 900	6 671 776	1 127 124
Netto (Toimintakate)		-7 478 500	-6 223 874	1 254 626

Toiminta-ajatus

Talouspalvelujen taloushallinto tuottaa kaupungin taloushallintopalvelut. Palvelua tuotetaan myös tytäryhtiöille ja kuntayhtymille. Päävastuina ovat yleisen talouskehityksen seuraaminen, talousarvion ja taloussuunnitelman valmisteluprosessi, tilinpäätöksen ja konsernitilinpäätöksen valmistelu, kaupungin rahoitus ja talouteen liittyvä riskien hallinta, osallistuminen omistajapolitiikkaan sekä kaupunkikonsernin kokonaistalous ja talousohjaus.

Talouspalvelujen tietohallinto hoitaa kaupungin tietohallinnon ja tietotekniikan kehittämis- ja järjestämistehtävät sekä niihin liittyvät palvelu- ja laatutason määrittämisen. Tietohallinto edistää digitalisaatiota ja sen hyödyntämistä, valmistelee siihen liittyviä strategisia suunnitelmia sekä huolehtii lakisäateisistä viranomaistehtävistään voimassa olevan talousarvion puitteissa.

Talouspalvelujen hankintapalvelujen tehtävänä on edistää kaupunkiorganisaation strategisten tavoitteiden toteutumista. Hankintapalvelu tuottaa kaupunkikonsernille, sidosryhmille sekä muille asiakkaille erilaisia palvelu- ja tavarahankintoja. Hankintojen keskeisessä asemassa on julkisten varojen käytön vaikuttavuus ja kestävyys sekä hankintojen vastuullisuuden edistäminen yhteistyössä eri toimialojen kanssa.

Strateginen valinta	Hyvän johtamisen ja tasapainoisen talouden Seinäjoki	Strateginen tavoite	Vahva talous mahdollistaa kaupungin kehittymisen
Talousarviotavoite		Tilannekuvaus ja riskiarvio	
Kaupungin käyttötalous on tasapainossa. (koko kaupungin tavoite).		Kaupungin talous tarvitsee vahvistamista, jotta kaupungin kasvu on hallittua ja taseen kertyneet ylijäämät vahvistuvat. Terveellä taloudella turvataan parhaiten vaikuttavat palvelut ja investointikyvykkyys. Kaupunkistrategiassa on määritelty keskeiset tunnuslukutavoitteet tasapainoiselle taloudelle. Valtuuston hyväksymää rakenteellista talouden sopeuttamisohjelmaa toteutetaan vuosina 2025-2028.	
Lainasalkun rahoitus on kilpailukykyistä ja riittävästi suojattu.		Lainasalkku on hyvin suojattu, mikä antaa turvaa korkoriskiä vastaan epävarmassakin yleisen talouden tilanteessa.	



Mittari/mittarit	Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo		
Vuosikate kattaa poistot ja tilikauden tulos.	Vuosikate kattoi poistot 86 %:sti, tilikauden tulos alijäämäinen - 2,9 milj. € (TP2024)	Vuosikate kattaa poistot, tulos ylijäämäinen.	Toteutunut: Vuosikate kattoi poistot 130 %:sti. Tilikauden tulos ylijäämäinen +6,0 milj. €.	●	1
Lainasalkun korkotaso ja lainojen suojausaste.	2,57 % (TP2024) Lainoista on suojattu 97,0 % (TP 2024)	Lainasalkun korkotaso marginaalin kanssa on keskimäärin enintään 2,5 %. Lainoista on suojattu väh. 50 %.	Toteutunut: Lainasalkun keskimääräinen korko: 1,88 % Koko lainasalkusta suojattu 89,2 %	●	1

Strateginen valinta	Hyvän johtamisen ja tasapainoisen talouden Seinäjoki	Strateginen tavoite	Digiälykäs kaupunki		
Talousarviotavoite	Tilannekuvaus ja riskiarvio				
Kaupunki hyödyntää digitalisaation tarjoamia mahdollisuuksia kehittää toimintaa, prosesseja ja parantaa palveluita.	Kaupunki ei hyödynnä riittävästi digitalisaation mahdollisuuksia uudistumisessa. Toteutetuilla toimenpiteillä ei saavuteta parannuksia toimintaan.				
Mittari/mittarit	Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo		
Kaupungille on päivitetty strategiakauden loppuun (2029) saakka ulottuva digiohjelma.	Digiohjelma on laadittu vuosille 2021-2025.	Valmis	Digitiekartta valmis.	●	1
Toteutettavaksi sovitut toimenpiteet valmistuvat seurantavuoden loppuun mennessä yhteistyössä toimialojen kanssa.	Käynnissä.	Toteuma vähintään 80 % valmistuu suunnitellusti.	85 % toteutettu sovitusti.	●	1

Strateginen valinta	Palveleva Seinäjoki	Strateginen tavoite	Asiakkaat ovat tyytyväisiä saamaansa palveluun		
Talousarviotavoite	Tilannekuvaus ja riskiarvio				
Hankinta- ja ICT-palvelut tuotetaan laadukkaasti ja asiakaslähtöisesti.	Palvelutuotannossa esiintyy häiriöitä tai laadullisia puutteita. Palvelujen laatu heikkenee, tuottavuus alenee ja syntyy ylimääräisiä kustannuksia.				
Mittari/mittarit	Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo		
Asiakastytyväisyys: asiakaspalaute (ICT-palvelut)	3,8	Asiakastytyväisyys on vähintään 3,5/ 4.	3,92	●	1
Asiakastytyväisyys: asiakaspalaute (hankintapalvelut)	Ei mitattu.	Asiakastytyväisyys on vähintään 3,5/ 4.	3,85	●	1
Palvelutaso: häiriöiden ja palvelupyyntöjen ratkaisukyky (tietohallintopalvelut)	87 %	Ratkaistaan vähintään 80 %:sti, luvatus palvelutason mukaisesti.	88 %	●	1



Strateginen valinta	Yrittäjyyden ja yhteistyön Seinäjoki	Strateginen tavoite	Yrittäjyyskaupunki 2.0		
Talousarviotavoite		Tilannekuvaus ja riskiarvio			
Kaupunki on arvostettu ja näkyvä sopimuskumppani, jonka hankinnat kiinnostavat yrityksiä. Hankinnat toteutetaan suunnitelmallisesti ja vastuullisesti ammattitaidolla.		Hankintojen suunnittelemattomuus organisaatiossa johtaa epäselviin tarpeisiin, kiireeseen ja markkinoiden heikkoon hyödyntämiseen. Riittävä ennakkoinnin puute vaikeuttaa henkilöresurssien tehokasta kohdentamista, lisää sopimusriskien ja toimitusviiveiden mahdollisuutta sekä saattaa heikentää kaupungin mainetta haluttuna ja kiinnostavana sopimuskumppanina.			
Mittari/mittarit	Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo		
Kaupunki julkaisee hankintakalenteria ja päivittää sitä puolivuositain.	Kyllä	Kyllä	Kyllä	●	1
Hankinnassa ennakkoon toteutettujen markkinavuoropuhelujen lukumäärä.	2	3	5	●	1
Yritysvaikutusten arviointi mukana hankinnoissa.	Kyllä	Kyllä	Kyllä	●	1
Vastuullisuusehtoja sisältävien hankintojen lukumäärä (esim. työllisysehto)	8	5	27	●	1



Palvelukeskus SIVISTYKSEN JA HYVINVOINNIN TOIMIALA

Tulosalue 400 Sivistyksen ja hyvinvoinnin toimialan hallinto

400 SIVISTYKSEN JA HYVINVOINNIN TOIMIALAN HALLINTO				
Talous		Talousarvio €	Toteutuma €	Poikkeama €
Toimintatulot	Alkuperäinen	1 900		
	Yhteensä	1 900	9 074	7 174
Toimintamenot	Alkuperäinen	495 900		
	Yhteensä	495 900	455 742	40 158
Netto (Toimintakate)		-494 000	-446 668	47 332

Toiminta-ajatus

Toimialan hallinnon tehtävänä on huolehtia sivistyksen ja hyvinvoinnin toimialan kokonaisuuden toiminnasta, ohjauksesta, talouden seurannasta ja eri tulosalueiden yhteisten asioiden hoitamisesta.

Strateginen valinta	Hyvän johtamisen ja tasapainoisen talouden Seinäjoki	Strateginen tavoite			Laadukkaat ja sujuvat palvelut	
Talousarviotavoite		Tilannekuvaus ja riskiarvio				
Käyttötalous tasapainossa.		Hallinnon käyttötalous on tasapainossa, eikä suuria riskejä ole.				
Mittari/mittarit		Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo		
Osavuosisikatsaus.		...	Pysytään talousarviossa	Pysytään	●	1
Kuukausiseuranta ja käsittely toimialan johtoryhmässä.		Seurataan kuukausittain	Seurataan kuukausittain	Seurataan	●	1

Strateginen valinta	Palvelut	Strateginen tavoite				
Talousarviotavoite		Tilannekuvaus ja riskiarvio				
Hyvä ja joustava asiakaspalvelu.		Asiakaspalvelu on joustava ja laadukas. Pitkät poissaolot voivat ruuhkauttaa palvelua.				
Mittari/mittarit		Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo		
Asiakaspalaute ja henkilöstökyselyt.		...	Hyväksi koettu palvelu ja kyselyissä tavoitetaso 4	Tavoitetaso saavutettu	●	1



Tulosalue 401 Opetuspalvelut

401 OPETUSPALVELUT				
Talous		Talousarvio €	Toteutuma €	Poikkeama €
Toimintatulot	Alkuperäinen	5 426 300		
Kv 15.12. §114	Muutos	124 300		
	Yhteensä	5 550 600	6 223 560	672 960
Toimintamenot	Alkuperäinen	90 447 500		
Kv 26.5. §47	Muutos	514 400		
Kv 29.9. §85	Muutos	-37 900		
Kv 15.12. §114	Muutos	251 800		
	Yhteensä	91 175 800	92 453 159	-1 277 359
Netto (Toimintakate)		-85 625 200	-86 229 599	-604 399

Toiminta-ajatus

Perusopetus, erityispalvelut, lukiokoulutus ja kansalaisopisto yhdistyvät opetuspalvelujen tulosalueeksi vuonna 2025. Tulosalueen tehtävänä on vastata tietojen ja taitojen opettamisesta lapsille ja nuorille, huolehtia yhteistyössä huoltajien kanssa heidän kasvustaan ja kehityksestään ja järjestää riittävät kasvun ja oppimisen tuen palvelut oppivelvollisille perusopetuksessa ja lukiokoulutuksessa. Tulosalueen tehtävänä on edistää yhteiskunnan eheyttä, tasa-arvoa ja henkistä kehittymistä mahdollistamalla elinikäisen oppimisen ja aktiivisen kansalaisuuden perusopetuksessa, lukiokoulutuksessa ja vapaassa sivistystyössä. Opetuspalveluiden tulosyksiköitä ohjaavat tulosalueen yhteiset strategiset linjaukset sekä taloudelliset ja toiminnalliset tavoitteet.

Strateginen valinta	Palveleva Seinäjoki	Strateginen tavoite			Lukutaidon kehittäminen
Talousarviotavoite		Tilannekuvaus ja riskiarvio			
Perusopetuksen tärkeimpänä tehtävänä on huolehtia, että oppilaat saavat riittävät valmiudet elämää varten. Lukutaito on keskeisin asia. PISA-tulokset osoittavat jyrkkää laskua viimeisen viiden aikana.		Keväällä 2026 6. luokkalaisilla teetetään kansalliset kokeet, jotka antavat suuntaa, miten lukutaito suhteutuu Seinäjoella muihin kuntiin. Oppimisen tuen uudistukseen panostettiin resursseina noin 200 tuntia lisää ja tämä tuki keskeisiä tavoitteita.			
Mittari/mittarit		Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	
Valtakunnalliset äidinkielen testit nivelvaiheissa ja niiden tulosten läpikäynti ja toimenpiteiden suunnittelu.		Ei ole.	6. luokan oppilailla on riittävä lukutaito.	...	● 4
Erityisopetuksen tuntiresurssi.		...	Lainsäädäntömuutosten (1.8.25) edellyttämät tuntiresurssi.	1 113, lisäys + 200 h	● 1
S2-opetuksen tuntiresurssi.		101	125	156	● 1



Strateginen valinta	Palveleva Seinäjoki	Strateginen tavoite	Jatkuva oppiminen ja kansainvälistyvä koulukulttuuri		
Talousarviotavoite	Tilannekuvaus ja riskiarvio				
Lukioiden tehtävänä on antaa opiskelijoille yleinen jatko-opintokelpoisuus ja tarjota opiskelijoille elämässä tarvittavia tietoja ja taitoja sekä valmiudet elinikäiseen opiskeluun. Opiskelijoille mahdollistetaan yksilöllisiä opinto-ohjelmia yhteistyössä muiden oppilaitosten ja työelämän kanssa kansainvälisyys huomioiden. Monikielisten ja tukea tarvitsevien opiskelijoiden huomioiminen. Lukiokoulutuksen vetovoimaisuudesta huolehtiminen.	Lukioon hakeutuvien määrä oli 53 % ja lukioissa aloittaneita 50,4 %. Seinäjoen lukio ei pysty vastaanottamaan kaikkia ensisijaisia hakijoita. Lukiokoulutuksesta valmistuvien määrä on pienentynyt. Kansainväliset liikkuvuudet ja kansainvälisten opiskelijoiden määrä ei ole toteutunut suunnitellulla tavalla. .				
Mittari/mittarit	Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo		
Perusopetuksesta lukiokoulutukseen hakeutuvien määrä	51 %	50 %	53 %	●	1
Lukiokoulutuksesta valmistuvien määrä	98 %	100 %	88 %	●	2
Kansainvälisten, pitkäkestoisten opiskelijaliikkuvuuksien määrä ja kansainvälisten opiskelijoiden määrä opetuspalveluissa	100	150	Pitkäkestoisia 12 ja kansainvälisiä 5	●	3

Strateginen valinta	Hyvän johtamisen Seinäjoki	Strateginen tavoite	Henkilöstön osaamisen ja työhyvinvoinnin ylläpitäminen, johtamisosaamisen vahvistaminen, turvallisista työolosuhteista huolehtiminen.		
Talousarviotavoite	Tilannekuvaus ja riskiarvio				
Varhaisen tuen prosessien vahvistaminen ja sairauspoissalojen ehkäisy, syykoodien tunnistaminen.					
Mittari/mittarit	Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo		
Työterveyden työpaikkaselvitykset.	Toimintasuunnitelman mukaiset tarkastukset tehtynä.	Tarkastuksissa esiin tulleiden asioiden systemaattisempi käsittely ja vaikutusten arviointi.	Toteutuneet suunnitellusti.	●	1
Työhyvinvointikyselyn vastausprosentti.	545 hlöä	800 hlöä	330	●	3
Sairauspoissapäivien määrä ka.	Ka 4,36	4	3,9	●	1



Strateginen valinta	Palveleva Seinäjoki	Strateginen tavoite	Sivistystä, kulttuuria ja hyvinvointia		
Talousarviotavoite		Tilannekuvaus ja riskiarvio			
<p>Seinäjoen kansalaisopisto tukee kaupunkilaisten osallisuutta, aktiivisuutta ja yhteisöllisyyttä järjestämällä sivistyspalveluja sekä tapahtumia koko kaupungin alueella.</p> <p>Seinäjoen kansalaisopiston tavoitteena on järjestää eri aihealueiden opetusta monipuolisesti ja joustavasti asiakaspalautteen sekä paikallisen sivistystarpeen pohjalta.</p> <p>Vapaan sivistystyön ja kansalaisopistotoiminnan kehittäminen sekä kansallisesti että kansainvälisesti ja pedagoginen kehittäminen osana opetuspalveluita.</p>		<p>Kansalaisopistossa nostettiin ryhmän perustamisen alarajaa kymmenestä kahteentoista. Tämä on vähentänyt tuntiopettajien määrää ja laskenut myös kustannuksia. Asiakasmäärissä tavoitteet ovat tuntiopettajien määrän vähentymisestä huolimatta toteutuneet.</p>			
Mittari/mittarit	Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo		
Toimintaan osallistuvien asiakkaiden lukumäärä (netto/osallistujamäärä)	7 500/11 000	8 000/12 000	7 208/12 393	●	1
Kokonaistuntimäärä (valtionosuus/yhteensä)	19 932/31 000	22 000/33 000	19 621/31 359	●	2
Tuntiopettajien lukumäärä (päätoiminen henkilöstö)	356 (23)	360 (24)	330 (21)	●	2

Tulosalue 430 Varhaiskasvatus

430 VARHAISKASVATUS				
Talous	Talousarvio €		Toteutuma €	Poikkeama €
Toimintatulot	Alkuperäinen	2 608 800		
Kv 15.12. §114	Muutos	-100 000		
	Yhteensä	2 508 800	2 626 097	117 297
Toimintamenot	Alkuperäinen	60 053 200		
Kv 26.5. §47	Muutos	20 000		
Kv 29.9. §85	Muutos	-846 000		
Kv 15.12. §114	Muutos	-1 100 500		
	Yhteensä	58 126 700	57 097 488	1 029 212
Netto (Toimintakate)		-55 617 900	-54 471 391	1 146 509

Toiminta-ajatus

Varhaiskasvatuksen tehtävä on edistää lasten kokonaisvaltaista kasvua, kehitystä ja oppimista yhteistyössä huoltajien kanssa. Varhaiskasvatus edistää lasten tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta ja ehkäisee syrjäytymistä.



Strateginen valinta	Kasvun ja investoinnit turvaava talous	Strateginen tavoite	Toimintakatteen muutos enintään 2 %/vuosi		
Talousarviotavoite	Tilannekuvaus ja riskiarvio				
Toimintapäivän, läsnäolopäivän ja rakenteellisen paikan hinnat/hoitomuoto kasvaa max 2 % vuodessa.		Taloisarvion hyväksymisen jälkeen tehty rakso. Tavoitteet saavutettu. I Riskinä se, ettei vuoden 2025 tp juuri voida alaspäin tulla.			
Mittari/mittarit	Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo		
Toimintapäivän hinta päiväkotii.	52,48	53,53	53,26	●	1
Perhepäivähoito.	69,46	70,84	60,69	●	1
Ryhmäperhepäivähoito.	52,68	53,73	54,50	●	1

Strateginen valinta	Hyvän talouden ja johtamisen Seinäjoki	Strateginen tavoite	Henkilöstön osaamisen kehittäminen		
Talousarviotavoite	Tilannekuvaus ja riskiarvio				
Kasvatustieteen kandidaatin monimuotokoulutukseen 10 varhaiskasvatuksen lastenhoitajaa vuodessa.		Toteutunut. Monimuotokoulutukseen osallistutaan. Koulutusta järjestää yhä useampi yliopisto. Riskinä ollut se, että uuvutaan opiskellessa työn ohessa ja sairauspoissaolot lisääntyneet.			
Mittari/mittarit	Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo		
Koulutettavien määrä.	...	10 / vuosi	12	●	1

Strateginen valinta	Palveleva Seinäjoki/ varhaiskasvatus	Strateginen tavoite	Palvelujen saatavuus		
Talousarviotavoite	Tilannekuvaus ja riskiarvio				
Varhaiskasvatuspaikka löytyy kaikille hakijoille.		Kaikki lapset saaneet hoitopaikan lakisääteisessä ajassa.			
Mittari/mittarit	Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo		
Varhaiskasvatukseen osallistuneiden osuus.	88,5 %	88,5 %	86	●	1
Hoitopaikkaa tarjotaan 4 kk tai 2 viikkoa hakemuksen jättämisestä.	100 %	100 %	100	●	1

Strateginen valinta	Hyvän johtamisen ja tasapainoisen talouden Seinäjoki	Strateginen tavoite	Tehokkuus toiminnan toteutuksessa		
Talousarviotavoite	Tilannekuvaus ja riskiarvio				
Hoitopaikat tehokkaassa käytössä.		Toiminnallistaloudellisia keinoja jatkuvasti kehitetään ja otetaan käyttöön, ja tehdään siitä ns. jatkuva toimintaa. Toiminnan keskittäminen ns. loma-aikoina myös tärkeä elementti. Nykyiset mittarit vaativat tarkastelua, eivät ole ehkä hyvät, koska kesäajan järjestelyt tapahtuvat vain muutamassa paikassa eli kesäaika jää pois tarkastelusta ja mittari ei välttämättä huomioi lapsen henk.koht. tarpeista. Toteuma kirjattu marraskuu 2025, koska kokonaisen toiminnan kuukausi.			
Mittari/mittarit	Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo		
Käyttöaste.	...	85 %	noin 80	●	2
Täyttöaste.	...	120 %	100	●	2



Tulosalue 510 Kirjastopalvelut

510 KIRJASTOPALVELUT				
Talous		Talousarvio €	Toteutuma €	Poikkeama €
Toimintatulot	Alkuperäinen	495 700		
	Yhteensä	495 700	492 768	-2 932
Toimintamenot Kv 29.9. §85	Alkuperäinen	5 543 600		
	Muutos	-10 000		
	Yhteensä	5 533 600	5 435 211	98 389
Netto (Toimintakate)		-5 037 900	-4 942 443	95 457

Toiminta-ajatus

Kirjasto on sivistyksen ja hyvinvoinnin peruspalvelu. Kirjasto edistää yhdenvertaisuutta ja osallisuutta lukutaitojen, tiedonsaannin, elinikäisen oppimisen ja yhteisöllisyyden avulla. Kirjasto seuraa aikaa ja uudistuu. Kirjasto kehittää sosiaalista, kulttuurista, taloudellista ja ekologista kestävyttä. Kirjasto tarjoaa monipuolisia aineistoja ja palveluja asiakkaiden tarpeisiin. Kirjastopalveluja kehitetään muuttuvia palveluja vastaaviksi.

Kirjaston tehtävänä on: 1) tarjota pääsy aineistoihin, tietoon ja kulttuurisisältöihin; 2) ylläpitää monipuolista ja uudistuvaa kokoelmaa; 3) edistää lukemista ja kirjallisuutta; 4) tarjota tietopalvelua, ohjausta ja tukea tiedon hankintaan ja käyttöön sekä monipuoliseen lukutaitoon; 5) tarjota tiloja oppimiseen, harrastamiseen, työskentelyyn ja kansalaistoimintaan; 6) edistää yhteiskunnallista ja kulttuurista vuoropuhelua. (Laki yleisistä kirjastoista 29.12.2016/1492).

Strateginen valinta	Palveleva Seinäjoki	Strateginen tavoite		Erinomaiset kirjastopalvelut	
Talousarviotavoite		Tilannekuvaus ja riskiarvio			
Kirjastopalveluissa toteutuvat saavutettavuus ja tasa-arvo erinomaisesti.		Saavutettavuus ja alueellinen tasa-arvo toteutuivat erinomaisesti. Apila-kirjasto oli jälleen avoinna myös kesäsunnuntaisin. Kirjastoautoilla oli kesällä 8 viikon ajotauko. Kyrkkärin kirjaston omatoimiaikaa laajennettiin 2 tunnilla/päivä. Kirjastoautojen uusi toimintamalli valmistui osana Kirjastoautoilla kylille monipuolisesti -hanketta. Fyysiset käynnit/asukas kasvoivat 2,6 % edellisestä vuodesta.			
Mittari/mittarit		Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	
Aukiolotunnit.		25 650	25 550	25 925	● 1
Kirjastoautojen uusi toimintamalli.		Meneillään	Valmis	Valmis	● 1
Fyysiset käynnit/asukas.		7,3	7,5	7,9	● 1



Strateginen valinta	Palveleva Seinäjoki	Strateginen tavoite	Erinomaiset kirjastopalvelut		
Talousarviotavoite	Tilannekuvaus ja riskiarvio				
Monipuolisten lukutaitojen ja digitaitojen edistäminen eri ikäryhmissä.	Käyttäjäkoulutuksia ja tapahtumia järjestettiin ennakoitua vähemmän äkillisen henkilöstövajeen takia. Osallistujamäärissä ei tavoitteita saavutettu. Tapahtumien osallistujamäärä kuitenkin kasvoi 8,9 % edellisestä vuodesta. Laina-asukas kasvoi 1,3 % edellisestä vuodesta.				
Mittari/mittarit	Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo		
Käyttäjäkoulutusten osallistujamäärä.	8 500	9 000	6 048	●	3
Tapahtumien osallistujamäärä.	13 900	14 500	11 852	●	3
Laina-asukas.	24,7	25	25,5	●	1

Tulosalue 530 Kulttuuripalvelut

530 KULTTUURIPALVELUT					
Talous		Talousarvio €	Toteutuma €	Poikkeama €	
Toimintatulot	Alkuperäinen	498 200			
	Yhteensä	498 200	513 954	15 754	
Toimintamenot Kv 29.9. §85	Alkuperäinen	5 849 500			
	Muutos	-9 900			
	Yhteensä	5 839 600	5 541 791	297 809	
Netto (Toimintakate)		-5 341 400	-5 027 837	313 563	

Toiminta-ajatus

Kulttuuripalvelut vaikuttaa arvaamattoman suuresti. Pidämme huolen siitä, että tarjoamme yllätyksellisiä kulttuurikokemuksia kaupunkilaisille kaikissa heidän elämänvaiheissaan. Luomme mahdollisuuksia toteuttaa monipuolisesti taidetta ja kulttuuria kaupungissamme. Tuomme esiin kulttuurin vahvuuden erilaisia, myös vaikeita, asioita käsiteltäessä. Tuemme moniäänisyyttä kaupungissamme.

Kulttuuripalvelut on osa hyvinvointipalveluita. Kulttuuripalvelut toimii niin kotikaupungissa, alueellisesti, valtakunnallisesti kuin kansainvälisestikin.

Olemme peruskalliota, tuomme pysyvyyttä ja pitkäjänteisyyttä muuttuvaan maailmaan. Luomme tilaa kulttuurille ja happirikasta maaperää asukkaiden kasvulle - olemmehan avaruuden kulttuuripääkaupunki.

Arvojamme ovat: Mielen rohkeus, Yhdenvertaisuus, Yhteistyön voima, Merkityksellisyys



Strateginen valinta	Yrittäjyyden ja yhteistyön kaupunki	Strateginen tavoite	Kehittyvä tapahtuma-, ostos- ja kulttuurimatkailun kaupunki		
Talousarviotavoite		Tilannekuvaus ja riskiarvio			
Taide- ja kulttuurikeskus Kalevan Navetta on helmimiljöönä haluttu ja tunnettu kokous- ja käyntikohde.		Kalevan Navetan vuokratilojen asiakkuuksien lkm ilmaisee käyttäjämäärää hieman virheellisesti, sillä samalla asiakkaalla on usein useita varauksia. Asiakkuuksia on laskettu kuitenkin vain yksi/toimija. Riskiarvio: Maailmalla tapahtuvat muutokset, jotka vaikuttavat ihmisten kulutuskäyttäytymiseen, rajoittavat taide- ja kulttuuritapahtumien /- sisältöjen kysyntää.			
Mittari/mittarit		Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	
Kalevan Navetan yleisötilaisuuksien määrä.		220	250	253	● 1
Taidehallin kävijämäärä.		14 700	20 000	14 338	● 3
Kalevan Navetan vuokratilojen asiakkuuksien lkm.		100	120	111	● 2

Strateginen valinta	Palveleva Seinäjoki	Strateginen tavoite	Sivistystä, hyvinvointia, kulttuuria		
Talousarviotavoite		Tilannekuvaus ja riskiarvio			
Yleisötyön tekemistä terävöitetään ja tavoitellaan rohkeasti uusia yleisöjä. Kehitetään aitoja kumppanuuksia markkinoinnissa, yhteistyössä ja kansainvälisyydessä.		Olemme onnistuneet saavuttamaan niin kumppaneita kuin asiakkaitakin tavoitteiden mukaisesti. Tähän on vaikuttanut pitkäjänteinen ja tavoitteellinen kehittämistyö. Riskiarvio: Viestintä ei ole riittävän saavutettavaa. Emme löydä kumppanikilpailuasetelman vuoksi meille sopivia/halukkaita kumppaneita.			
Mittari/mittarit		Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	
Yhteistyökumppanuuksien ja -sopimusten määrä.		6	8	8	● 1
Yleisötyöhön osallistuneiden asiakkaiden määrä.		14 550	15 000	16105	● 1
Eri tuotantoihin löydetään ulkopuolisia kumppaneita.		5	8	8	● 1

Tulosalue 550 Museopalvelut

550 MUSEOPALVELUT				
Talous		Talousarvio €	Toteutuma €	Poikkeama €
Toimintatulot	Alkuperäinen	71 100		
	Yhteensä	71 100	70 757	-343
Toimintamenot	Alkuperäinen	1 876 700		
	Yhteensä	1 876 700	1 863 816	12 884
Netto (Toimintakate)		-1 805 600	-1 793 059	12 541

Toiminta-ajatus

Seinäjoen kaupungin museopalvelut tuottaa ja kehittää Seinäjoen museoiden palveluja.



Seinäjoen museot toimii Seinäjoen kaupunginmuseona ja Etelä-Pohjanmaan alueellisena vastuumuseona, jonka tallennus- ja toiminta-alueeksi on määritelty koko Etelä-Pohjanmaan maakunta. Museon toimipisteitä ovat Etelä-Pohjanmaan museo, Suojeluskunta- ja Lotta Svärd -museo, Peräseinäjoen riihimuseo ja Sairaalamuseo.

Museon tavoitteena on edistää eteläpohjalaisen kulttuuriperinnön ja siihen liittyvän tiedon säilymistä, tutkimusta ja hyödyntämistä sekä saatavuutta ja käyttöä vuorovaikutuksessa yhteisöjensä kanssa. Museo ylläpitää ja vahvistaa ymmärrystä alueen kulttuurista, historiasta ja ympäristöstä. Se tarjoaa tietoa ja elämyksiä eri medioin. Museotoimintaan liitettäviä avainsanoja ovat myös yhteisöllisyys, historiallinen jatkuvuus ja kulttuurinen moninaisuus.

Strateginen valinta	Yrittäjyyden ja yhteistyön Seinäjoki	Strateginen tavoite	Kehittyvä tapahtuma, ostos- ja kulttuurimatkailun kaupunki		
Talousarviotavoite		Tilannekuvaus ja riskiarvio			
Museopalveluiden työ-, arkisto- ja yleisötyön tilojen sekä sisältöjen suunnittelun jatkaminen Tammikampukseen kaupungin keskustaan. Kulttuuritähden ja Tammikampuksen roolin vahvistaminen paketoimalla inspiroivia Kulttuuritähti-tuotantoja valtakunnallisesti kiinnostavaksi taiteen, kulttuurin, tekemisen ja kokemisen runsauden sarveksi.		Suunnittelu on museon osalta aloitettu, mutta Tammikampuksen keskeneräisyyden takia suunnittelua ei ole jatkettu aktiivisesti. Museo tarvitsee resursseja näyttelyiden sisällön suunnitteluun, konseptointiin ja palvelumuotoiluun toteuttaakseen laadukkaan kaupunginmuseon toimipisteen. Kulttuuritähti-tuotantoja on toteutettu sitomatta niitä Tammikampukseen alueen keskeneräisyyden takia. Kaupunkikeskusteluja-sarja yhteistyössä kulttuuripalveluiden ja kansalaisopiston palvelee Kulttuuritähteä Tammikampuksesta riippumatta. Kulttuuritähden ja Tammikampuksen roolia ei voi vahvistaa ennen Tammikampuksen valmistumista.			
Mittari/mittarit		Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	
Tammikampus tilasuunnitelmat.		Käynnissä	Valmis	Osittain	● 2
Tammikampus museosuunnitelmat.		...	Aloitettu	Osittain	● 2
Kulttuuritähti-tuotannot.		...	2	1	● 2

Strateginen valinta	Palveleva Seinäjoki	Strateginen tavoite	Sivistystä, kulttuuria ja hyvinvointia		
Talousarviotavoite		Tilannekuvaus ja riskiarvio			
Saavutettavan, asiakaslähtöisen, eri kohderyhmiä kiinnostavan ja palvelevan, hyvinvointia edistävän sekä monipuolista museotoimintaa tarjoavan museokokonaisuuden kehittäminen.		Museon ja eri toimijoiden yhteistyön kehittäminen ja syventäminen sekä tuotantokokeilut ovat toteutuneet suunnitellusti. Museostrategian ja toimintasuunnitelman laatiminen on jäänyt kesken aikataulullisista syistä. Asia vaatisi henkilökunnalta työajan varaamista sitä varten. Palvelumuotoilu edellyttää ensin strategian ja toimintasuunnitelman laatimisen. Asia on jäänyt kesken aikataulullisista syistä. Museossa on priorisoitu ajankäyttöä perustehtäviin ja asiakaslähtöisyyteen.			
Mittari/mittarit		Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	
Museostrategia ja toimintasuunnitelma.		Käynnissä	Valmis	Osittain	● 2
Palvelumuotoilu.		Käynnissä	Valmis	Ei	● 3
Suunnitellut ja dokumentoidut Tuotantokokeilut.		...	4	4	● 1



Tulosalue 570 Liikuntapalvelut

570 LIIKUNTAPALVELUT				
Talous		Talousarvio €	Toteutuma €	Poikkeama €
Toimintatulot	Alkuperäinen	1 412 800		
	Yhteensä	1 412 800	1 466 736	53 936
Toimintamenot Kv 29.9. §85	Alkuperäinen	8 811 100		
	Muutos	-40 000		
	Yhteensä	8 771 100	8 911 545	-140 445
Netto (Toimintakate)		-7 358 300	-7 444 809	-86 509

Toiminta-ajatus

Liikuntapalveluiden tehtävänä on luoda edellytyksiä asukkaiden liikuntaan, kannustaa heitä liikkumaan ja omasta hyvinvoinnistaan huolehtimiseen. Liikuntapalvelut vastaavat hallinnassaan olevista tiloista ja liikuntapaikkojen hoidosta, kunnossapidosta ja olosuhteiden kehittämisestä. Liikuntapalveluita toteutetaan yhteistyössä liikuntaseurojen, järjestöjen ja kaupungin eri sidosryhmien kanssa. Liikuntaa kaikille Seinäjokelaisille ja liikuntapaikat lähellä.

Strateginen valinta	Vetovoimainen Seinäjoki, Elämäni Seinäjoki-liikuntatilojen-, ja paikkojen käyttö	Strateginen tavoite	Palveleva Seinäjoki, Seinäjoen asukkaat liikkuvat		
Talousarviotavoite	Käyttöasteen mukaan.	Tilannekuvaus ja riskiarvio			
		Käyttöaste nousi ja tilanne hyvä. Riskinä tilojen käytön päällekkäisyys sekä satunnaiset remontit tiloissa, jotka vähentävät käyttömahdollisuutta.			
Mittari/mittarit		Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	
Liikuntatilojen kävijämäärät ja käyttöasteet.		1 300 000	1 450 000	1 500 000, kävijämäärät ovat nousseet liikuntapaikoissa huomattavasti.	● 1
Henkilöstömitoitus talousarvion mukaan.		Vakinaiset työntekijät.	Vakimaiset työntekijät pysyvät.	Tavoite täyttyi.	● 1
Liikuntapaikkojen ja tilojen aukiolopäivät vuodessa.		360/310	360/310	Tavoite ok.	● 1



Strateginen valinta	Palveleva Seinäjoki, Palvelut/ liikunta-aktiivisuus ja terveyttä edistävä liikunta sekä kehittyvä liikuntapaikkarakentaminen	Strateginen tavoite	Vetovoimainen ja palveleva Seinäjoki, Yhteistyö, lapset sekä nuoret, toiminnallisuus, liikuntapaikat lähellä		
Talousarviotavoite		Tilannekuvaus ja riskiarvio			
Liikuntatapahtumien järjestäminen ja toteuttaminen yhteistyössä eri sidosryhmien kanssa.		Erinomainen yhteistyö seurojen sekä käyttäjien kanssa. Seuraparlamentin myötä osallistettu käyttäjiä enemmän käytäntöön. Riskinä tilojen rajallisuus.			
Mittari/mittarit		Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	
Liikuntapalveluiden ohjattujen ryhmien osallistujamäärät, ohjattuja viikkoja.		1 300 (38)	1 600 (38)	1 600 (38)	● 1
Liikuntatapahtumien määrät (ottelut).		35 (3 800)	50 (4 200)	51 (4 380)	● 1
Terveystottumuskysely 1 kpl.		1	1	Ei tehty, tehdään 2026.	● 4

Tulosalue 590 Nuorisopalvelut

590 NUORISOPALVELUT				
Talous		Talousarvio €		Poikkeama €
Toimintatulot				
Kv 29.9. §85	Alkuperäinen	410 500		
	Muutos	5 000		
	Yhteensä	415 500	533 467	117 967
Toimintamenot				
Kv 26.5. §47	Alkuperäinen	3 009 400		
Kv 29.9. §85	Muutos	30 000		
	Muutos	-5 000		
	Yhteensä	3 034 400	2 985 145	49 255
Netto (Toimintakate)		-2 618 900	-2 451 678	167 222

Toiminta-ajatus

Nuorisopalveluiden tavoitteena on luoda edellytyksiä tuloksekkaalle nuorisotoiminnalle. Nuorten kasvun tukeminen on kaiken toiminnan perusta. Nuorisotyötä ja nuorisopolitiikka toteutetaan yhteistyössä nuorten, järjestöjen ja viranomaisten kanssa.

Nuorisopalvelut on mukana nuorten elämässä monissa yhteyksissä; nuorisotiloilla, kouluilla, harrastuksissa ja tapahtumissa sekä sosiaalisessa mediassa. Meille nuorisopalveluissa on tärkeää nuorten ääni, aktiivisuus ja elinolot.



Strateginen valinta	Palveleva Seinäjoki	Strateginen tavoite	Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen		
Talousarviotavoite	Tilannekuvaus ja riskiarvio				
Koulujen kanssa tehtävä yhteisöllinen työ lisääntyy ja on säännöllistä.	Aluehallintovirasto myönsi hankeavustuksen, jolla palkattiin Seinäjoen lyseolle koulunuorisotyöntekijä vuoden 2027 kesään saakka.				
Etsivän nuorisotyön palveluohjaus on tuloksellista ja nuorten keskuudessa tunnettua.	Etsivän nuorisotyön kysyntä kasvoi selkeästi edellisestä vuodesta samoin kuin myös tavoitettujen nuorten määrä.				
Nuorten Tolkun toiminta kohdentuu nuoriin, jotka ovat erityisen haastavassa elämäntilanteessa.	Työvoimapalveluiden uudistus haastaa äkillisesti muuttuneen lainsäädännön kautta Nuorten Tolkun toimintaa, jota kuitenkin on saatu hyvin mukautettua. Tämä on kuitenkin vienyt aikaa perustyöltä.				
Mittari/mittarit	Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo		
Koulunuorisotyön henkilöresurssi.	1	2	2	●	1
Etsivässä nuorisotyössä tavoitetut nuoret.	320	320	362	●	1
Nuorten Tolkun toimintaan osallistuneiden nuorten määrä.	60	60	41	●	2

Strateginen valinta	Palveleva Seinäjoki	Strateginen tavoite	Sivistystä, kulttuuria ja hyvinvointia		
Talousarviotavoite	Tilannekuvaus ja riskiarvio				
Lapsille ja nuorille tuotetaan laadukkaita harrastus- ja vapaa-ajanviettomahdollisuuksia.	Aktiivisten yhdistystoimijoiden määrä laskee ja se haastaa tehtävää yhteistyötä nuorten vapaa-ajan toiminnan tarjoamiselle.				
Nuorisotilojen toiminta on aktiivista eri kaupunginosissa.	Sairaspoissaolojen määrä lisääntyi vuoden 2025 aikana ja tämä näkyi vähentyneinä nuorisotilojen toimintapäivinä.				
Mittari/mittarit	Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo		
Yhdistyksien ja harrastusryhmien toiminnan tukeminen, avustuksien saajat yhteensä.	30	35	22	●	2
Nuorisotilojen toimintapäivät.	1 139	1 200	1075	●	2



Palvelukeskus KAUPUNKIYMPÄRISTÖN TOIMIALA

Tulosalue 600 Kaupunkiympäristön toimialan hallinto

600 KAUPUNKIYMPÄRISTÖN TOIMIALAN HALLINTO				
Talous		Talousarvio €	Toteutuma €	Poikkeama €
Toimintatulot	Alkuperäinen	250 700		
	Yhteensä	250 700	246 276	-4 424
Toimintamenot Kv 15.12. §114	Alkuperäinen	1 032 700		
	Muutos	44 000		
	Yhteensä	1 076 700	964 010	112 690
Netto (Toimintakate)		-826 000	-717 734	108 266

Toiminta-ajatus

Kaupunkiympäristötoimiala luo ja turvaa kuntalaisille toimivan, terveellisen ja viihtyisän elinympäristön järjestämällä maankäyttö-, yhdyskuntatekniikka- ja toimitilapalvelut sekä rakennusvalvonnan, ympäristönsuojelun ja ympäristöterveydenhuollon viranomaistehtävät valtuuston osoittamat resurssit huomioon ottaen.

Voimassa olevasta strategiasta nostetaan painopisteeksi vuodelle 2025 Kalajärven alueen ja sen palveluiden palvelutason uudelleenarviointi yhdessä sidosryhmien kanssa. Toisena painopisteenä pyritään edistämään uusien kohtuuhintaisten asuntotuotantojen aloitusta.

Strateginen valinta	Vetovoimainen Seinäjoki	Strateginen tavoite		Opiskelijalle paras kaupunki	
Talousarviotavoite		Tilannekuvaus ja riskiarvio			
Asuntopoliittisen ohjelman toteuttamisella on varmistettu määrällisesti riittävä ja laadullisesti korkeatasoinen sekä kohtuuhintainen asuntotuotanto. Erityisasumisen tarpeet on huomioitu asuntotuotannossa.		Sevakselle valmistunut kaksi kerrostalokohdetta loppuvuodesta 2025. Yksityisiä palveluasumisen hankkeita useampia.			
Keskitettyissä hallinnon palveluissa vas-tataan 24 tunnin kuluessa asukkaiden ja yritysten palvelupyyntöihin.					
Mittari/mittarit		Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	
Uusien kohtuuhintaisten kohteiden määrä.		0	1	2	● 1
Uusien erityisasumiseen soveltuvien kohteiden aloitus.		0	1	2	● 1



Tulosalue 610 Toimitilat

610 TOIMITILAT				
Talous		Talousarvio €	Toteutuma €	Poikkeama €
Toimintatulot	Alkuperäinen	49 618 100		
	Yhteensä	49 618 100	49 750 358	132 258
Toimintamenot	Alkuperäinen	32 863 500		
	Yhteensä	32 863 500	31 812 672	1 050 828
Netto (Toimintakate)		16 754 600	17 937 686	1 183 086

Toiminta-ajatus

Toimitilat suunnittelee, tuottaa, hallinnoi ja ylläpitää kaupungin palvelurakenteeseen tarvittavia tiloja sekä muuta kaupungin omistukseen kuuluvaa rakennuskantaa. Lisäksi tulosalue tuottaa kaupungin sisäiset ruoka- ja siivouspalvelut. Toiminnan keskeisiä painopisteitä ovat toimitilojen terveellisyys, turvallisuus, toimivuus ja tehokkuus sekä rakennusomaisuuden arvon säilyttävä korjausvelan hallinta. Ylläpito ja siivous pyritään tuottamaan kestävän kehityksen ja elinkaaritaloudellisuuden näkökulmista kaikissa olosuhteissa asiakaslähtöisesti, laadukkaasti, oikea-aikaisesti ja kustannustehokkaasti. Ruokapalvelut tuottavat Seinäjoen kaupungin asukkaille ravitsemuksellisesti täysipainoisia aterioita. Palvelu tuotetaan taloudellisesti, tehokkaasti ja tarkoituksenmukaisesti, ottaen huomioon kasvavan kaupungin palvelutuotannon turvaaminen.

Strateginen valinta	Hyvän johtamisen ja tasapainoisen talouden Seinäjoki	Strateginen tavoite	Seinäjoki kasvaa kestävästi ja elää ekoviisaasti		
Talousarviotavoite		Tilannekuvaus ja riskiarvio			
Rakennuskannan energiatehokkuus paranee ja hiilijalanjälki pienenee.					
Mittari/mittarit	Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo		
Rakennusten lämpötilakorjattu lämmönkulutus pienenee.	Määrittyy TP 2024.	2 % alle nykyarvon.	-0,5 %	●	3
Rakennusten sähkönkulutus pienenee.	Määrittyy TP 2024.	2 % alle nykyarvon.	-5 %	●	1
Öljylämmityskohteita korvataan muulla lämmitysmuodolla.	Jäljellä 12 kohdetta.	Toteutetaan 1 hanke.	1	●	1



Tulosalue 620 Kiinteistö- ja paikkatietopalvelut

620 KIINTEISTÖ- JA PAIKKATIETOPALVELUT				
Talous		Talousarvio €	Toteutuma €	Poikkeama €
Toimintatulot	Alkuperäinen	8 164 500		
Kv 26.5. §47	Muutos	-1 500 000		
Kv 15.12. §114	Muutos	-1 350 000		
	Yhteensä	5 314 500	6 427 521	1 113 021
Toimintamenot	Alkuperäinen	2 244 700		
Kv 29.9. §85	Muutos	-34 700		
Kv 15.12. §114	Muutos	70 600		
	Yhteensä	2 280 600	2 222 309	58 291
Netto (Toimintakate)		3 033 900	4 205 212	1 171 312

Toiminta-ajatus

Tulosalueen tarkoituksena on luoda edellytykset toimivan, terveellisen ja viihtyisän elinympäristön muodostumiselle ja turvata riittävä ja monipuolinen tonttivaranto maanhankinnan painopistealueilla. Tulosalue tuottaa ja ylläpitää ajantasaista paikkatietoaineistoa ja hoitaa osaltaan viiveettömän kiinteistönmuodostuksen yrityksille ja asukkaille tonttien myynnin ja rakentamisen tarpeisiin sekä tuottaa tarvittavat mittauspalvelut rakentamisen tueksi.

Strateginen valinta	Hyvän johtamisen ja tasapainoisen talouden Seinäjoki	Strateginen tavoite	Kasvun ja investoinnit turvaava talous		
Talousarviotavoite	Tilannekuvaus ja riskiarvio				
Kaupungin maapolitiikka on johdonmukaista, tasapuolista ja avointa. Raakamaata hankitaan ennakoivasti tulevaisuuden asumis- ja yritystarpeisiin varautuen. Maankäyttösopimuksin edistetään kaavamuutoshankkeita.	<p>Riski: Lunastuslain muutos, jossa lunastuskorvaus markkinahinta +25 % käytännössä lopettaa vapaaehtoiset kaupat ja nostaa raakamaan hintaa. Kaupunki epäonnistuu maapolitiikassa ja raakamaan hinta nousee merkittävästi. Huonon sopimuspolitiikan vuoksi kaupunki menettää merkittävästi tuloja</p> <p>Lunastuslain muutos ei ole näkynyt vielä vapaaehtoisissa neuvotteluissa. Lunastustoimituksissa hintojen nousu on toteutunut. Raakamaan hankinnassa onnistuttiin hyvin ottaen huomioon, että vuonna 2024 raakamaata hankittiin yhteensä 87 ha.</p>				
Mittari/mittarit	Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo		
Hankitaan raakamaata väh. 40 ha.	44	40	29,5	●	2
Maankäyttösopimukset (MRL 91 a§) solmitaan aina, kun asemakaavasta aiheutuu maanomistajalle merkittävää hyötyä.	100 %	100 %	100 % / 0 kpl	●	1



Strateginen valinta	Yrittäjyyden ja yhteistyön Seinäjoki	Strateginen tavoite	Yrittäjyyskaupunki 2.0		
Talousarviotavoite		Tilannekuvaus ja riskiarvio			
Kaupungilla on tarjolla riittävästi ja monipuolisesti erilaiseen yritystoimintaan sopivia tontteja kaupungin eri osissa.		<p>Riski: Tonttitarjonta ja yritystoiminnan tarpeet eivät kohtaa. Vaikea maailmanpoliittinen tilanne ja yleinen markkinatilanne selittävät pääosin miksi tavoitteeseen ei ylletty.</p> <p>Seinäjoki jatkaa muuttovoittoisena ja suomen yritysmyönteisimpänä kaupunkina, mikä luo edellytyksiä yritysten kasvuun ja tonttimyynnin onnistumiseen. Haasteena kuitenkin edelleen isompien hankkeiden (logistiikka- ja terminaalitoiminta) sijoittuminen. Maanhankinta ja uudet yritystoiminnan asemakaava-alueet ovat ratkaisu näihin haasteisiin.</p> <p>T, KTY, LH-2: 2 vuokrattu, 1 myyty, 1 vuokrattu Vuoden aikana toteutui 2 omaksiostoa.</p>			
Mittari/mittarit		Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	
Myydään/vuokrataan vähintään 10 KL+T+TY- tonttia.		5	10	4	● 3

Tulosalue 630 Yhdyskuntatekniikka

630 YHDYSKUNTATEKNIikka				
Talous		Talousarvio €	Toteutuma €	Poikkeama €
Toimintatulot	Alkuperäinen	3 280 200		
	Yhteensä	3 280 200	3 364 352	84 152
Toimintamenot Kv 29.9. 585	Alkuperäinen	18 165 900		
	Muutos	-67 600		
	Yhteensä	18 098 300	16 682 628	1 415 672
Netto (Toimintakate)		-14 818 100	-13 318 276	1 499 824

Toiminta-ajatus

Yhdyskuntatekniikan tulosalue tuottaa eri tulosyksiköille asetetut tehtävät nykyaikaisia toimintatapoja käyttäen taloudellisesti ja ympäristöystävällisesti yhteistyössä kaupungin muun organisaation sekä vuorovaikutuksessa kaupunkilaisten kanssa.

Strateginen valinta	Palveleva Seinäjoki	Strateginen tavoite	Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen
Talousarviotavoite		Tilannekuvaus ja riskiarvio	
Turvallisen, laadukkaan ja viihtyisän kaupunkiympäristön luominen ja ylläpito vallitsevien normien, standardien ja laatuluokitusten mukaisesti. Kehittää paikallisliikennettä ja edistää kevyen liikenteen käyttöä.		Yleinen taloustilanne ja RAKSON säästöpainet haastavat tavoitteisiin pääsemistä sekä kunnossapidollisten töiden resursseja. Uusiutuvat polttoaineet ja sähkökäyttöiset ajoneuvot huomioitu logistiikkapalvelujen kilpailutuksessa.	



Mittari/mittarit	Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo		
Keuyen liikenteen väylien pääyhteyksien (pyöräilystrategia 2012) parannustyöt.	Ei	Kyllä	Toteutunut osittain	●	2
Runkolukittavien pyörätelineiden lisääminen.	45 kpl	50 kpl	58 kpl	●	1
Sähkökäyttöisten ajoneuvojen määrän lisääminen.	7 kpl	10 kpl	7 kpl	●	3
Uusiutuvien polttoaineiden käytön lisääminen omassa kalustossa.	0 % kaikista liikennepoltto-aineista.	3 % kaikista liikennepoltto-aineista.	10 % kaikista liikennepoltto-aineista.	●	1
Uusien leikkipaikkojen määrän lisääminen.	102 kpl	103 kpl	104 kpl	●	1

Tulosalue 650 Kaupunkisuunnittelu ja kaavoitus

650 KAUPUNKISUUNNITTELU JA KAAVOITUS				
Talous	Talousarvio €		Toteutuma €	Poikkeama €
Toimintatulot	Alkuperäinen	100 400		
Kv 15.12. §114	Muutos	25 000		
	Yhteensä	125 400	135 405	10 005
Toimintamenot	Alkuperäinen	1 120 000		
Kv 15.12. §114	Muutos	95 000		
	Yhteensä	1 215 000	1 146 020	68 980
Netto (Toimintakate)		-1 089 600	-1 010 615	78 985

Toiminta-ajatus

Kaupunkisuunnittelun ja kaavoituksen tehtävänä on luoda maankäytön suunnittelun kautta mahdollisuudet toimivan, terveellisen ja viihtyisän sekä esteettisesti tasokkaan elinympäristön muodostamiselle. Suunnittelulla turvataan erityisesti laadukas ja riittävä asuntotonttivaranto sekä työpaikka- ja keskustarakentamisen edellytykset.

Strateginen valinta	Vetovoimainen Seinäjoki	Strateginen tavoite	Laadukas ja elinvoimainen asuinympäristö
Talousarviotavoite		Tilannekuvaus ja riskiarvio	
Toimiva ja esteettisesti tasokas ympäristö, joka on rakenteeltaan selkeä ja helposti hahmotettava. Erityishuomio on kaupunkikeskustan elävyyden kehittämisessä. Erityisryhmien asumisen kehittämisellä (esimerkiksi vanheneva väestö) pyritään pitkän tähtäimen kokonaistaloudellisuuteen.		Kaupunkikeskustan kehittäminen ei ole onnistunut rakentamisen lamasta johtuen.	



Mittari/mittarit	Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo		
Työssä selvitetään huolellisesti ja laaja-alaisesti vaikutukset. Noudatetaan laadittuja selvityksiä ja ohjeita hyvän ympäristön luomiseksi.	Huolellinen yleis- ja asemakaava-työ.	Yleis- ja asemakaava-työn kehittäminen edelleen.	Kaupunkikeskustan elävyyden kehittäminen ei ole onnistunut rakentamisen lamasta johtuen vaikka sinällään kaavoitus on tehnyt voitavansa ja esim. erityisryhmille on rakennettu paljon.	●	2

Tulosalue 660 Rakennusvalvonta

660 RAKENNUSVALVONTA				
Talous		Talousarvio €	Toteutuma €	Poikkeama €
Toimintatulot	Alkuperäinen	824 000		
	Yhteensä	824 000	920 890	96 890
Toimintamenot	Alkuperäinen	1 037 700		
	Yhteensä	1 037 700	968 375	69 325
Netto (Toimintakate)		-213 700	-47 485	166 215

Toiminta-ajatus

Rakennusvalvonta suorittaa rakentamisen lakisääteisiä viranomaistehtäviä; valvonta-, neuvonta- ja ohjaustyötä. Lupamenettelyn ja työmaa-aikaisen valvonnan avulla varmistaa, että kulloinkin voimassa olevia lakeja ja määräyksiä noudatetaan.

Strateginen valinta	Rohkeus Digiälykäs kaupunki	Strateginen tavoite	Rakennusvalvonnan toiminta on sähköistä ja palvelujen saaminen ei ole paikkasidonnaista.		
Talousarviotavoite		Tilannekuvaus ja riskiarvio			
Rakennusvalvonnan toiminta on sähköistä ja palvelujen saaminen ei ole paikkasidonnaista.		Rakennusvalvonnan luvat käsitellään 100 % sähköisesti. Kehitetty automaattinen kuulutusten eteenpäinmeno.			
Mittari/mittarit		Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	
Keskimääräinen lupahakemusten käsittelyaika.		17	15	15	● 1
Rakentamisluvan käsittelyaika.		...	15	15	● 1

Tulosalue 670 Ympäristönsuojelu

670 YMPÄRISTÖNSUOJELU				
Talous		Talousarvio €	Toteutuma €	Poikkeama €
Toimintatulot	Alkuperäinen	111 500		
	Yhteensä	111 500	124 289	12 789
Toimintamenot	Alkuperäinen	471 500		
	Yhteensä	471 500	455 196	16 304
Netto (Toimintakate)		-360 000	-330 907	29 093



Toiminta-ajatus

Ympäristönsuojelu hoitaa kunnalle laissa erikseen määrättyjä ympäristönsuojelutehtäviä. Tehtävänä on toimia ympäristönsuojelun edistäjänä ja kehittäjänä sekä toimia mm. ympäristönsuojelulain, jätelain, maastoliikennelain, vesilain ja maa-aineslain lupa- ja valvontaviranomaisena siltä osin, kun tehtävät on kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle laissa määritelty. Ympäristönsuojeluviranomaisena toimii lupa-asiaintautakunta.

Strateginen valinta	Palveleva Seinäjoki	Strateginen tavoite	Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen		
Talousarviotavoite	Tilannekuvaus ja riskiarvio				
Noudattaa ja ylläpitää lautakunnan hyväksymää lupa- ja ilmoitusvelvollisten toimintojen valvontasuunnitelmaa, tarttua ripeästi kuntalaisten ilmoituksiin ympäristöhaitoista sekä seurata kaupunkimme ilmanlaatua, jotta asukkaat voivat elää turvallisessa ja terveellisessä ympäristössä.	Valvontakäynnit on pystytty hoitamaan suunnitellusti, asiakkaiden yhteydenottoja on paljon, niihin ratkaisua harvoin löytyy 48 tunnissa, mutta vastaus saatetaan kuitata ja sen jälkeen aloittaa sen hoitaminen/selvittäminen. Ilmanlaadun mittaukseen vaikuttavat vuosittaiset olosuhteet. Ylityksiä oli poikkeuksellisen paljon. Kaikki ylityspäivät osuivat aikavälille 9.-31.3. Kuiva, tyyni, kylmä ilma on saanut erityisesti renkaissa jauhautuneen hiekoitushiekan ilmaan useana peräkkäisenä päivänä.				
Mittari/mittarit	Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo		
Lupa-, ilmoitus- ja rekisteröinti- sekä muun lainsäädännön valvonta- ja tarkastuskäynnit vuodessa.	115	80	110	●	1
Ilmanlaadunmittaustoiminta: Päiviä, jolloin ilman pölypitoisuudet ylittävät terveyden suojelemiseksi annetun raja-arvon 50 µg/m ³	3	Enintään 5	9	●	3
Reagointiaika kuntalaisten ilmoituksiin	72 h	24 h	48 h	●	3

Tulosalue 690 Ympäristöterveydenhuolto

690 YMPÄRISTÖTERVEYDENHUOLTO				
Talous		Talousarvio €	Toteutuma €	Poikkeama €
Toimintatulot Kv 15.12. §114	Alkuperäinen	3 308 600		
	Muutos	130 000		
	Yhteensä	3 438 600	3 498 038	59 438
Toimintamenot Kv 15.12. §114	Alkuperäinen	3 903 400		
	Muutos	232 800		
	Yhteensä	4 136 200	4 218 879	-82 679
Netto (Toimintakate)		-697 600	-720 841	-23 241

Toiminta-ajatus

Ympäristöterveydenhuollon viranomaisvalvonnan ja eläinlääkintähuollon palveluiden järjestäminen.



Strateginen valinta	Hyvän johtamisen ja tasapainoisen talouden Seinäjoki	Strateginen tavoite	Hyvän tekemisen ja johtamisen Seinäjoki		
Talousarviotavoite	Tilannekuvaus ja riskiarvio				
Eläinlääkäripalveluja on saatavilla koko alueella.	Eläinlääkäriresurssit ovat olleet riittävät koko alueella.				
Mittari/mittarit	Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo		
Kaikki kaupungineläinlääkäriinvirat on täytetty	14	16	16	●	1
Ylimääräisiä päivystyksiä on enintään 4 kpl/htv/v.	5,3	4	2,4	●	1



Palvelukeskus ELINVOIMAN JA TYÖLLISYYDEN TOIMIALA

Tulosalue 700 Elinvoima

700 ELINVOIMA JA KILPAILUKYKY				
Talous		Talousarvio €	Toteutuma €	Poikkeama €
Toimintatulot	Alkuperäinen	1 164 400		
Kv 29.9. §85	Muutos	650 000		
Kv 15.12. §114	Muutos	620 000		
	Yhteensä	2 434 400	2 471 533	37 133
Toimintamenot	Alkuperäinen	5 117 000		
	Yhteensä	5 117 000	5 024 429	92 571
Netto (Toimintakate)		-2 682 600	-2 552 896	129 704

Toiminta-ajatus

Elinvoiman tulosalue toteuttaa kaupunkistrategiaa edistämällä osaamista, kaupungin asukkaiden osallisuutta, terveyttä ja hyvinvointia. Tulosalue vahvistaa elinvoimaa myös toteuttamalla avointa tiedottamista sekä tukemalla kaupungin eri alueiden aktiivista kehittämistyötä. Tulosalue tukee kaupungin kilpailukykyä ja vetovoimaa edistämällä kaupungin strategista ja innovatiivista toimintaa, hankeosaamista, kaupungin edunvalvontaa, kaupunkimarkkinointia, tapahtumakaupunkina kehittymistä sekä kansainvälistymistä ja kotoutumista.

Vuoden 2025 aikana elinvoiman tulosalue vastaa uuden kaupunkistrategian valmistelusta. Tavoitteena on kaupunkistrategian hyväksyminen vuoden loppuun mennessä.

Strateginen valinta	Vetovoimainen Seinäjoki	Strateginen tavoite	Kaupunki Suomen kasvukäytävällä		
Talousarviotavoite		Tilannekuvaus ja riskiarvio			
Seinäjoki vahvistaa asemaansa elinvoimaisena kasvukeskuksena. Kaupungin kasvun lähteenä on sekä kuntien välinen nettomuutto että nettomaahanmuutto.		Seinäjoen kasvu nojasi ennen muuta vahvaan nettomaahanmuuttoon, mutta tavoitteen mukaisesti kasvu toteutui kaikissa väestönmuutostekijöissä: edellisvuonna koettu negatiivinen kehitys luonnollisessa väestönmuutoksessa sekä kuntien välisessä nettomuutossa kääntyivät positiivisiksi.			
Kansainvälistyminen nähdään keinona toteuttaa kaupungin strategiaa ja se toimii työkaluna elinvoimaisen ja kehittyvän kaupungin tekemisessä.		Maahanmuutto muuttaa kaupungin väestöprofiilia kansainvälisemmäksi. Samalla erityisesti perheellisten opiskeluperäinen maahanmuutto aiheuttaa asumiseen liittyvän haasteen, jota nykyinen heikko rakentamissuhdanne korostaa.			
Mittari/mittarit		Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	
Suhteellinen väestönlisäys kuntien välisessä muutossa suurten kaupunkien (C21) joukossa, sijaluku.		9. (141 hlöä)	3.	6.	● 2
Nettomaahanmuutto, hlöä.		736 (v. 2023)	700	609	● 2



Strateginen valinta	Yrittäjyyden ja yhteistyön Seinäjoki	Strateginen tavoite	Arvostusta ja tukea seura- ja järjestötyölle		
Talousarviotavoite		Tilannekuvaus ja riskiarvio			
Kaupungin avustusstrategian laatiminen. Järjestöyhteistyön kehittäminen strategisten kumppanuuksien kautta.		Kaupungille on laadittu avustusperiaatteet, jotka kaupunginhallitus on hyväksynyt 11.8.2025 (\$218.) Laadittu avustusperiaatteiden pohjalta kolme kumppanuussopimusta ja yksi yhteistyösopimus.			
Mittari/mittarit		Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	
Strategisten kumppanuussopimusten määrä.		0	5	3	● 2
Kaupungin avustusstrategia laadittu.		Ei ole laadittu	On laadittu	On laadittu	● 1

Strateginen valinta	Palveleva Seinäjoki	Strateginen tavoite	Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen		
Talousarviotavoite		Tilannekuvaus ja riskiarvio			
Ehkäisevää mielenterveys- ja päihdetyötä vahvistetaan kaikissa ikäluokissa. Ikääntyvien palveluohjausta ja -tarjontaa kehitetään.		Ehkäisevää mielenterveys- ja päihdetyötä on vahvistettu poikkihallinnollisesti kaikissa ikäluokissa. Hyvinvointisuunnitelmaa ei ole laadittu vuonna 2025, koska se siirtyi vuodelle 2026. Toimenpiteitä ei ole siis kirjattu hyvinvointisuunnitelmaan tästä syystä. Ikääntyville järjestettiin ryhmätoimintoja hyvinvoinnin ennaltaehkäisyyn. Ryhmät kokoontuvat kantakaupungissa, Kourassa, Peräseinäjoella ja Ylistarossa.			
Mittari/mittarit		Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	
Ehkäisevä mielenterveys- ja päihdesuunnitelma on osana hyvinvointisuunnitelmaa.		Suunnitelma on vanhentunut ja erillinen	Suunnitelma valmistuu	Suunnitelmaa ei toteutettu vuonna 2025.	● 4
Ikääntyville suunnattujen viikoittain kokoontuvien ryhmien määrä.		2	7	7	● 1

Strateginen valinta	Yrittäjyyden ja yhteistyön Seinäjoki	Strateginen tavoite	Menestystä maakunnallisella, kansallisella ja kansainvälisellä yhteistyöllä		
Talousarviotavoite		Tilannekuvaus ja riskiarvio			
Hanketoimintaa ja -kulttuuria kehitetään ja vahvistetaan. Verkostoidutaan kansainvälisesti hanketoimintaa edistäen.		Hankepalvelut on vakiinnuttanut rooliansa hanketoiminnan tukena. Yksikön palvelut ja toimintamallit on tehty tunnetuiksi rahoituksen hakijoille ja Hanketoimijan työkalupakki on koottu Aaltonettiin. Aaltonetissä on julkaistu tietoa rahoitushauista ja rahoittajien infoista. Toimialoja ja konsernipalveluita on tiedotettu kohdennetusti soveltuvista hauista, ja sisäisiä koulutuksia on järjestetty eri teemoilla. Käytännön tuki on painottunut hakemusten valmisteluun hands-on-ohjauksena. Kaupungin hankekokonaisuus on koottu hankerekisteriin, mikä on parantanut kokonaiskuvaa ja koordinoitua. Hankepalvelut on osallistunut aktiivisesti erityisesti vaativampien hakemusten valmisteluun. Kansainvälistä verkostoitumista on edistetty strategisella tasolla ja ICLEI-verkosto on tunnistettu prioriteetiksi kestävän kehityksen työryhmän esityksestä. Verkostoitumista koskeva päätöksenteko etenee kaupungin johtoryhmän käsittelyyn vasta tammikuussa 2026.			



	Hanketuki nojaa pääasiassa henkilökohtaiseen asiantuntijatukeen, mikä kuormittaa resurssia hakupiikkien aikana ja pidentää vasteaikoja. KV-verkostoitumisen vaikuttavuus realisoituu täysimääräisesti vasta jäsenyyspäätöksen ja aktiivisen hyödyntämisen myötä.				
Mittari/mittarit	Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo		
Hankesalkun valmistuminen.	Toiminnot määritelty, mutta ei järjestelmää.	Salkkujärjestelmä valmistuu ja järjestetään käyttökoulutukset.	SharePoint-pohjainen hankesalkku on valmistunut. Power BI -raportointiosuuden (päätetty toteuttaa lisäosuus) kehittäminen jatkuu vuonna 2026.	●	1
Hanketoiminnan ohjeet.	Riskinäkökulmasta laaditut ohjeet olemassa, mutta ei jalkautettu.	Laajemmat ohjeet valmistuvat, hyväksytään ja jalkautetaan toimialoille.	Ohjeistusta on jalkautettu käytännön työssä, johtoryhmissä ja Aaltonetissä. Julkaisutyypiset kirjalliset ohjeet viimeistellään ja hyväksytään vuonna 2026.	●	2
Kartoitetaan mahdollisuudet ja tehdään esitys kansainvälisen kaupunkiverkoston jäsenyydestä.	Ei jäsenyyttä kv-verkostoissa.	Verkostokartoitus tehty, esitelty johtoryhmälle ja päätös tehty.	Verkostokartoitus on tehty ja Kestävän kehityksen työryhmän liittymistä puoltava esitys etenee johtoryhmän käsittelyyn vasta tammikuussa 2026.	●	2

Strateginen valinta	Palveleva Seinäjoki	Strateginen tavoite	Kotoutumisen edistäminen		
Talousarviotavoite	Tilannekuvaus ja riskiarvio				
KOTO24 uudistus. Kotoutumisohjelman luonti. Kotouttamisen alkuvaiheen vastuutahot ja roolit. Kotouttamisprosessin palvelurakenteiden selkiytyminen, ohjautuvuus oikeisiin palveluihin mahdollistuu.	Kotoutumisohjelma valmistui aikamäärään mennessä. Perustettu seurantatyöryhmä keskeisistä toimijoista kotoutumisohjelman valmistelutyöryhmästä. Vastuutahojen ja roolien jakaumia seurattu. Työryhmiä ja säännöllisiä yhteistyöpalavereja eri kotoutumista edistävien toimijoiden kanssa perustettu.				
Mittari/mittarit	Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo		
Kotoutumisen edistämisen palveluiden palveluprosessien mallintaminen ja sujuvoittaminen. Yhteistyö kunnan, HVAn ja työllisyyspalveluiden kanssa tiiviiksi.	Kotoutumisohjelman luominen.	Ohjelman valmistuminen, perustetaan työryhmä seuraamaan.	Työryhmä perustettu. Seuranta aloitettu.	●	1
Asiakasmäärän taso kotoutumispalveluissa.	500	500	683	●	1



Tulosalue 710 Työllisyys

710 TYÖLLISYYS				
Talous	Talousarvio €		Toteutuma €	Poikkeama €
Toimintatulot	Alkuperäinen	1 459 500		
Kv 26.5. §47	Muutos	955 500		
	Yhteensä	2 415 000	1 440 515	-974 485
Toimintamenot	Alkuperäinen	16 607 400		
Kv 26.5. §47	Muutos	955 500		
Kv 29.9. §85	Muutos	819 200		
Kv 15.12. §114	Muutos	850 000		
	Yhteensä	19 232 100	17 272 714	1 959 386
Netto (Toimintakate)		-16 817 100	-15 832 199	984 901

Toiminta-ajatus

Työllisyyden tulosalue toteuttaa kaupunkistrategiaa edistämällä osaamista, työllisyyttä ja yrittäjyyttä. Työllisyyden tulosalue järjestää ja tuottaa kaupungin osalta julkisia työvoima- ja yrityspalveluja työnhakija-asiakkaille, yrityksille ja muille työnantaja-asiakkaille. Työllisyyden tulosalueen tehtäviin kuuluu järjestää työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annetun lain nojalla kaupungille siirretyt palvelut ja tehtävät sekä Ilmajoen kunnan kanssa yhteistyösopimuksella Seinäjoen kaupungin hoidettavaksi sovitut keskitetyt palvelut ja tehtävät.

Strateginen valinta	Palveleva Seinäjoki	Strateginen tavoite	Vastuu työllisyydestä		
Talousarviotavoite	Tilannekuvaus ja riskiarvio				
Seinäjoen kaupunki tukee työikäisten työllisyyttä vaikuttavilla työnvälityksen ja valmennuksen keinoilla ja asiakaslähtöisillä palveluilla.	Suhdanteesta ja positiivisesta muuttoliikkeestä johtuen työttömyys kasvaa. Suhdanteesta johtuen työttömyysjaksot pitkittyvät. Työllisyyden rahoitusmallista johtuen palveluja järjestetään vähemmän.				
Mittari/mittarit	Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo		
Suurten kaupunkien C21 matalin työttömyys.	...	Matalin	8,9	●	1
Laaja työttömyys & osuus työvoimasta.	...	Alle 9 %	11,8	●	3
Virta yli 3 kk työttömyyteen, %	...	Alle 40	47	●	3

Strateginen valinta	Yrittäjyyden ja yhteistyön Seinäjoki	Strateginen tavoite	Hyvät palvelut työikäisille kuntalaisille		
Talousarviotavoite	Tilannekuvaus ja riskiarvio				
Laaja palveluvalikoima työllisyyden, yrittäjyyden ja koulutuksen sekä hyvinvointipalvelujen yhteistyönä tuotettuna monialaisesti.	Julkiset sektorin säästöohjelmat näkyvät jokaisen organisaation toiminnassa ja yhteistyökyvykkyydessä. Työllisyyden työnantajapalvelujen kehitystyö on alkuvaiheessa. Hanketyö on jatkuva prosessi hakujen valmistelusta hankkeiden toteutukseen.				
Mittari/mittarit	Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo		
Yhteiset hankkeet.	...	3	2	●	2
Työnantajapalvelujen suunnitelma.	...	On	On	●	1



Strateginen valinta	Vetovoimainen Seinäjoki	Strateginen tavoite	Opiskelijalle hyvä/paras kaupunki		
Talousarviotavoite		Tilannekuvaus ja riskiarvio			
Työkäisten kouluttautumisen tukeminen.		Koulutustason nosto on tärkeä yleistavoite, vaikka tällä hetkellä edes korkeakoulutus ei suojaa erityisen hyvin työttömyydeltä. Painopiste on siirtynyt uusien tutkintojen suorittamisesta osatutkintoihin ja lyhytkoulutuksiin eli täsmäosaamisen kehittämiseen.			
Mittari/mittarit		Nykyarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	
Työnhakijat, joilla korkein tutkinto perusaste.		...	Alle 750	860	● 2



TYTÄRYHTEISÖT

Tytäryhteisö

Etelä-Pohjanmaan Ravikatsomo Oy

Kaupungin omistusosuus % 54,40

Toimiala Toimitilojen rakennuttaminen, hallinta ja vuokraus.

TOIMINNALLISET JA TALOUDELLISET TAVOITTEET

Tavoite	Mittari	Lähtötaso/ toteuma	Tavoite-taso	Toteuma		
		2023	2025	2025		
Tilojen käyttöaste on korkea	Käyttöaste, %	95 %	100 %	100 %	●	1
Korjausvelan määrä on hallinnassa	Ylläpitokorjauksia suoritetaan vuosittain suunnitelmallisesti	...	...	...	●	2
Riittävä maksuvalmius	Siirtyvä vastikerahoituslaskelma ylijäämäinen	+ 19 999 €	+40 000 €	+49 196	●	1

TOIMINNAN TUNNUSLUVUT

Tunnusluku (euroa)	TP 2024	TA 2025	TP 2025	MUUTOS TP 2024/2025
Liikevaihto	156 276	164 000	164 479	+8 203
Liikevoitto/ -tappio	0	0	0	0
Tilikauden voitto/ -tappio (ennen TP-siirtoja ja veroja)	9 326	0	18 560	+9 234
Ulkoiset lainat 31.12.	652 231	597 414	597 416	-54 815
Konsernin sisäiset lainat 31.12.	300 000	300 000	300 000	0
Nettoinvestoinnit	66 387	0	0	0
Merkittävimmät investoinnit:				



Tytäryhteisö

Into Seinäjoki Oy

Kaupungin omistusosuus % 89,20

Toimiala

Into Seinäjoki Oy:n missiona on toimia yritysten menestystä varten. Visionsa mukaisesti Into haluaa kehittää Suomen parasta liiketoimintaympäristöä ja olla yritysten arvostama kumppani. Inton toiminta-ajatuksena on yritystoiminnan ja sen edellytysten vahvistaminen. Toiminta-ajatustaan yhtiö toteuttaa palveluillaan alkaville, toimiville ja kaupunkiin sijoittuville yrityksille sekä kehittämällä kaupunkia yritysten toimintaympäristöä.

TOIMINNALLISET JA TALOUDELLISET TAVOITTEET

Tavoite	Mittari	Lähtötaso/ toteuma	Tavoite-taso	Toteuma		
		2023	2025	2025		
Yritysten kasvu ja kansainvälistyminen.	Kontaktoitujen yritysten määrä kpl.	1 276	1 600	1 679	●	1
Erinomainen yritysilmapiiri.	EK:n kuntaimagotutkimus	1. sija	1. sija	1.sija	●	1
	Yritysten suositteluindeksi NPS	+62	+60	+95		
Uusien yritysten sijoittuminen.	Seinäjoelle maakunnan ulkopuolelta sijoittuneet yritykset (Inton tukemana).	11	20	9	●	3
Laadukkaat toimitilapalvelut.	Toimitilojen vuokrausaste.	98,8 %	92 %	87 %	●	2

TOIMINNAN TUNNUSLUVUT

Tunnusluku (euroa)	TP 2024	TA 2025	TP 2025	MUUTOS TP 2024/2025
Liikevaihto	3 581 917	9 500 000	9 650 000	+6 068 083
Liikevoitto/ -tappio	-340 782	100 000	220 000	+560 782
Tilikauden voitto/ -tappio (ennen TP-siirtoja ja veroja)	-339 504	100 000	277 000	+616 504
Ulkoiset lainat 31.12.	0	0	0	0
Konsernin sisäiset lainat 31.12.	200 000	0	0	0
Nettoinvestoinnit	141 589	0	0	0
Merkittävimmät investoinnit:	Ei merkittäviä investointeja 2025.			



Tytäryhteisö

Kiinteistö Oy Seinäjoen Animwest

Kaupungin omistusosuus % 100,00

Toimiala Toimitilojen rakennuttaminen, hallinta ja vuokraus.

TOIMINNALLISET JA TALOUDELLISET TAVOITTEET

Tavoite	Mittari	Lähtötaso/ toteuma		Tavoite-taso		Toteuma	
		2023	2025	2025	2025		
Tilojen käyttöaste on korkea	Käyttöaste, %	85 %	100 %	85 %	●	2	
Korjausvelan määrä on hallinnassa	Ylläpitokorjauksia suoritetaan vuosittain suunnitelmallisesti	...	...	...	●	1	
Riittävä maksuvalmius	Tilikauden vastikerahoituslaskelma on ylijäämäinen	+45 148 €	+65 000 €	+93 666 €	●	1	
Vastiketason pysyminen tasaisena	Ylimääräisiä vastikkeita ei peritä tilikausilla	...	...	...	●	1	

TOIMINNAN TUNNUSLUVUT

Tunnusluku (euroa)	TP 2024	TA 2025	TP 2025	MUUTOS TP 2024/2025
Liikevaihto	505 722	500 000	494 245	-11 477
Liikevoitto/-tappio	0	0	0	0
Tilikauden voitto/-tappio (ennen TP-siirtoja ja veroja)	35	0	-210	-245
Ulkoiset lainat 31.12.	1 762 249	1 504 487	1 539 487	+222 762
Konsernin sisäiset lainat 31.12.	200 000*	200 000 *	200 000	0
Nettoinvestoinnit	150 000**	0	0	0
Merkittävimmät investoinnit:	*Seinäjoen kaupunki on tehnyt yhtiöön pääomasijoituksen 2020, jolla vakautettiin yhtiön alkuvaiheessa tulleet tappiot. Sijoituksen palauttaminen sovittu 2026-2030 väliselle ajanjaksolle. ** Vuosittain rahastoitava pääomavastike.			



Tytäryhteisö

Kiinteistö Oy Seinäjoen Palvelutalot

Kaupungin omistusosuus % 96,50

Toimiala Toimitilojen rakennuttaminen, hallinta ja vuokraus.

TOIMINNALLISET JA TALOUDELLISET TAVOITTEET

Tavoite	Mittari	Lähtötaso/ toteuma	Tavoite-taso	Toteuma	
		2023	2025	2025	
Tilojen käyttöaste on korkea	Käyttöaste, %	100 %	100 %	100 %	● 1
Korjausvelan määrä on hallinnassa	Ylläpitokorjauksia suoritetaan vuosittain suunnitelmallisesti	...	...	...	● 1
Riittävä maksuvalmius	Tilikauden vastikerahoituslaskelma on ylijäämäinen	+601 888 €	+850 000 €	+1 518 484	● 1
Vastiketason pysyminen tasaisena	Ylimääräisiä vastikkeita ei peritä tilikausilla	...	...	...	● 1

TOIMINNAN TUNNUSLUVUT

Tunnusluku (euroa)	TP 2024	TA 2025	TP 2025	MUUTOS TP 2024/2025
Liikevaihto	4 055 496	4 337 357	4 517 237	+461 741
Liikevoitto/-tappio	0	0	0	0
Tilikauden voitto/-tappio (ennen TP-siirtoja ja veroja)	4 046	0	-1 296	-5 342
Ulkoiset lainat 31.12.	27 210 889	25 010 275	24 682 600	-2 528 289
Konsernin sisäiset lainat 31.12.	0	0	0	0
Nettoinvestoinnit	15 790 766	0	888 303	-14 902 463
Merkittävimmät investoinnit:	Neuvolatilojen muutostyöt varhaiskasvatukseen käyttöön			



Tytäryhteisö

Kiinteistö Oy Seinäjoen Ruokatalo

Kaupungin omistusosuus % 100,00

Toimiala Toimitilojen rakennuttaminen, hallinta ja vuokraus.

TOIMINNALLISET JA TALOUDELLISET TAVOITTEET

Tavoite	Mittari	Lähtötaso/ toteuma	Tavoite-taso	Toteuma		
		2023	2025	2025		
Tilojen käyttöaste on korkea	Käyttöaste, %	100 %	100 %	100 %	●	1
Korjausvelan määrä on hallinnassa	Ylläpitokorjauksia suoritetaan vuosittain suunnitelmallisesti	...	...	...	●	1
Riittävä maksuvalmius	Tilikauden vastikerahoituslaskelma on ylijäämäinen	+1 010 219	+850 000	+872 697	●	1
Vastiketason pysyminen tasaisena	Ylimääräisiä vastikkeita ei peritä tilikausilla	...	...	...	●	1

TOIMINNAN TUNNUSLUVUT

Tunnusluku (euroa)	TP 2024	TA 2025	TP 2025	MUUTOS TP 2024/2025
Liikevaihto	850 081	1 058 051	1 058 051	+207 970
Liikevoitto/ -tappio	0	0	0	0
Tilikauden voitto/ -tappio (ennen TP-siirtoja ja veroja)	-23 591	0	-4 859	+18 732
Ulkoiset lainat 31.12.	5 744 828	5 068 966	5 068 966	+675 862
Konsernin sisäiset lainat 31.12.	0	0	0	0
Nettoinvestoinnit	330 000*	0	0	0
Merkittävimmät investoinnit:	* Vuosittain rahastoitava pääomavastike			



Tytäryhteisö **Lakeuden Vesi Oy**

Kaupungin omistusosuus % 62,70

Toimiala Talousveden tuotanto ja jakelu

TOIMINNALLISET JA TALOUDELLISET TAVOITTEET

Tavoite	Mittari	Lähtötaso/ toteuma	Tavoite-taso	Toteuma		
		2023	2025	2025		
Tyytyväinen asiakas, laatu.	Talousveden laatuvaatimukset.	100 %	100 %	100 %	●	1
Häiriötön tuotanto ja jakelu.	Ennakoimattomat katkokset.	1 kpl	0 kpl	2 kpl	●	3
Talous, tuotantomäärä.	Toimitettu vesimäärä.	6,26	> 6	6,12	●	1
Talous, hävikki.	Laskuttamaton vesimäärä.	1,6 %	< 2 %	1,8 %	●	1

TOIMINNAN TUNNUSLUVUT

Tunnusluku (euroa)	TP 2024	TA 2025	TA 2025	MUUTOS TP2024/2025
Liikevaihto	2 915 473	2 650 000	2 991 469	+75 996
Liikevoitto/-tappio	308 772	188 000	434 242	+125 470
Tilikauden voitto/-tappio (ennen TP-siirtoja ja veroja)	395 969	150 000	417 013	+21 044
Ulkoiset lainat 31.12.	1 750 000	1 250 000	1 250 000	-500 000
Konsernin sisäiset lainat 31.12.	0	0	0	0
Nettoinvestoinnit	1 166 305	380 000	260 000	-906 000
Merkittävimmät investoinnit:	Rinnakkaisputken lisäosuus projektiin 5A.			



Tytäryhteisö

SeiLab Oy

Kaupungin omistusosuus % 100,00

Toimiala Elintarvike- ja ympäristölaboratorio

TOIMINNALLISET JA TALOUDELLISET TAVOITTEET

Tavoite	Mittari	Lähtötaso/ toteuma	Tavoite-taso	Toteuma		
		2023	2025	2025		
Operatiivinen kannattavuus	Liiketulos-%	-9,64 %	3 %	4,6 %	●	1
Omalle pääomalle parempaa tuottoa	Oman pääoman tuotto-% (ROE)	-61,82 %	39,18 %	151,9 %	●	1
Liikevaihdosta jää enemmän katetta	Käyttökate-%	-6,41 %	7,24 %	6,9 %	●	2

TOIMINNAN TUNNUSLUVUT

Tunnusluku (euroa)	TP 2024	TA 2025	TP 2025	MUUTOS TP 2024/2025
Liikevaihto	3 581 917	3 704 616	3 918 629	+336 712
Liikevoitto/-tappio	-340 782	111 131	138 773	+479 555
Tilikauden voitto/-tappio (ennen TP-siirtoja ja veroja)	-339 504	88 903	117 784	+457 288
Ulkoiset lainat 31.12.	0	100 000	0	0
Konsernin sisäiset lainat 31.12.	200 000	200 000	450 000	+250 000
Nettoinvestoinnit	141 589	0	6 753	-134 836
Merkittävimmät investoinnit:				



Tytäryhteisö **Seinäjoen Ammattikorkeakoulu Oy**

Kaupungin omistusosuus % 65,50

Toimiala Korkeakoulutus

TOIMINNALLISET JA TALOUDELLISET TAVOITTEET

Tavoite	Mittari	Lähtötaso/ toteuma	Tavoite- taso	Toteuma		
		2023	2025	2025		
Toiminnallinen taso pidetään laadukkaana.	Opiskelijatytyytyväisyyskyselyn tulos Suomessa.	2	1	sija 5	●	3
Lisäaloituspaikkamäärissä onnistuminen.	Paikan vastaanottaneiden määrät.	...	65	107 suomenk. ja 346 kv	●	1
Kansainvälisyyden vahvistaminen.	Kansainvälisten opiskelijoiden lukumäärä.	602	650	816 lv-maks., 1 069 kaikki kv	●	1
Hankkeisiin ja TKI-toimintaan panostaminen.	TKI-toiminnan ulkoisen rahoituksen volyymi miljoonaa euroa.	6,14 M €	5,8 M €	8,1 M €	●	1
Turvataan korkeakoulutetun työvoiman saatavuus.	Valmistuvien lukumäärä (AMK ja YAMK yhteensä), josta YAMK.	760	963	923	●	2
		141	123	176	●	1
SeAMKin hallittu kasvu ja hyvä taloudenpito.	Tilikauden tulos.	2 188 960,65 €	Tulos plussalla	1 397 494,45 €	●	1

TOIMINNAN TUNNUSLUVUT

Tunnusluku (euroa)	TP 2024	TA 2025	TP 2025	MUUTOS TP 2024/2025
Liikevaihto	39 978 577	38 922 600	43 710 115	+3 731 538
Liikevoitto/-tappio	1 638 531	234 300	2 436 335	+797 804
Tilikauden voitto/-tappio (ennen TP-siirtoja ja veroja)	2 355 144	249 000	3 024 586	+669 442
Ulkoiset lainat 31.12.	4 000 000	0	2 300 000	-1 700 000
Konsernin sisäiset lainat 31.12.	0	0	0	0
Nettoinvestoinnit	340 032	295 000	855 466	+515 434
Merkittävimmät investoinnit:	Oppimisympäristöt ja tietohallinto			



Tytäryhteisö **Seinäjoen Energia -konserni**

Kaupungin omistusosuus % 100,00

Toimiala Energian tuotanto ja jakelu, vesihuolto

TOIMINNALLISET JA TALOUDELLISET TAVOITTEET

Tavoite	Mittari	Lähtötaso/ toteuma	Tavoite-taso	Toteuma		
		2023	2025	2025		
Kannattavuus	Konsernin liikevoitto%	18,31	yli 10 %	17,6	●	1
Kannattavuus	Sijoitetun pääoman tuotto%	14,1 %	2,6 %	13	●	1
Häiriötön jakelu	Sähkön jakelukeskeytykset	11 min/ asiakas	20 min/ asiakas	38	●	2
Kohtuulliset sähkön kuluttajahinnat.	Kuluttajahinnat edullisimman neljänneksen joukossa.	...	...	Tavoite toteutui osittain.	●	2

TOIMINNAN TUNNUSLUVUT

Tunnusluku (euroa)	TP 2024	TA 2025	TA 2025	MUUTOS TP 2024/2025
Liikevaihto	120 355 694	110 000 000	105 821 922	-14 533 772
Liikevoitto/-tappio	23 078 282	14 000 000	18 575 050	-4 503 232
Tilikauden voitto/-tappio (ennen TP-siirtoja ja veroja)	23 042 126	11 000 000	17 579 115	-5 463 011
Ulkoiset lainat 31.12.	30 400 002	23 314 286	23 657 146	-6 742 856
Konsernin sisäiset lainat 31.12.	53 526 346	66 158 011	51 158 013	-2 368 333
Nettoinvestoinnit	15 466 826	16 000 000	14 955 835	-510 991
Merkittävimmät investoinnit:	Verkostoinvestoinnit			



Tytäryhteisö Seinäjoen Kaupunginteatteri Oy

Kaupungin omistusosuus % 100,00

Toimiala Teatteri

TOIMINNALLISET JA TALOUDELLISET TAVOITTEET

Tavoite	Mittari	Lähtötaso/ toteuma	Tavoite-taso	Toteuma	
		2023	2025	2025	
Katsojamäärän nostaminen.	Katsojamäärätilasto	50 302	51 500	56 280	● 1
Taloustilanteen vakauttaminen.	Tilikauden voitto/ tappio	-565 051	0	406 972	● 1
Täyttöasteen säilyttäminen.	Täyttöaste%	62 %	62 %	62 %	● 1
Henkilöstömäärän sopeuttaminen.	Henkilötyövuosilaskelma	83	73	66	● 1

TOIMINNAN TUNNUSLUVUT

Tunnusluku (euroa)	TP 2024	TA 2025	TP 2025	MUUTOS TP 2024/2025
Liikevaihto	1 593 990	1 539 084	1 584 977	-9 013
Liikevoitto/-tappio	-130 935	-246	392 998	523 933
Tilikauden voitto/-tappio (ennen TP-siirtoja ja veroja)	-106 515	404	406 972	513 487
Ulkoiset lainat 31.12.	0	0	0	0
Konsernin sisäiset lainat 31.12.	0	0	0	0
Nettoinvestoinnit	17 484	0	179 276	161 792
Merkittävimmät investoinnit:	Äänikalustoa.			



Tytäryhteisö Seinäjoen Työterveys Oy

Kaupungin omistusosuus % 60,60

Toimiala Työterveys

TOIMINNALLISET JA TALOUDELLISET TAVOITTEET

Tavoite	Mittari	Lähtötaso/ toteuma	Tavoite-taso	Toteuma	
		2023	2025	2025	
KL1 55 %	KL1 osuus toiminnasta.	53,82 %	55 %	47,5 %	● 2
Asiakastyytyväisyyskysely.	Asiakastyytyväisyyskysely.	6,9	8	7,3	● 2
Terveystarkastusten toteutuminen.	Tosu seurantapalaverit.	Toteutuneet sovitusti.	Toteutuu sovitusti.	Toteutuneet sovitusti.	● 1
Henkilöstön tyytyväisyys.	NPS	-9	Yli 0	24	● 1
Henkilöstön osaaminen.	Henkilöstön pätevyys.	Rekrytointi haastavaa ja pätevöittävä e kurssille oli vaikea päästä.	90 %<	90 %<	● 1

TOIMINNAN TUNNUSLUVUT

Tunnusluku (euroa)	TP 2024	TA 2025	TP 2025	MUUTOS TP 2024/2025
Liikevaihto	7 428 207	6 373 830	7 984 883	+556 676
Liikevoitto/ -tappio	229 836	538	404 570	+174 734
Tilikauden voitto/ -tappio (ennen TP-siirtoja ja veroja)	229 998	538	404 620	+174 622
Ulkoiset lainat 31.12.	0	0	0	0
Konsernin sisäiset lainat 31.12.	0	0	0	0
Nettoinvestoinnit	0	400 000	0	0
Merkittävimmät investoinnit:				



Tytäryhteisö Seinäjoki Areena Oy

Kaupungin omistusosuus % 94,50

Toimiala Kiinteistöjen hallinta ja vuokraus

TOIMINNALLISET JA TALOUDELLISET TAVOITTEET

Tavoite	Mittari	Lähtötaso/to	Tavoite-taso	Toteuma	
		teuma	2025	2025	
		2023			
Isojen tapahtumien määrä.	Kappaletta	50	50	43	● 2
Pienet tapahtumat.	Kappaletta	280	300	290	● 2
Liikuntavuorot	Tunnit	4 800	5 000	4 900	● 2
Asiakastyytyväisyys	Kyselyt / Palaute	Hyvä	Hyvä	Hyvä	● 1
Henkilökunnan tyytyväisyys ja motivaatio.	Keskustelut ja päivittäinen vuorovaikutus.	Hyvä	Hyvä	Hyvä	● 1

TOIMINNAN TUNNUSLUVUT

Tunnusluku (euroa)	TP 2024	TA 2025	TP 2025	MUUTOS TP 2024/2025
Liikevaihto	1 130 094	1 050 000	1 000 185	-129 909
Liikevoitto/ -tappio	40 601	20 000	-134 478	-175 079
Tilikauden voitto/ -tappio (ennen TP-siirtoja ja veroja)	194 456	100 000	-3 447	-197 903
Ulkoiset lainat 31.12.	5 940 000	5 940 000	5 400 000	-540 000
Konsernin sisäiset lainat 31.12.	0	0	0	0
Nettoinvestoinnit	0	150 000	206 900	+206 900
Merkittävimmät investoinnit:	A-hallin WC-remontit, uudet led-näytöt, lämmönjakokeskuksen uusiminen, katon uusiminen, hissien hankkiminen ja väliverhot tapahtumiin.			



Tytäryhteisö	Seipark Oy
Kaupungin omistusosuus %	100,00
Toimiala	Maksullinen Pysäköinti

TOIMINNALLISET JA TALOUDELLISET TAVOITTEET

Tavoite	Mittari	Lähtötaso/ toteuma	Tavoite-taso	Toteuma	
		2023	2025	2025	
Liikevaihto yli 1,8 milj.	€	1,406 m €	1,8	2,075	● 1
Liikevoitto (-tappio) max -500 t€.	€	-380 t €	-500 t€	-350,8	● 1
Toimintajäämä ennen lainanlyhennyksiä positiivinen.	€	+226 t €	+1 t€	+250,3	● 1
Lyhytaikapysäköinnit keskustassa per pv -24 verrattuna, n. 1 700.	kpl,	1 717	n. 1 701	1 717	● 1
P-Aseman käyttöönotto ja toiminnan käynnistyminen suunnitellusti.	kyllä / ei	Ei	Kyllä	Kyllä	● 1

TOIMINNAN TUNNUSLUVUT

Tunnusluku (euroa)	TP 2024	TA 2025	TP 2025	MUUTOS TP 2024/2025
Liikevaihto	1 544 302	1 900 000	2 075 598	+531 296
Liikevoitto/-tappio	-351 645	-506 000	-380 785	-29 140
Tilikauden voitto/-tappio (ennen TP-siirtoja ja veroja)	-398 619	-570 000	-350 873	+47 746
Ulkoiset lainat 31.12.	6 893 342	6 600 010	5 000 010	-1 600 000
Konsernin sisäiset lainat 31.12.	0	0	0	0
Nettoinvestoinnit	281 766	100 000	19 203	-262 563
Merkittävimmät investoinnit:				



Tytäryhteisö

Sevas Kodit Oy

Kaupungin omistusosuus % 100,00

Toimiala

Asuntojen rakennuttaminen, hallinto ja vuokraus

TOIMINNALLISET JA TALOUDELLISET TAVOITTEET

Tavoite	Mittari	Lähtötaso/ toteuma	Tavoite-taso	Toteuma	
		2023	2025	2025	
Käyttöaste on korkea	Taloudellisen ja toiminnallisen käyttöasteen keskiarvo%.	96,73	96,5	95,86	● 2
Asukastyytyväisyys	NPS luku.	5	20	25	● 1
Henkilöstötyytyväisyys	Neljän TYHY muuttujan keskiarvo (Humbol).	90,75	91	92,5	● 1
Asiakastyytyväisyys	Palveltujen asiakkaiden NPS.	68	70	74	● 1

TOIMINNAN TUNNUSLUVUT

Tunnusluku (euroa)	TP 2024	TA 2025	TP 2025	MUUTOS TP 2024/2025
Liikevaihto	23 643 391	25 168 003	25 151 872	+1 508 481
Liikevoitto/-tappio	2 435 403	2 600 000	4 017 442	+1 582 039
Tilikauden voitto/-tappio (ennen TP-siirtoja ja veroja)	684 342	0	1 531 262	+846 920
Ulkoiset lainat 31.12.	89 991 928	98 204 894	99 214 195	+9 222 267
Konsernin sisäiset lainat 31.12.	6 209 952	5 780 417	5 780 417	-429 535
Nettoinvestoinnit	14 863 962	0	13 348 114	-1 515 848
Merkittävimmät investoinnit:	Piirintie 11 ja Jouppilantie 15 uudisrakennukset			



8.2 Tuloslaskelmaosan toteutumiset

Kaupunki

Tuloslaskelmaosan toteutumisista on laadittu oheiset taulukot.

TULOSLASKELMAOSA KAUPUNKI ulkoiset ja sisäiset	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
Toimintatulot					
Myyntitulot	27 840 100	1 138 400	28 978 500	29 027 953	49 453
Maksutuotot	8 398 000	-525 700	7 872 300	8 465 474	593 174
Tuet ja avustukset	3 486 900	955 500	4 442 400	3 515 198	-927 202
Muut toimintatulot	41 681 100	-2 195 000	39 486 100	40 931 683	1 445 583
Toimintatulot yhteensä	81 406 100	-626 800	80 779 300	81 940 308	1 161 008
Toimintamenot					
Henkilöstökulut					
Palkat ja palkkiot	-118 823 200	500 900	-118 322 300	-116 820 766	1 501 534
Henkilösivukulut	-26 900 900	-53 700	-26 954 600	-27 131 653	-177 053
Palvelujen ostot	-54 577 600	609 600	-53 968 000	-50 442 029	3 525 971
Aineet, tarvikkeet ja tavara	-22 835 400	-68 500	-22 903 900	-20 608 993	2 294 907
Avustukset	-14 791 900	-2 025 500	-16 817 400	-16 827 178	-9 778
Muut toimintakulut	-39 967 300	-697 200	-40 664 500	-40 047 928	616 572
Toimintamenot yhteensä	-277 896 300	-1 734 400	-279 630 700	-271 878 546	7 752 154
TOIMINTAKATE	-196 490 200	-2 361 200	-198 851 400	-189 938 238	8 913 162
Verotulot	187 000 000	-5 695 000	181 305 000	178 816 702	-2 488 298
Valtionosuudet	28 500 000	2 799 000	31 299 000	31 367 804	68 804
Rahoitustulot- ja menot					
Korkotuotot muilta	7 125 000	-900 000	6 225 000	6 093 414	-131 586
Muut rahoitustuotot muilta	6 730 000	2 500 000	9 230 000	9 318 769	88 769
Korkokulut muille	-8 700 000	1 000 000	-7 700 000	-8 774 616	-1 074 616
Muut rahoituskulut	-205 000	-729 400	-934 400	-1 069 809	-135 409
Rahoitustulot ja -menot	4 950 000	1 870 600	6 820 600	5 567 759	-1 252 841
VUOSIKATE	23 959 800	-3 386 600	20 573 200	25 814 026	5 240 826
Poistot ja arvonalentumiset					
Suunnitelman mukaiset poistot	-21 500 000	0	-21 500 000	-19 813 516	1 686 484
Arvonalentumiset				-50 456	-50 456
Satunnaiset erät					
TILIKAUDEN TULOS	2 459 800	-3 386 600	-926 800	5 950 054	6 876 854
Poistoeron muutos				21 538	21 538
Varausten muutos					0
Rahastojen vähennys+/lisäys -				14 047	14 047
Tilikauden ali/ylijäämä	2 459 800	-3 386 600	-926 800	5 985 639	6 912 439



Talousarvion toteutumisen mukaiset toimintamenot palvelukeskuksittain sisäiset erät huomioituna ovat seuraavat:

milj. €	2025	2024	Muutos %
Konsernipalvelut	16,5	16,6	-0,6
Sivistyksen- ja hyvinvoinnin ta	174,7	174,1	0,3
Kaupunkiympäristön toimiala	58,3	58,3	0,0
Elinvoiman ja kilpailukyvyn ta	22,3	13,6	64,0
Rahoitus	0,0	0,3	-90,0
Yhteensä	271,8	262,9	3,4

VEROTULOJEN ERITTELY	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama + yli / -alle
Verotulot					
Kunnan tulovero	138 600 000	-3 695 000	134 905 000	132 765 931	-2 139 069
Osuus yhteisöveron tuotosta	15 450 000	-1 000 000	14 450 000	14 677 996	227 996
Kiinteistövero	32 950 000	-1 000 000	31 950 000	31 372 775	-577 225

VALTIONOSUUKSIEN ERITTELY	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama + yli / -alle
Kunnan peruspalvelujen valtionosuus, ml tasaukset	28 500 000	2 799 000	31 299 000	32 612 423	1 313 423
Opetus- ja kulttuuritoimen muut valtionosuudet	0	0	0	-1 244 619	-1 244 619
Yhteensä	28 500 000	2 799 000	31 299 000	31 367 804	68 804



8.3 Investointien toteutuminen

Kaupunki

INVESTOINTIOSA	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama -yli / +alle
MENOT					
KAUPUNKI					
Muut pitkävaikutteiset menot (Tietokoneohjelmistot)	566 800	-222 800	344 000	255 131	88 869
Maa- ja vesialueet	900 000	0	900 000	536 261	363 739
Rakennukset	13 205 000	70 000	13 275 000	12 328 155	946 845
Kadunrakentaminen	8 436 500	778 800	9 215 300	8 028 631	1 186 669
Puistorakentaminen	470 000		470 000	419 024	50 976
Liikuntapaikkarakentaminen	1 670 000	550 000	2 220 000	2 197 863	22 137
Muut kiinteät rakenteet ja laitteet	1 067 100	-468 000	599 100	325 462	273 638
Hulevesiviemärit	2 259 000	-104 800	2 154 200	1 787 905	366 295
Koneet ja kalusto	4 394 500	-890 000	3 504 500	2 706 602	797 898
Arvopaperit ja muut pitkäaikaiset sijoitukset (osakkeet ja osuudet)	2 448 900	448 800	2 897 700	2 887 650	10 050
Menot yhteensä	35 417 800	162 000	35 579 800	31 472 685	4 107 115

INVESTOINTIOSA	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama -yli / +alle
TULOT					
KAUPUNKI					
Myyntitulot					
Maa- ja vesialueet	1 000 000		1 000 000	759 890	-240 110
Sisältää myyntivoittoa				(2 550 904,15)	
Sisältää myyntitappiota				(17 690,89)	
Rakennukset			0	0	0
Sisältää myyntivoittoa					
Koneet ja kalusto			0	0	0
Sisältää myyntivoittoa					
Kadunrakentaminen			0	18 147	18 147
Sisältää myyntivoittoa				(4 953,72)	
Arvopaperit ja muut pitkäaikaiset sijoitukset (osakkeet ja osuudet)	100 000		100 000	48 438	-51 562
Sisältää myyntivoittoa				(728 152,38)	
Sisältää myyntitappiota				(14 085,89)	
Myyntitulot yhteensä	1 100 000	0	1 100 000	826 475	-273 525
Rahoitusosuudet					
Kadunrakentaminen	350 000	-350 000	0	0	0
Liikuntapaikkarakentaminen	400 000	50 000	450 000	315 000	-135 000
Rahoitusosuudet yhteensä	750 000	-300 000	450 000	315 000	-135 000
Tulot yhteensä	1 850 000	-300 000	1 550 000	1 141 475	-408 525



Rakennusten toteutuminen

	Edellisten vuosien käyttö	Talous-arvio 2025	Toteutuma 2025	Poikkeama	Kustannukset yhteensä
5000 Alakylän koulu	493 100	230 000	225 863	4 137	718 963
5002 Törnävän museoalueen rakennus	583 881	430 000	441 405	-11 405	1 025 286
5018 Väinölän päiväkot	368 064	15 000	14 800	200	382 864
5021 Ylistaron nuorisotalo Kyttis	880 544	710 000	701 146	8 854	1 581 690
5048 Alaviitalan koulu	367 216	60 000	56 820	3 180	424 036
5049 Torikeskuksen parkkihalli	48 774	50 000	44 177	5 823	92 951
5151 Taidebudjetti, talonrakennus	164 817	115 000	43 572	71 428	208 389
5153 Harjoitusjäähalli saneeraus	224 676	220 000	200 368	19 632	425 044
5155 Kertunlaakson pk saneeraus	214 722	235 000	228 921	6 079	443 643
5156 Hyllykallion pk korjaus	132 521	1 150 000	301 613	848 387	434 134
5157 Sähköautojen latauspisteet	142 005	150 000	70 885	79 115	212 890
5164 Kirmaushalli, iv-saneeraus	11 728	50 000	43 620	6 380	55 348
5165 Ritolahalli, iv-saneeraus	0	70 000	65 164	4 836	65 164
5167 Toimintojentalon laajennus	256 306	30 000	25 003	4 997	281 309
5169 Seinäjoen lukio, iv-saneeraus	76 771	35 000	26 685	8 315	103 456
5171 Ritolahalli, keittiö iv-saneeraus	0	95 000	89 201	5 799	89 201
5333 Tammikampus 2 muutostyöt	97 548	20 000	13 618	6 382	111 166
5334 Niemistön puukoulun muutokset	8 000	70 000	48 714	21 286	56 714
5387 Apila-kirjaston korjaukset	91 144	30 000	45 994	-15 994	137 138
5390 Törnävän puukoulun muutostyöt	156 776	30 000	25 009	4 991	181 785
5392 Nuorisokeskus saneeraus	100 771	30 000	50 220	-20 220	150 991
5393 Nurmon koulun saneeraus	436 227	250 000	247 503	2 497	683 730
5394 Pjoen paloaseman saneeraus	129 332	120 000	114 997	5 003	244 329
5395 Simunanranta, IV-saneeraus	56 795	30 000	31 075	-1 075	87 870
5396 Joupiskan rakennukset	143 050	60 000	45 634	14 366	188 684
5453 Kasperin palvelutalon peruskorjaus	0	3 900 000	3 894 483	5 517	3 894 483
5454 Lyseon kellarin lattiasaneeraus	0	100 000	98 214	1 786	98 214
5455 Jäähalli 2	0	840 000	839 847	153	839 847
5462 Kyrkösjärven uimala	52 389	15 000	0	15 000	52 389
5463 Verstas vesikattosaneeraus	0	370 000	358 364	11 636	358 364
5465 Pohjan koulu, tiivistyskorjaus	0	120 000	141 946	-21 946	141 946
5467 Ylistaron tukikohta, katos	0	45 000	40 712	4 288	40 712
5468 Kirja-Matin koulu, lattiasaneeraus	0	50 000	39 400	10 600	39 400
5469 Leirintäalue vast.ottorakennus	0	30 000	26 604	3 396	26 604
5531 Pk Peukalopotti saneeraus	0	30 000	14 340	15 660	14 340
5532 Valkiavuoren koulu, saneeraus	0	15 000	15 180	-180	15 180
5533 Seinäjoen lukio, saneeraus	0	40 000	35 673	4 327	35 673
6001 Virastotalo	9 547 906	170 000	167 001	2 999	9 714 907
6154 Tanelinrannan palvelutalo	4 181 557	130 000	126 671	3 329	4 308 228
6281 Nurmon urheilutalo	0	80 000	70 466	9 534	70 466
6379 Teatteriteknikan peruskorjaus	9 791 679	15 000	18 804	-3 804	9 810 483
6380 Mestarintie 1, muutokset	2 137 726	220 000	285 744	-65 744	2 423 470
6607 Nurmotalon peruskorjaus	0	30 000	27 641	2 359	27 641
6614 Uimahallin laajennus	456 889	210 000	221 764	-11 764	678 653
6616 Törnävän saaren rakennukset	177 511	310 000	360 157	-50 157	537 668
6619 Sjoen yhteiskoulun peruskorjaus	15 783 922	200 000	194 354	5 646	15 978 276
6622 Tiklaksen muutos, Jaakkolantie	0	150 000	276 243	-126 243	276 243
6777 Kertunlaakson koulu	6 912 159	1 040 000	1 012 692	27 308	7 924 851
6778 Niemistön päiväkot	244 788	30 000	23 646	6 354	268 434
6779 Törnävän kartano	1 454 643	50 000	45 840	4 160	1 500 483
6856 Marttilan koulu	1 791 355	320 000	315 312	4 688	2 106 667
6932 Kansalaistori	1 166 564	480 000	475 051	4 949	1 641 615
Menot yhteensä	58 883 856	13 275 000	12 328 155	946 845	71 212 012



8.4 Rahoitusosan toteutuminen

Kaupunki

RAHOITUSOSA	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toiminta ja investoinnit					
Toiminnan rahavirta					
Vuosikate	23 959 800	-3 386 600	20 573 200	25 814 026	5 240 826
Tulorahoituksen korjauserät	-5 410 000	2 200 000	-3 210 000	-3 252 233	-42 233
Investointien rahavirta					
Investointimenot	-35 417 800	-162 000	-35 579 800	-31 472 685	4 107 115
Rahoitusosuudet investointimenoihi	750 000	-300 000	450 000	315 000	-135 000
Pysyvien vastaavien luovutustulot	6 510 000	-2 200 000	4 310 000	4 078 709	-231 291
Toiminta ja investoinnit, netto	-9 608 000	-3 848 600	-13 456 600	-4 517 183	8 939 417
Rahoitustoiminta					
Antolainauksen muutokset					
Antolainasaamisten lisäys	0	0	0	-250 000	-250 000
Antolainasaamisten vähennykset	3 627 000		3 627 000	4 419 479	792 479
Lainakannanmuutokset					
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	85 237 300	0	85 237 300	85 237 300	0
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-79 256 300		-79 256 300	-86 875 018	-7 618 718
Lyhytaikaisten lainojen muutos				6 500 000	6 500 000
Oman pääoman muutokset					



8.5 Yhteenveto valtuuston hyväksymien määrärahojen ja tuloarvioiden toteutumisesta

Kaupunki

	*)	Määrärahat 1000€					Tuloarviot 1000€				
		Alkup. talous-arvio	TA:n muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama	Alkup. talous-arvio	TA:n muutokset	TA muutosten jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
KÄYTTÖTALOUSOSA											
100 Vaalit	B	405		405	285	119	50		50	74	24
120 Tarkastustoimi	B	203		203	194	9	0		0	0	0
130 Yleishallinto	B	5 871	921	6 792	5 568	1 224	1 002		1 002	511	-491
140 Hallintopalvelut	B	1 380		1 380	1 336	44	500		500	510	10
150 Henkilöstöpalvelut	B	2 661		2 661	2 438	223	140		140	120	-20
160 Talouspalvelut	B	8 717	-919	7 799	6 672	1 127	507	-187	320	448	128
400 Sivistyksen ja hyvinvoinnin toimialan hallinto	B	496		496	456	40	2		2	9	7
401 Opetuspalvelut	B	90 448	728	91 176	92 453	-1 277	5 426	124	5 551	6 224	673
430 Varhaiskasvatus	B	60 053	-1 927	58 127	57 097	1 029	2 609	-100	2 509	2 626	117
510 Kirjastopalvelut	B	5 544	-10	5 534	5 435	98	496		496	493	-3
530 Kulttuuripalvelut	B	5 850	-10	5 840	5 542	298	498		498	514	16
550 Museopalvelut	B	1 877		1 877	1 864	13	71		71	71	0
570 Liikuntapalvelut	B	8 811	-40	8 771	8 912	-140	1 413		1 413	1 467	54
590 Nuorisopalvelut	B	3 009	25	3 034	2 985	49	411	5	416	533	117
600 Kaupunkiympäristön toimialan hallinto	B	1 033	44	1 077	964	113	251		251	246	-5
610 Toimitilat	B	32 864		32 864	31 813	1 051	49 618		49 618	49 750	132
620 Kiinteistö- ja paikkatietopalvelut	B	2 245	36	2 281	2 222	58	8 165	-2 850	5 315	6 428	1 113
630 Yhdyskuntatekniikka	B	18 166	-68	18 098	16 683	1 416	3 280		3 280	3 364	84
650 Kaupunkisuunnittelu ja kaavoitus	B	1 120	95	1 215	1 146	69	100	25	125	135	10
660 Rakennusvalvonta	B	1 038		1 038	968	69	824		824	921	97
670 Ympäristönsuojelu	B	472		472	455	16	112		112	124	13
690 Ympäristöterveydenhuolto	B	3 903	233	4 136	4 219	-83	3 309	130	3 439	3 498	59
700 Elinvoima ja kilpailukyky	B	5 117		5 117	5 024	93	1 164	1 270	2 434	2 472	37
710 Työllisyyspalvelut	B	16 607	2 625	19 232	17 273	1 959	1 460	956	2 415	1 441	-974
890 Rahoitus	B	9		9	29	-20	0		0	117	117
TULOSLASKELMAOSA											
Verotulot	B						187 000	-5 695	181 305	178 817	-2 488
Valtionosuudet	B						28 500	2 799	31 299	31 368	69
Korkotulot	B						7 125	-900	6 225	6 093	-132
Muut rahoitustulot	B						6 730	2 500	9 230	9 319	89
Korkokulut	B	-8 700	1 000	-7 700	-8 775	-1 075					
Muut rahoituskulut	B	-205	-729	-934	-1 070	136					
INVESTOINTIOSA											
Muut pitkäaik.menot	B	567	-223	344	255	89					
Maa- ja vesialueet	B	900		900	536	364	1 000		1 000	760	-240
Rakennukset	B	13 205	70	13 275	12 328	947					
Kadunrakentaminen	B	8 437	779	9 215	8 029	1 186	350	-350	0	18	18
Puistorakentaminen	B	470		470	419	51					
Liikuntapaikkarakent.	B	1 670	550	2 220	2 198	22	400	50	450	315	-135
Muut kiinteät rakenteet ja laitteet	B	1 067	-468	599	325	274					
Hulevesiviemärit	B	2 259	-105	2 154	1 788	366					
Koneet ja kalusto	B	4 395	-890	3 505	2 707	798					
Arvopaperit ja muut pitk. sijoitukset	B	2 449	449	2 898	2 887	11	99		99	48	-51
RAHOITUSOSA											
Tulorahoituksen korjaukset	B	5 410	-2 200	3 210	3 252	-42					
Antolainasaamisten lisäys	B			0	250	-250					
Antolainasaamisten vähennys	B						3 627		3 627	4 419	792
Pitkäaik.lainojen lisäys	B						85 237		85 237	85 237	0
Pitkäaik.lainojen vähennys	B	79 256		79 256	86 875	-7 619					
Lyhytaik.lainojen muutos	B			0	6 500	6 500					
Muut oman pääoman muutokset	B										0
Yhteensä		389 079	-34	389 046	390 537	9 355	401 476	-2 223	399 253	398 490	-763

*) B=sitovuustaso bruttomääräraha / tuloarvio



III TILINPÄÄTÖSLASKELMAT

III TILINPÄÄTÖSLASKELMAT

Oheisena on esitetty Seinäjoen kaupungin tilinpäätöstä koskevat tuloslaskelma, rahoituslaskelma, tase.

9. Tuloslaskelma

TULOSLASKELMA, kaupunki				
TULOSLASKELMA (ULKOINEN)	1.1.-31.12.2025		1.1.-31.12.2024	
TOIMINTATUOTOT				
Myyntituotot	13 094 082,30		11 080 763,67	
Maksutuotot	8 197 891,94		6 986 253,86	
Tuen ja avustukset	3 515 197,69		5 274 059,53	
Muut toimintatuotot	14 279 967,80	39 087 139,73	19 657 274,28	42 998 351,34
TOIMINTAKULUT				
Henkilöstökulut				
Palkat ja palkkiot	-116 820 315,97		-114 992 770,08	
Henkilöstösivukulut				
Eläkekulut	-23 599 311,68		-23 769 935,33	
Muut henkilöstösivukulut	-3 532 341,45		-2 791 496,46	
Palvelujen ostot	-34 284 443,83		-35 348 006,06	
Aineet, tarvikkeet, tavarat	-20 538 782,73		-21 279 743,58	
Avustukset	-16 817 177,61		-10 983 218,00	
Muut toimintakulut	-13 433 004,60	-229 025 377,87	-12 583 233,18	-221 748 402,69
** Toimintakate		-189 938 238,14		-178 750 051,35
Verotulot	178 816 701,52		166 889 242,84	
Valtionosuudet	31 367 804,00		24 049 488,00	
Rahoitustuotot ja -kulut				
Korkotuotot	6 093 414,07		7 714 103,80	
Muut rahoitustuotot	9 318 769,47		9 404 307,16	
Korkokulut	-8 774 615,82		-11 092 280,74	
Muut rahoituskulut	-1 069 808,82	215 752 264,42	-181 597,11	196 783 263,95
** Vuosikate		25 814 026,28		18 033 212,60
Poistot ja arvonalentumiset				
Suunnitelman mukaiset poistot		-19 813 515,61		-21 006 411,20
Arvonalentumiset		-50 456,40		
Satunnaiset erät				
** Tilikauden tulos		5 950 054,27		-2 973 198,60
Poistoeron muutos		21 538,13		33 517,92
Varausten vähennys				
Rahastojen lisäys				-5 782,29
Rahastojen vähennys		14 046,95		6 260,44
** Tilikauden ylijäämä		5 985 639,35		-2 939 202,53



10. Rahoituslaskelma

RAHOITUSLASKELMA, kaupunki

RAHOITUSLASKELMA (ULKOINEN)	1.1.-31.12.2025		1.1.-31.12.2024	
Toiminnan rahavirta				
Vuosikate	25 814 026,28		18 033 212,60	
Satunnaiset erät				
Tulorahoituksen korjauserät	-3 252 233,47	22 561 792,81	-935 945,81	17 097 266,79
Investointien rahavirta				
Investointimenot	-31 472 684,89		-41 747 471,63	
Rahoitusos. investointimenoihin	315 000,00		242 800,00	
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	4 078 708,91		1 585 843,07	
		-27 078 975,98		-39 918 828,56
Toiminnan ja investointien rahavirta		-4 517 183,17		-22 821 561,77
Rahoituksen rahavirta				
Antolainauksen muutokset				
Antolainasaamisten lisäykset	-250 000,00		-1 264 693,00	
Antolainasaamisten vähenn.	4 419 478,64	4 169 478,64	18 759 652,47	17 494 959,47
Lainakannan muutokset				
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	85 237 300,00		68 542 814,28	
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-86 875 017,88		-37 989 523,72	
Lyhytaikaisten lainojen muutos	6 500 000,00	4 862 282,12	-22 500 000,00	8 053 290,56
Oman pääoman muutokset				
Muut maksuvalmiuden muutokset				
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	0,00			
Vaihto-omaisuuden muutos	37 328		-64 544,78	
Saamisten muutos	681 204,45		-2 628 481,74	
Korottomien velkojen muutos	-847 405,86	-128 873,39	-3 253 393,15	-5 946 419,67
Rahoituksen rahavirta		8 902 887,37		19 601 830,36
Rahavarojen muutos		4 385 704,20		-3 219 731,41
Rahavarojen muutos				
Rahavarat 31.12.	11 559 032,00		7 173 327,80	
Rahavarat 1.1.	7 173 327,80		10 393 059,21	



11. Tase

TASE, kaupunki					
VASTAAVAA		31.12.2025		31.12.2024	
A PYSYVÄT VASTAAVAT					
I Aineettomat hyödykkeet					
1. Aineettomat oikeudet	173 682,79		151 668,67		
2. Muut pitkävaikutteiset menot	455 274,08	628 956,87	462 473,85	614 142,52	
II Aineelliset hyödykkeet					
1. Maa- ja vesialueet	127 858 487,89		128 062 631,06		
2. Rakennukset	166 912 809,75		162 292 632,06		
3. Kiinteät rakenteet ja laitteet	113 506 661,76		102 632 175,03		
4. Koneet ja kalusto	9 015 777,99		8 987 653,70		
5. Muut aineelliset hyödykkeet	666 826,52		666 826,52		
6. Ennakkomaksut ja kesken- eräiset hankinnat	20 644 144,06	438 604 707,97	28 299 121,99	430 941 040,36	
III Sijoitukset					
1. Osakkeet ja osuudet	97 310 239,34		94 521 483,86		
2. Muut lainasaamiset	74 654 446,52		78 823 925,16		
3. Muut saamiset	44 676,46	172 009 362,32	44 676,46	173 390 085,48	
B TOIMEKSIANTOJEN VARAT					
1. Valtion toimeksiannot	216 902,28		279 290,24		
2. Lahjoitusrahastojen varat	1 264 467,23	1 481 369,51	1 223 342,11	1 502 632,35	
C VAIHTUVAT VASTAAVAT					
I Vaihto-omaisuus					
1. Aineet ja tarvikkeet		170 477,66		186 983,84	
2. Ennakkomaksut		114 141,63		134 963,47	
II Saamiset					
Pitkäaikaiset saamiset					
1. Myyntisaamiset					
2. Lainasaamiset					
3. Muut saamiset	47 000,00	47 000,00	22 000,00	22 000,00	
Lyhytaikaiset saamiset					
1. Myyntisaamiset	6 116 939,79		5 887 091,02		
2. Lainasaamiset	200 000,00		200 000,00		
3. Muut saamiset	1 777 727,66		1 863 562,18		
4. Siirtosaamiset	8 418 727,35	16 513 394,80	8 807 708,19	16 758 361,39	
III Rahoitusarvopaperit					
1. Osakkeet ja osuudet		8 557 315,16		6 112 687,11	
2. Sijoitukset rahamarkkinainstr.					
IV Rahat ja pankkisaamiset					
		3 001 716,84		1 060 640,69	
VASTAAVAA YHTEENSÄ		641 128 442,76	630 723 537,21		



TASE kaupunki					
VASTATTAVAA		31.12.2025		31.12.2024	
A OMA PÄÄOMA					
I	Peruspääoma	208 909 445,60		208 909 445,60	
II	Muut omat rahastot	332 445,41		346 492,36	
III	Edellisten tilikausien ylijäämä	17 885 868,79		20 825 071,32	
IV	Tilikauden alijäämä	<u>5 985 639,35</u>	233 113 399,15	<u>-2 939 202,53</u>	227 141 806,75
B POISTOERO JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET					
	1. Poistoero		549 487,52		571 025,65
C PAKOLLISET VARAUKSET					
	1. Eläkevaraukset				
	2. Muut pakolliset varaukset		93 738,83		93 738,83
D TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT					
	1. Valtion toimeksiannot	216 902,28		279 290,24	
	2. Lahjoitusrahastojen pääoma	<u>1 264 467,23</u>	1 481 369,51	<u>1 223 342,11</u>	1 502 632,35
E VIERAS PÄÄOMA					
I Pitkäaikainen					
	1. Lainat rahoitus- ja vakuutusl.	270 964 538,80		240 068 106,68	
	2. Saadut ennakot	169 883,85		174 219,85	
	3. Muut velat	<u>34 060,46</u>	271 168 483,11	<u>59 560,82</u>	240 301 887,35
II Lyhytaikainen					
	1. Joukkovelkakirjalainat	53 000 000,00		46 500 000,00	
	2. Lainat rahoitus- ja vakuutusl.	49 221 860,88		81 756 010,88	
	3. Saadut ennakot	337 630,58		369 701,12	
	4. Ostovelat	6 551 237,03		8 516 437,04	
	5. Muut velat	2 537 648,12		2 300 252,00	
	6. Siirtovelat	<u>23 073 588,03</u>	134 721 964,64	<u>21 670 045,24</u>	161 112 446,28
VASTATTAVAA YHTEENSÄ			<u><u>641 128 442,76</u></u>		<u><u>630 723 537,21</u></u>



12. Konsernilaskelmat

Konsernin tuloslaskelma

	1.1.-31.12.2025	1.1.-31.12.2024
	1 000 €	1 000 €
Toimintatuotot	194 215	207 655
Toimintakulut	-382 954	-383 185
Osuus osakkuusyhteisöjen voitosta (tappiosta)	-6 828	376
Toimintakate	-195 567	-175 154
Verotulot	178 817	166 889
Valtionosuudet	86 377	79 778
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	3 764	9 457
Muut rahoitustuotot	3 817	3 118
Korkokulut	-14 550	-16 617
Muut rahoituskulut	-1 826	-562
VUOSIKATE	60 832	66 909
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-45 674	-48 970
Arvonalentumiset	-50	
TILIKAUDEN TULOS	15 108	17 939
Tilinpäätössierrot	324	-912
Tilikauden verot	-2 817	-4 260
Laskennalliset verot	163	-213
Vähemmistöosuudet	-1 225	-685
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ)	11 553	11 869



Konsernin rahoituslaskelma

	1.1.-31.12.2025	1.1.-31.12.2024
	1 000 €	1 000 €
Toiminnan rahavirta		
Vuosikate	60 832	66 908
Tilikauden verot	-2 817	-4 260
Tulorahoituksen korjaukset	2 552	-982
Investointien rahavirta		
Investointimenot	-64 192	-98 485
Rahoitusosuudet investointimenoihin	751	507
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	6 275	1 258
Toiminnan ja investointien rahavirta	3 401	-35 054
Rahoituksen rahavirta		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten lisäykset		-250
Antolainasaamisten vähennykset	793	20
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	100 961	130 415
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-119 423	-76 613
Lyhytaikaisten lainojen muutos	16 554	-22 830
Oman pääoman muutokset	-141	388
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Toimenksiantojen varojen ja pääomien muutokset		9
Vaihto-omaisuuden muutos	-16	110
Saamisten muutokset	2 646	-11 406
Korottomien velkojen muutokset	677	-662
Rahoituksen rahavirta	2 051	19 181
Rahavarojen muutos	5 452	-15 873
Rahavarat 31.12.	91 714	86 262
Rahavarat 1.1.	86 262	102 135



Konsernin tase

VASTAAVAA	1.1.-31.12.2025 1 000 €	1.1.-31.12.2024 1 000 €
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet		
Aineettomat oikeudet	2 673	2 491
Muut pitkävaikutteiset menot	2 493	2 841
Aineelliset hyödykkeet		
Maa- ja vesialueet	142 578	142 544
Rakennukset	504 130	485 283
Kiinteät rakenteet ja laitteet	98 398	86 555
Koneet ja kalusto	21 691	20 583
Muut aineelliset hyödykkeet	111 070	111 971
Ennakkomaksut ja kesk. hankinnat	26 428	43 537
Sijoitukset		
Osakkuusyhteisöosuudet	20 593	27 493
Muut osakkeet ja osuudet	73 638	71 988
Muut lainasaamiset	250	1 043
Muut saamiset	178	178
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	3 261	3 502
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Vaihto-omaisuus	1 383	1 367
Saamiset		
Pitkäaikaiset saamiset	7 889	7 620
Lyhytaikaiset saamiset	42 785	45 239
Rahoitusarvopaperit	45 032	50 534
Rahat ja pankkisaamiset	46 682	35 728
VASTAAVAA YHTEENSÄ	1 151 152	1 140 497



VASTATTAVAA	1.1.-31.12.2025	1.1.-31.12.2024
	1 000 €	1 000 €
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma / osakepääoma	208 909	208 909
Säätiöiden peruspääomat	317	317
Arvonkorotusrahasto	2 475	2 475
Muut omat rahastot	27 145	27 110
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	124 460	113 625
Tilikauden yli-/alijäämä	11 553	11 869
VÄHEMMISTÖOSUUDET	16 497	15 656
PAKOLLISET VARAUKSET		
Muut pakolliset varaukset	386	94
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	3 261	3 501
KONSERNIRESERVI	1 603	1 728
VIERAS PÄÄOMA		
Pitkäaikainen korollinen vieras pääoma	473 840	460 747
Pitkäaikainen koroton vieras pääoma	65 418	64 486
Lyhytaikainen korollinen vieras pääoma	135 663	150 664
Lyhytaikainen koroton vieras pääoma	79 625	79 316
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	1 151 152	1 140 497



IV TILINPÄÄTÖKSEN LIITETIEDOT

IV TILINPÄÄTÖKSEN LIITETIEDOT

Tilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot

Kunnan tilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot

Tilinpäätöstä laadittaessa noudatetut arvostusperiaatteet ja -menetelmät

Pysyvien vastaavien arvostus

Pysyvät vastaavat on merkitty taseeseen hankintamenoon vähennettynä suunnitelman mukaisilla poistoilla ja investointimenoihin saaduilla rahoitusosuuksilla. Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu ennalta laaditun poistosuunnitelman mukaisesti. Poistosuunnitelman mukaiset suunnitelmapoistojen laskentaperusteet on esitetty tuloslaskelman liitetiedoissa kohdassa suunnitelman mukaisten poistojen perusteet.

Sijoitusten arvostus

Pysyvien vastaavien sijoitukset on merkitty taseeseen hankintamenoon tai sitä alempaan arvoon.

Pysyvien vastaavien sijoitusluonteiset erät on merkitty taseeseen hankintamenoon.

Vaihto-omaisuuden arvostus

Vaihto-omaisuus on merkitty taseeseen FIFO-periaatteen mukaisesti hankintamenoon tai sitä alemman todennäköisen hankintamenoon tai todennäköisen luovutushinnan määräisenä.

Rahoitusomaisuuden arvostus

Saamiset on merkitty taseeseen nimellisarvoon tai sitä alempaan todennäköiseen arvoon.

Rahoitusomaisuusarvopaperit on merkitty taseeseen hankintamenoon tai sitä alempaan todennäköiseen luovutushintaan.

Koronvaihtosopimusten käsittely

Kaikki koronvaihtosopimukset on tehty suojaamistarkoituksessa. Sopimusten markkina-arvo on viitteellinen ja laskentahetken markkinatilanteen mukaisesti määräytynyt. Mahdollisessa sopimusten realisointitilanteessa arvo määräytyy kulloisenkin markkinatilanteen mukaisesti. Yhteenveto koronvaihtosopimuksista on liitetiedoissa.

Avustusten käsittely

Pysyvien vastaavien aineellisten hyödykkeiden hankintaan saadut rahoitusavustukset on merkitty ao. hyödykkeen hankintamenoa vähennykseksi.



Konsernitilinpäätöstä koskevat liitetiedot

Konsernitilinpäätöksen laatimisperiaatteet

Konsernitilinpäätöksen laajuus

Konsernitilinpäätökseen on yhdistelty kaikki tytäryhteisöt (23 kpl), sekä Rengonharju-säätiö ja Etelä-Pohjanmaan korkeakoulusäätiö. Kuntayhtymät (2 kpl) on yhdistetty omistusosuuden suhteessa. Uusi tytäryhteisö, Kiinteistö Oy Seinäjoen yhteiskuntakiinteistöt, on perustettu vuonna 2025, mutta varsinainen toiminta aloittaa vuonna 2026. Tästä syystä sitä ei yhdistetä tähän konsernitilinpäätökseen. Konsernirakenteesta poistuvat tytäryhteisö Visit Lakeus Oy sekä osakkuusyhteisö Lakea Oy.

Poikkeavat arvostus- ja jaksotusperiaatteet ja menetelmät

Konsernitilinpäätöksen laatimisessa on noudatettu pääosin samoja arvostus- ja jaksotusperiaatteita kuin kaupungin tilinpäätöksessä.

Keskinäisen omistuksen eliminointi

Kaupungin ja sen tytäryhteisöjen sekä kuntayhtymien keskinäinen omistus on eliminoitu. Omistuksen eliminoinnissa syntynyt ero on kirjattu kokonaisuudessaan hankintakaudelle.

Sisäiset liiketapahtumat ja sisäiset katteet

Konserniyhteisöjen keskinäiset tuotot ja kulut sekä saamiset ja velat on vähennetty sekä konserniyhteisöjen ja kunnan omistamien kuntayhtymien keskinäiset tuotot ja kulut sekä saamiset ja velat on vähennetty vähäisiä liiketapahtumia lukuun ottamatta. Olennaiset pysyviin vastaaviin sisältyvät sisäiset katteet on vähennetty.

Vähemmistöosuudet

Vähemmistöosuudet on erotettu konsernin yli- ja alijäämästä konsernituloslaskelmassa sekä konsernin omasta pääomasta konsernitaseessa.

Suunnitelmapoistojen oikaisu

Kiinteistö- ja asunto-osakeyhtiöiden käyttöomaisuuden poistot on oikaistu olennaisilta osin suunnitelman mukaisiksi ja jäännösarvojen ero aikaisemmilta tilikausilta on kirjattu edellisten tilikausien yli-/alijäämiä vastaan.

Osakkuusyhteisöt

Osakkuusyhteisöt on yhdistetty pääomaosuusmenettelyllä konsernitilinpäätökseen. Lakeuden Etappi Oy on yhdistelty emoyhtiön tilinpäätöksellä, koska konsernitilinpäätöstä ei ollut käytettävissä.

Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset

Konsernitaseessa vapaaehtoiset ja verotusperusteiset varaukset sekä poistoero on jaettu vapaaseen omaan pääomaan ja laskennalliseen verovelkaan. Jako on otettu huomioon omistuksen eliminoinnissa, vähemmistöosuuksien erottamisessa sekä osakkuusyhtiöiden yhdistelemisessä. Laskennalliset verovelat on kirjattu kokonaisuudessaan pitkäaikaisiin velkoihin, ellei tapauskohtaisesti ole ollut perusteltua esittää niitä lyhytaikaisissa veloissa.



Tuloslaskelmaa koskevat liitetiedot

6) Toimintatuotot palvelu- keskuksittain (ulkoiset)	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Konsernipalvelut	1 536 661,24	7 143 811,59	1 536 661,24	7 143 811,59
Sivistyksen ja hyvinvoinnin toimiala	34 109 290,02	31 956 814,66	11 735 364,38	10 771 572,85
Kaupunkiympäristön toimiala	49 410 750,94	47 311 046,70	21 793 671,00	21 711 040,63
Elinvoiman ja kilpailukyyn toimiala	10 513 608,36	10 059 688,36	3 904 133,17	2 982 144,17
Rahoitus			117 309,94	389 782,10
Muut	98 644 953,96	111 183 837,85		
Yhteensä	194 215 264,53	207 655 199,16	39 087 139,73	42 998 351,34

7) Verotulojen erittely	Kaupunki	
	2025	2024
Kunnan tulovero	132 765 930,88	120 464 075,54
Osuus yhteisöveron tuotosta	14 677 996,13	31 049 287,88
Kiinteistövero	31 372 774,51	15 375 879,42
Yhteensä	178 816 701,52	166 889 242,84

8) Valtionosuuksien erittely	Kaupunki	
	2025	2024
Kunnan peruspalvelujen valtionosuus	27 949 739,00	16 817 028,00
Siitä: Verotuloihin perustuva valtionosuuksien tasaus	11 802 264,00	12 299 016,00
Opetus- ja kulttuuritoimen muut valtionosuudet	-1 244 619,00	-2 659 356,00
Verotulomenetysten kompensatio	4 662 684,00	9 891 816,00
Yhteensä	31 367 804,00	24 049 488,00

9) Palvelujen ostojen erittely ja kulujen erittely	Kaupunki	
	2025	2024
Asiakaspalvelujen ostot	346 093,05	314 160,44
Muiden palvelujen ostot	33 938 350,78	35 033 845,62
Yhteensä	34 284 443,83	35 348 006,06



11) Selvitys suunnitelman mukaisten poistojen perusteista

Vuonna 2024 muutettiin poistoajoja Kuntajaoston antaman yleisohjeen mukaisesti suunnitelman mukaisista poistoista.

Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu aineettomien ja aineellisten hyödykkeiden hankintamenoista arvioidun taloudellisen käyttöiän mukaan.

PYSYVÄT VASTAAVAT	TASAPOISTO
Aineettomat hyödykkeet	
Kehittämismenot	2 vuotta
Aineettomat oikeudet	5 vuotta
Liikearvo	2 vuotta
Muut pitkävaikutteiset menot	
Tietokoneohjelmistot	5 vuotta
Muut	5 vuotta
Aineelliset hyödykkeet	
Maa- ja vesialueet	ei poistoaikaa
Rakennukset ja rakennelmat	
Asuinrakennukset	40 vuotta
Hallinto- ja laitosrakennukset	40 vuotta
Muut rakennukset	20 vuotta
Kiinteät rakenteet ja laitteet	
Kadut, tiet, torit ja puistot	20 vuotta
Sillat, laiturit ja uimalat	20 vuotta
Muut putki- ja kaapeliverkot	20 vuotta
Muut maa- ja vesirakenteet	20 vuotta
Vedenjakeluverkosto	30 vuotta
Viemäriverkko	30 vuotta
Sähköjohdot, muuntoasemat, ulkovalaistuslaitteet	15 vuotta
Sähkö-, vesi- yms. laitojen laitoskoneet ja laitteet	15 vuotta
Kiinteät nosto- ja siirtolaitteet	15 vuotta
Liikenteen ohjauslaitteet	15 vuotta
Muut kiinteät koneet, laitteet ja rakenteet	15 vuotta
Koneet ja kalusto	
Kuljetusvälineet	7 vuotta
Muut raskaat koneet	10 vuotta
Kannettavat tietokoneet	4 vuotta
Tietokone- ja viestintälaitteet	5 vuotta
Muut koneet ja kalusto	5 vuotta
Muut aineelliset hyödykkeet	
Luonnonvarat	käytön mukainen poisto
Arvo- ja taide-esineet	ei poistoaikaa
Pysyvien vastaavien sijoitukset	
Osakkeet ja osuudet	ei poistoaikaa

Suunnitelman mukaiset poistot lasketaan hyödykkeiden hankintamenoista arvioidun taloudellisen käyttöiän mukaan.

Konsernitaseessa hyväksytään tytäryhteisöjen osalta käytettäväksi niiden omien poistosuunnitelmien mukaisia poistoajoja.

Tilinpäätöksessä on poikettu näistä poistoaajoista varovaisuuden periaatteella niiltä osin, kun on katsottu, että hankitun omaisuuden pitoaika on muuttunut olennaisesti yllä olevista poistoaajoista.



11) Selvitys suunnitelman mukaisten poistojen perusteista

Vuonna 2024 muutettiin poistoaikoja Kuntajaoston antaman yleisohjeen mukaisesti suunnitelman mukaisista poistoista.

Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu aineettomien ja aineellisten hyödykkeiden hankintamenoista arvioidun taloudellisen käyttöiän mukaan.

Aineettomat hyödykkeet	Tasapoisto
Kehittämismenot	2-10 vuotta
Aineettomat oikeudet	3-10 vuotta
Liikearvo	2-10 vuotta
Muut pitkävaikutteiset menot	
Atk-ohjelmistot	3-5 vuotta
Muut	3-20 vuotta
Aineelliset hyödykkeet	
Maa- ja vesialueet	ei poistoaikaa
Rakennukset ja rakennelmat	
Hallinto- ja laitosrakennukset	10-50 vuotta
Tehdas- ja tuotantorakennukset	10-50 vuotta
Talousrakennukset	10-50 vuotta
Vapaa-ajan rakennukset	10-50 vuotta
Asuinrakennukset	10-50 vuotta
Kiinteät rakenteet ja laitteet	
Kadut, tiet, torit ja puistot	10-20 vuotta
Sillat, laiturit ja uimalat	20 vuotta
Muut maa- ja vesirakenteet	10-20 vuotta
Vedenjakeluverkosto	20-30 vuotta
Viemäriverkko	20-30 vuotta
Sähköjohdot, muuntoasemat, ulkovaistulaitteet	5-40 vuotta
Muut putki- ja kaapeliverkot	5-40 vuotta
Sähkö-, vesi- yms. laitosten laitoskoneet ja laitteet	15-25 vuotta
Kiinteät nosto- ja siirtolaitteet	15-25 vuotta
Liikenteen ohjauslaitteet	15 vuotta
Muut kiinteät koneet, laitteet ja rakenteet	15-25 vuotta
Koneet ja kalusto	
Muut kuljetusvälineet	5-25 vuotta
Muut liikkuvat työkonet	5-25 vuotta
Muut raskaat koneet	5-25 vuotta
Muut kevyet koneet	5-25 vuotta
Atk-laitteet	3-5 vuotta
Muut laitteet ja kalusteet	4-30 vuotta
Muut aineelliset hyödykkeet	
Luonnonvarat	käytön mukainen poisto
Arvo- ja taide-esineet	ei poistoaikaa
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	ei poistoaikaa
Pysyvien vastaavien sijoitukset	
Osakkeet ja osuudet	ei poistoaikaa
Konsernitaseessa hyväksytään tytäryhteisöjen osalta käytettäväksi niiden omien poistosuunnitelmien mukaisia poistoaikoja.	

Tilinpäätöksessä on poikettu näistä poistoaajoista varovaisuuden periaatteella niiltä osin, kun on katsottu, että hankitun omaisuuden pitoaika on muuttunut olennaisesti yllä olevista poistoaajoista.



12) Pakollisten varausten muutokset	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Kaatopaikan jälkihoito 1.1. Vähennykset tilikaudella	93 738,83	93 738,83	93 738,83	93 738,83
Kaatopaikan jälkihoito 31.12.	93 738,83	93 738,83	93 738,83	93 738,83
Rakennuksen purkukustannukset 1.1.	0,00			
Lisäykset tilikauden aikana	292 200,00			
Rakennuksen purkukustannukset 31.12.	292 200,00			
Yhteensä	385 938,83	93 738,83	93 738,83	93 738,83

13) Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutusvoitot ja -tappiot	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Muut toimintatuotot				
Maa-alueiden luovutusvoitot	2 550 904,15	1 012 468,60	2 550 904,15	1 012 468,60
As- ja Ki-osakeyhtiöitten luovutusvoitot	728 152,38		728 152,38	
Rakennusten luovutusvoitot		55 176,68		
Muut luovutusvoitot	1 416 683,80	66 013,78	4 953,72	66 000,00
Luovutusvoitot yhteensä	4 695 740,33	1 133 659,06	3 284 010,25	1 078 468,60
Muut toimintakulut				
Rakennusten luovutustappiot				
Muut luovutustappiot	127 122,47	527 764,86	31 776,78	142 522,79
Luovutustappiot yhteensä	127 122,47	527 764,86	31 776,78	142 522,79

14) Osinkotuottojen ja peruspääoman korkotuottojen erittely	Kaupunki	
	2025	2024
Osinkotuotot saman konsernin yhteisöistä	7 500 000,00	7 500 000,00
Osinkotuotot muista yhteisöistä	468 551,30	439 233,31
Peruspääoman korot kuntayhtymiltä		
Yhteensä	7 968 551,30	7 939 233,31

Osinkotuottojen määrässä on 7,5 milj. euroa Seinäjoen Energia Oy:n osinkoa.

15) Erittely poistoeron muutoksista	Kaupunki	
	2025	2024
Investointivaraukseen liittyvä poistoeron muutos	21 538,13	33 517,92
Yhteensä	21 538,13	33 517,92



17) Arvonkorotukset	Konserni	
	2025	2024
Arvo 1.1.	2 475 031,70	2 475 031,70
Maa-alueet 1.1.	509 610,46	509 610,46
Arvonkorotukset		
Arvonkorotusten purku		
Maa-alueet 31.12.	509 610,46	509 610,46
Rakennukset 1.1.	1 965 421,24	1 965 421,24
Arvonkorotukset		
Arvonkorotusten purku		
Rakennukset 31.12.	1 965 421,24	1 965 421,24
Arvo 31.12	2 475 031,70	2 475 031,70



Tasetta koskevat liitetiedot

Taseen vastaavia koskevat liitetiedot

18) Tiedot pysyvistä vastaavista tase-erä kohtaisesti				
Aineettomat ja aineelliset hyödykkeet ulkoiset ja sisäiset				
Aineettomat hyödykkeet				
		Aineettomat oikeudet	Muut pitkä- vaikutteiset menot	Yhteensä
Poistamaton hankintameno 1.1.		151 668,67	462 473,85	614 142,52
Lisäykset tilikauden aikana		89 207,54	165 923,27	255 130,81
Rahoitusosuudet tilikaudella				0,00
Vähennykset tilikauden aikana				0,00
Siirrot erien välillä				0,00
Tilikauden poisto		-67 193,42	-173 123,04	-240 316,46
Poistamaton hankintameno 31.12.		173 682,79	455 274,08	628 956,87
Aineelliset hyödykkeet				
	Maa-alueet	Rakennukset	Kiinteät rakenteet ja laitteet	Koneet ja kalusto
Poistamaton hankintameno 1.1.	128 062 631,06	162 292 632,06	102 632 175,03	8 987 653,70
Lisäykset tilikauden aikana	555 747,07			3 546 320,27
Rahoitusosuudet tilikaudella			-315 000,00	
Vähennykset tilikauden aikana	-759 890,24		-18 147,08	
Siirrot erien välillä		11 186 216,11	20 696 598,56	
Tilikauden poisto		-6 566 038,42	-9 488 964,75	-3 518 195,98
Poistamaton hankintameno 31.12.	127 858 487,89	166 912 809,75	113 506 661,76	9 015 777,99
Olennot lisäpoistot				
Erittely olennaisista lisäpoistoista				
		Muut aineelliset hyödykkeet	Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	Yhteensä
Poistamaton hankintameno 1.1.		666 826,52	28 299 121,99	430 941 040,36
Lisäykset tilikauden aikana			24 227 836,74	28 329 904,08
Rahoitusosuudet tilikaudella				-315 000,00
Vähennykset tilikauden aikana				-778 037,32
Siirrot erien välillä			-31 882 814,67	0,00
Tilikauden poisto				-19 573 199,15
Poistamaton hankintameno 31.12.		666 826,52	20 644 144,06	438 604 707,97

Maa- ja vesialueet erittely	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Maa- ja vesialueet				
Kiinteistöjen liittymismaksut	1 404 300,18	1 404 300,18	611 078,91	591 592,94
Muut maa- ja vesialueet	141 173 812,17	141 139 475,25	127 247 408,98	127 471 038,12
Maa- ja vesialueet yhteensä	142 578 112,35	142 543 775,43	127 858 487,89	128 062 631,06



Pysyvien vastaavien sijoitukset, kaupunki yhdistelty Osakkeet ja osuudet					
	Osakkeet konserniyh- teisöt	Kuntayhtymä- osuudet	Osakkeet omistusyht. yhteisöt	Muut osak- keet ja osuudet	Yhteensä
Hankintameno 1.1.	75 474 942,49	10 629 528,04	6 570 512,03	1 846 501,30	94 521 483,86
Lisäykset	2 521 559,00			366 091,00	2 887 650,00
Vähennykset	-48 438,12		-50 456,40		-98 894,52
Siirrot erien välillä					
Hankintameno 31.12.	77 948 063,37	10 629 528,04	6 520 055,63	2 212 592,30	97 310 239,34

	Lainasaamiset Tytär- yhteisöt	Osakkuus-ja muut omis- tusyhteisöt	Muut yhteisöt	Yhteensä	Muut saamiset Muut yhteisöt	Yhteensä
Hankintameno 1.1.	77 781 369,10	652 000,00	390 556,06	78 823 925,16	44 676,46	
Lisäykset	250 000,00			250 000,00		
Vähennykset	-3 626 922,58	-652 000,00	-140 556,06	-4 419 478,64		
Hankintameno 31.12.	74 404 446,52	0,00	250 000,00	74 654 446,52	44 676,46	44 676,46

Kuntayhtymien peruspääomaosuudet eivät vastaa kaupungin taseessa olevia kuntayhtymäosuuksia.
Kuntayhtymien peruspääoman alentamisia ei ole kirjattu kaupungin taseeseen.



Omistuksia muissa yhteisöissä koskevat liitetiedot

19) Tytäryhteisöt						
Nimi	Y-tunnus	Kaupungin omistus- osuus %	Konsernin omistus- osuus %	Kaupunkikonsernin omasta pää- omasta	vieraasta pää- omasta	tilikauden voitosta/ tappiosta
Tytäryhteisöt						
Eelan Laajennus Oy	0878749-3	100,0	100,0	762	596	0
Etelä-Pohjanmaan korkeakoulusäätiö	2312351-3	100,0	100,0	4 751	624	-124
Etelä-Pohjanmaan Musiikkiopiston kannatus Oy	0216679-2	66,3	66,3	141	223	-3
Etelä-Pohjanmaan Ravikatsomo Oy	0198527-8	54,4	54,4	679	504	10
Into Seinäjoki Oy	1637389-9	89,2	96,3	8 548	56 011	187
Kiinteistöyhtiö Frami ABC	1740009-4		96,3			
Kiinteistöyhtiö Frami E	2022755-2		96,3			
Kiinteistöyhtiö Frami D	2087397-6		96,3			
Rytmikorjaamo Oy	1950172-9	43,4	93,8			
Seinäjoen Yrityskiinteistöt Oy	1655654-8		96,3			
Visit Seinäjoki Region Oy	2445078-6		96,3			
Katajalaakson Palvelutalo Oy	0516294-9	100,0	100,0	25	1	-1
Ki Oy Itikanmäen Teollisuustalo	1106823-8	84,0	84,0	1 453	18	-212
Ki Oy Seinäjoen Animwest	2394443-4	100,0	100,0	1 228	1 576	0
Ki Oy Seinäjoen Paloasema	2669700-2	100,0	100,0	2 296	3 262	109
Ki Oy Seinäjoen Palvelutalot	1999148-1	96,5	96,5	22 733	24 357	-1
Ki Oy Seinäjoen Ruokatalo	2845612-2	100,0	100,0	1 996	5 162	-5
Ki Oy Seinäjoen Tenavakoti	0355328-4	50,3	50,3	239	21	8
Lakeuden Vesi Oy	0475205-8	62,7	62,7	4 800	1 213	0
Rengonharju-säätiö	0601363-8		100,0	801	2 878	-70
SeiLab Oy	2442126-4	100,0	100,0	172	1 173	118
Seinäjoen Ammattikorkeakoulu Oy	2539767-3	65,5	65,5	20 380	11 415	2 009
Ki Oy Seinäjoen Kampus	0973711-3		100,0			
Seinäjoen Energia Oy	0974008-0	100,0	100,0	99 501	149 150	15 282
Seiverkot Oy	2083762-5		100,0			
Seinäjoen Kaupunginteatteri Oy	0912153-8	100,0	100,0	850	786	407
Seinäjoen Linja-autoasemakiinteistö Oy	0219210-6	100,0	100,0	81	4	-12
Seinäjoen Orkesteriyhdistys ry	0209384-5	66,7	66,7	95	96	-50
Seinäjoen Työterveys Oy	2788158-1	60,6	63,6	783	768	206
Seinäjoki Areena Oy	1544483-5	94,5	97,1	5 750	60 431	-3
Seipark Oy	2329893-8	100,0	100,0	18 559	10 246	-351
Ki Oy Kalevankadun Pysäköinti	2905097-6		100,0			
Ki Oy Rauniontorin Pysäköinti	2779242-3		100,0			
Ki Oy Seinäjoen Pysäköintitalot	3289578-5		100,0			
Sevas Kodit Oy	0828797-4	100,0	100,0	8 468	109 254	87
Yhdistelemättömät tytäryhteisöt						
Ki Oy Seinäjoen yhteiskuntakiinteistöt	3568538-8	100,0	100,0			

Ki Oy Seinäjoen yhteiskuntakiinteistöt ei ole yhdistelty konsernitilinpäätökseen, koska ensimmäinen tilikausi päättyy 31.12.2026 ja varsinainen toiminta alkaa 01.01.2026.



20-21) Kuntayhtymät ja osakkuusyhteisöt						
	Y-tunnus	Kaupunkikonsernin osuus 1 000 €				
		Kaupungin omistus-osuus %	Konsernin omistus-osuus %	omasta pää-omasta	vieraasta pää-omasta	tilikauden voitosta/tappiosta
Kuntayhtymät						
Etelä-Pohjanmaan liitto	0955281-3	33,00	33,00	627	182	18
Seinäjoen Koulutuskuntayhtymä	1007629-5	48,70	48,70	30 064	25 285	-51
Sedu Education Oy	2791670-5					
Kiinteistö Oy Kurikan kampus	2685230-8					
Osakkuusyhteisöt						
As Oy Soidinvatro	0608761-0	31,00	31,00	46	0	-1
Huhtalan Palvelutalo Oy	0356362-6	48,03	48,03	204	3	0
Hyllykallion Palvelutalo Oy	0564589-5	28,00	28,00	703	28	-24
Ki Oy Seinäjoen Kipusiskot	0182264-7	30,00	30,00	14	1	0
Ki Oy Seinäjoen Kirkonkranni	1542929-9	41,04	41,04	3 094	32	0
Ki Oy Seinäjoen Sairaalanrinne	0240829-6	49,00	49,00	270	2 252	0
Ki Oy Seinäjoen Y-talo	2077185-7	49,00	49,00	1 059	16 653	100
Ki Oy Vuorenrinne	0462769-5	36,40	36,40	144	1	2
Ki Oy Ylistaron Virastotalo	0718731-4	36,51	36,51	658	8	4
Lakeuden Etappi Oy	1087873-0	39,60	39,60	11 807	1 439	0
Lappavesi Oy	0180606-5	20,00	20,00	791	302	11
Lapuan Jätevesi Oy	0209116-1	35,00	35,00	247	561	31
Seinäjoen Tangomarkkinat Oy	1103655-1	39,14	39,14	73	95	36

22) Saamisten erittely

Lyhytaikaiset saamiset

	Kaupunki	
	2025	2024
Saamiset tytäryhteisöiltä		
Myyntisaamiset	1 540 927,50	2 056 230,52
Lainasaamiset	200 000,00	200 000,00
Muut saamiset		
Siirtosaamiset	7 500 000,00	7 500 000,00
Yhteensä	9 240 927,50	9 756 230,52
Saamiset kuntayhtymiltä, joissa kunta on jäsenenä		
Myyntisaamiset	20 999,51	27 095,74
Yhteensä	20 999,51	27 095,74
Saamiset osakkuusyhteisöiltä		
Myyntisaamiset	1 350,00	14 888,08
Yhteensä	1 350,00	14 888,08
Yhteensä	9 263 277,01	9 798 214,34



23) Siirtosaamiin sisältyvät olennaiset erät				
Lyhytaikaiset siirtosaamiset	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Tulojäämät				
Siirtyvät korot	43 551,97			
Kelan korvaus työterveyshuollosta	949 494,55	906 689,26	803 997,80	751 396,77
Vuokrasaamiset	29 135,99			
Projektisaamiset	6 299 186,41	4 974 235,46		
Muut tulojäämät				
Tulojäämät yhteensä	7 321 368,92	5 880 924,72	803 997,80	751 396,77
Menoennakot	8 374 874,69	9 503 982,67	7 614 729,55	8 056 311,42
Yhteensä	15 696 243,61	15 384 907,39	8 418 727,35	8 807 708,19



Taseen vastattavia koskevat liitetiedot

24) Oman pääoman erittely	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Peruspääoma 1.1. ja 31.12.	208 909 445,60	208 909 445,60	208 909 445,60	208 909 445,60
Säätiöiden peruspääomat 31.12.	316 650,60	316 650,60		
Arvonkorotusrahasto 31.12.	2 475 031,70	2 475 031,70		
Muut omat rahastot				
Vahinkorahaston pääoma 1.1.	233 258,33	234 392,82	233 258,33	234 392,82
Siirrot rahastoon	2 332,58	2 343,93	2 332,58	2 343,93
Siirrot rahastosta	-13 201,50	-3 478,42	-13 201,50	-3 478,42
Vahikorahaston pääoma 31.12.	222 389,41	233 258,33	222 389,41	233 258,33
Tiede-, taide- ja kulttuurirahasto 1.1.	28 486,55	28 483,73	28 486,55	28 483,73
Siirrot rahastoon	284,87	284,84	284,87	284,84
Siirrot rahastosta	-284,87	-282,02	-284,87	-282,02
Tiede-, taide- ja kulttuurirah. 31.12.	28 486,55	28 486,55	28 486,55	28 486,55
Nurmon koulutus-, tutkimus- ja kehittämishankkeiden rahasto 1.1.	84 747,48	84 093,96	84 747,48	84 093,96
Siirrot rahastoon		3 153,52		3 153,52
Siirrot rahastosta	-3 178,03	-2 500,00	-3 178,03	-2 500,00
Pääoma 31.12.	81 569,45	84 747,48	81 569,45	84 747,48
Muut omat rahastot 1.1	26 763 411,51	26 175 526,82		
Muut omat rahastot lisäys	173 202,60	588 203,07		
Muut omat rahastot vähennys	-124 384,11	-318,38		
Muut omat rahastot 31.12.	26 812 230,00	26 763 411,51		
Muut omat rahastot yhteensä 31.12.	27 144 675,41	27 109 903,87	332 445,41	346 492,36
Edellisten tilikausien yli/alijäämä				
Edellisten tilikausien yli/alijäämä 1.1	125 494 078,67	113 912 963,62	17 885 868,79	20 825 071,32
Lisäys	605 568,23	339 470,26		
Vähennys	-1 639 715,87	-627 353,27		
Edellisten tilikausien yli/alijäämä 31.12.	124 459 931,03	113 625 080,61	17 885 868,79	20 825 071,32
Tilikauden yli/alijäämä	11 553 267,99	11 868 998,06	5 985 639,35	-2 939 202,53
Yhteensä	374 859 002,33	364 305 110,44	233 113 399,15	227 141 806,75

Olennaisimmat erät konsernin edellisen tilikauden voiton muutokseen tulevat Seinäjoen Ammattikorkeakoulun tilinpäätöksestä sekä aiempien tilikausien korjauksista.

25) Erittely poistoerosta	Kaupunki	
	2025	2024
Investointivaraukseen liittyvä poistoero	549 487,52	571 025,65
Yhteensä	549 487,52	571 025,65



26) Velat, jotka eräntyvät myöhemmin kuin viiden vuoden kuluttua	Kaupunki	
	2025	2024
Pitkäaikaiset velat		
Lainat rahoitus- ja vak.laitoksilta	136 766 728,68	135 953 690,58
Lainat julkisyhteisöiltä		
Lainat muilta luotonantajilta		
Yhteensä	136 766 728,68	135 953 690,58

27) Erittely liikkeeseen lasketuista joukkovelkakirjalainoist	Kaupunki	
	2025	2024
JVK-lainat		
-		
Alle vuoden kuluessa erääntyvät kuntatodistuslainat		
Kuntarahoitus 2,07 % eräpäivä 31.1.2026	6 000 000,00	
Kuntarahoitus 2,07 % eräpäivä 31.1.2026	5 000 000,00	
Kuntarahoitus 2,07 % eräpäivä 31.1.2026	4 000 000,00	
Kuntarahoitus 2,08 % eräpäivä 27.2.2026	4 000 000,00	
Kuntarahoitus 2,08 % eräpäivä 31.3.2026	4 000 000,00	
Kuntarahoitus 2,08 % eräpäivä 31.3.2026	4 000 000,00	
Osuuspankki 2,12 % eräpäivä 30.1.2026	5 000 000,00	
Osuuspankki 2,16 % eräpäivä 30.1.2026	4 000 000,00	
Osuuspankki 2,16 % eräpäivä 28.2.2026	4 000 000,00	
Osuuspankki 2,16 % eräpäivä 28.2.2026	5 000 000,00	
Nordea 2,05 % eräpäivä 31.3.2026	4 000 000,00	
Nordea 2,06 % eräpäivä 30.1.2026	4 000 000,00	
Alle vuoden kuluessa erääntyvät kuntatodistuslainat		
Kuntarahoitus 3,18 % eräpäivä 31.1.2025		5 000 000,00
Kuntarahoitus 3,03 % eräpäivä 28.2.2025		5 000 000,00
Kuntarahoitus 3,03 % eräpäivä 28.2.2025		4 000 000,00
Kuntarahoitus 3,07 % eräpäivä 31.1.2025		3 500 000,00
Kuntarahoitus 3,07 % eräpäivä 31.1.2025		3 000 000,00
Kuntarahoitus 3,01 % eräpäivä 28.2.2025		4 500 000,00
Osuuspankki 3,23 % eräpäivä 31.1.2025		6 000 000,00
Osuuspankki 3,02 % eräpäivä 28.2.2025		6 000 000,00
Nordea 3,19 % eräpäivä 31.1.2025		5 500 000,00
Nordea 2,98 % eräpäivä 28.2.2025		4 000 000,00
Joukkovelkakirjalainat yhteensä	53 000 000,00	46 500 000,00

28) Pakolliset varaukset	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Kaatopaikan jälkihoito	93 738,83	93 738,83	93 738,83	93 738,83
Rakennuksen purkukustannukset	292 200,00			
Muut pakolliset varaukset				
Pakolliset varaukset yhteensä	385 938,83	93 738,83	93 738,83	93 738,83



29) Vierias pääoma	2025		2024	
	Pitkä- aikainen	Lyhyt- aikainen	Pitkä- aikainen	Lyhyt- aikainen
Velat tytäryhteisöille Saadut ennakot Ostovelat Siirtovelat		1 451 065,93		1 543 588,70
Yhteensä	0,00	1 451 065,93	0,00	1 543 588,70
Velat kuntayhtymille, joissa kunta jäsenenä Ostovelat		2 090,25		10 460,98
Velat osakkuusyhteisöille Ostovelat		33 659,26		41 684,59
Yhteensä	0,00	1 486 815,44	0,00	1 595 734,27

Laskennalliset verovelat	Konserni	
	2025	2024
Korottomaan vieraaseen pääomaan sisältyvät laskennalliset verovelat Pitkäaikainen koroton vieras pääoma Lyhytaikainen koroton vieras pääoma	10 834 386,12	10 712 420,31

30) Sekkilimiitti	Kaupunki	
	2025	2024
Luotollisen sekkitilin sekkilimiitti 31.12.	5 000 000,00	5 000 000,00

31) Muiden velkojen erittely	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Liittymismaksut, pitkäaikaiset	51 098 683,76	50 381 068,04		
Muut velat				
Pitkäaikaiset muut velat	2 836 484,70	2 825 565,85	34 060,46	59 560,82
Lyhytaikaiset muut velat	20 937 370,22	22 073 249,88	2 537 648,12	2 300 252,00
Yhteensä	74 872 538,68	75 279 883,77	2 571 708,58	2 359 812,82

32) Siirtovelkoihin sisältyvät olennaiset erät	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Lyhytaikaiset siirtovelat				
Tuloennakot	53 667,64	24 866,69		
Menojäämät				
Lomapalkkavelan ja henkilösivukulujen jaksotus	25 628 826,94	22 603 469,70	17 208 079,97	16 589 837,74
Muut palkkojen ja henkilösivu- kulujen jaksotukset	32 245,24			
Korkojaksotukset	1 856 260,29	2 067 957,13	954 198,74	884 789,27
Valtionosuusennakot	642 543,86	692 668,30	642 543,86	692 668,30
Muut menojäämät	6 967 832,60	6 623 507,57	4 268 765,46	3 502 749,93
Siirtovelat yhteensä	35 181 376,57	32 012 469,39	23 073 588,03	21 670 045,24



Vakuuksia, vastuusitoumuksia ja taseen ulkopuolisia järjestelyjä

33) Velat, joiden vakuudeksi annettu kiinnityksiä kiinteistöihin	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	60 190 565,08	69 231 644,97		
Vakuudeksi annetut kiinnitykset	91 084 751,47	90 034 751,47		
Lainat julkisyhteisöiltä	590 290 291,71	48 455 303,28		
Vakuudeksi annetut kiinnitykset	125 502 281,79	126 764 453,85		
Lainat muilta luotonantajilta				
Vakuudeksi annetut kiinnitykset				
Vakuudeksi annetut kiinnitykset yhteensä	216 587 033,26	216 799 205,32	0,00	0,00
Velat, joiden vakuudeksi annettu osakkeita	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta		89 968,93		
Pantattujen osakkeiden kirjanpitoarvo		1 770 249,00		
Lainat julkisyhteisöiltä				
Pantattujen osakkeiden kirjanpitoarvo				
Lainat muilta luotonantajilta				
Pantattujen osakkeiden kirjanpitoarvo				
Pantatut osakkeet yhteensä	0,00	1 770 249,00	0,00	0,00

34-36) Vakuudet	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Omasta puolesta annetut vakuudet				
Vakuudeksi annetut kiinnitykset	35 100 000,00	37 930 000,00		
Talletusvakuudet	47 000,00	22 000,00	47 000,00	22 000,00
Yhteensä	35 147 000,00	37 952 000,00	47 000,00	22 000,00

37) Vuokravastuut*	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Vuokravastuut yhteensä, voimassa 2023-2053 asti seuraavalla tilikaudella maksettava osuus	8 425 194,22	9 328 810,46	6 548 484,29	7 028 208,08
PPP-hankkeet	1 977 945,79	2 122 728,77	1 352 923,26	1 506 026,65
sopimukseen sisältyvät lunastusvelvoitteet kuntakonsernin sisäiset vuokravastuut				
Leasingvastuut** yhteensä	18 939 808,91	20 293 442,59	17 208 515,93	18 368 821,95
seuraavalla tilikaudella maksettava osuus	2 270 035,71	2 421 837,80	1 512 199,91	1 536 860,27
siitä kiinteistöihin liit.rahoitusleasingvastuu	968 950,52	968 950,52	968 950,52	968 950,52
Yhteensä	27 365 003,13	29 622 253,05	23 757 000,22	25 397 030,03

*) Vuokravastuusiin ei sisällytetä mahdollista palvelumaksun osuutta, joka esitetään sopimusvastuissa

**) Leasingvastuut eivät sisällä arvonnäköveroä



38-39) Vastuusitoumukset Järjestelyjen tarkoitus	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Takaukset samaan konserniin kuuluvien yhteisöjen puolesta				
Alkuperäinen pääoma			301 041 401,50	381 949 101,50
Jäljellä oleva pääoma			197 693 857,39	221 021 093,83
Takaukset muiden puolesta				
Alkuperäinen pääoma	67 329 100,00	66 762 700,00	67 329 100,00	66 762 700,00
Jäljellä oleva pääoma	18 183 210,49	18 790 533,04	18 183 210,49	18 790 533,04
Vastuu Kuntien takauskeskuksen takausvastuista 31.12.				
Kaupungin osuus takauskeskuksen takausvastuista			618 736 884,64	571 788 897,00
Kaupungin osuus takauskeskuksen kattamattomista takausvastuista				
Kaupungin mahdollista vastuuta kattava osuus takauskeskuksen rahastosta			791 972,27	613 585,00

40) Muut taseen ulkopuoliset järjestelyt Järjestelyjen tarkoitus	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Sopimusvastuut				
Professuurit ja yliopistosopimukset	753 200,00	748 916,67	732 700,00	711 500,00
Maankäyttösopimukset	1 290 000,00	1 290 000,00	1 290 000,00	1 290 000,00
Muut vastuut				
Sopimusvastuut yhteensä	2 043 200,00	2 038 916,67	2 022 700,00	2 001 500,00
Arvonlisäveron palautusvastuu	27 297 989,13	25 220 866,97	14 965 211,14	14 582 850,93

Lisäksi on keskenkärsiä riitaisia asioita, joiden arvo on yhteensä noin 500 000 euroa.

Korkosuojaus Rahalaitos	Alkuperäinen	Nimellis-	Markkina-arvo
	pääoma	pääoma	
Osuuspankki SEINAJOKI2	39 680 400	39 680 400	728 933,03
Osuuspankki 21782718	20 000 000	20 000 000	4 801 257,63
Osuuspankki 23862419	30 000 000	30 000 000	6 763 655,22
Osuuspankki 25720680	30 000 000	30 000 000	2 408 496,81
Osuuspankki SEINAJOKI6	30 000 000	30 000 000	-22 078,36
Osuuspankki 28683705	30 000 000	30 000 000	3 160 464,20
Osuuspankki 30803775	10 000 000	10 000 000	804 311,66
Osuuspankki 30803887	15 000 000	10 000 000	2 116 457,21
SEINAJOKI7	30 000 000	30 000 000	367 515,84
Nordea 2089581	15 000 000	15 000 000	1 902 846,00
Nordea 2089578	20 000 000	20 000 000	3 285 805,00
Nordea 2414879	10 000 000	10 000 000	683 529,00
Danske Bank Oyj 71200925SA	10 000 000	10 000 000	1 629 455,00
Danske Bank Oyj 71200993SA	10 000 000	10 000 000	102 507,00
Danske Bank Oyj 73156201SA	15 000 000	15 000 000	-186 227,00
Yhteensä	314 680 400	309 680 400	28 546 928,24

Johdannaissopimukset	Konserni		Kaupunki	
	2025	2024	2025	2024
Koronvaihtosopimukset yhteensä	456 029 838,92	431 919 394,67	309 680 400,00	315 513 733,00
Käypäarvo yhteensä	32 142 716,50	3 972 150,27	28 546 928,24	1 577 132,83
Sähköjohdannaiset yhteensä		4 968 956,00		
Käypäarvo yhteensä		1 541 745,50		
Päästöoikeusjohdannaiset yhteensä				
Käypäarvo yhteensä				

Johdannaissopimusten ja koronvaihtosopimusten käsittely

Seinäjoen kaupungin lainakantaa on suojattu sekä pitkäaikaisilla kiinteillä lainakoroilla että koronvaihto- ja valuutanvaihtosopimuksilla. Koronvaihtosopimuksilla suojaudutaan vaihtuvien korkojen muutoksia vastaan. Valuuttamääräiseen lainaan kohdistuva valuuttariski on eliminoitu valuutan- ja koronvaihtosopimuksella.

Kaupunki suojaa koronvaihtosopimuksilla sekä olemassa olevia että tulevia lainoja. Koronvaihtosopimukset kohdistuvat joko tiettyyn lainaan tai lainasalkkuun. Kaikki koronvaihtosopimukset on tehty suojaamistarkoituksessa, eikä niillä ole spekulatiivista arvoa tai riskiä. Kaupungilla on lainojen uudelleenrahoitustarve sekä uudelleenrahoitukseen sisältyvä korkoriski, jota koronvaihtosopimuksilla suojataan.

Sopimusten markkina-arvo on viitteellinen ja laskentahetken markkinatilanteen mukaisesti määräytynyt. Mahdollisessa sopimusten realisointitilanteessa arvo määräytyy kulloisenkin markkinatilanteen mukaisesti.

Kaupungin lainasalkusta kiinteäkorkoisten lainojen osuus on tilinpäätöshetkellä 186,4 milj. euroa, ja vaihtuvakorkoisten 133,8 milj. euroa. Pitkäaikaisista lainoista on suojattu tilinpäätöshetkellä yhteensä 100,00 %. Koko lainasalkusta on suojattu 92,7 %.

Koronvaihtosopimuksille on markkina-arvon määrittämisen lisäksi tehty korkoherkkyyksianalyysit 31.12.2025 tilanteen mukaan.

Koron- ja valuutanvaihtosopimukset

Osuuspankki SEINAJOKI2

Koronvaihtosopimuksella suojataan koko lainasalkkua. Koronvaihtosopimuksella muutetaan tulevien lainojen vaihtuva korko kiinteäksi ajalle 30.5.2024 - 31.5.2049

Alkuperäinen pääoma	eur	39 680 400,00
Nimellispääoma	eur	39 680 400,00
Markkina-arvo 31.12.2025	eur	728 933,03
Maksettu korko	Kiinteä 2,450 %	
Korkokatto	Mikäli korkojaksolle määritelty viitekorko alle 5 %, korkojakson korko on 2,450 %, muutoin viitekorko vähennettynä 1.00 prosenttiyksiköllä.	
Vastaanotettu korko	3 kk:n euribor alkaen 30.5.2024	
Sopimuksen eräpäivä	31.5.2049	
Ennenaikaiset päättymispäivät	10.6.2024 ja 12.6.2034	

Osuuspankki 21782718

Koronvaihtosopimuksella suojataan koko lainasalkkua. Koronvaihtosopimuksella on muutettu vaihtuvat korot kiinteiksi.

Alkuperäinen pääoma	eur	20 000 000,00
Nimellispääoma	eur	20 000 000,00
Markkina-arvo 31.12.2025	eur	4 801 257,63
Maksettu korko	Kiinteä 1,6490 %	



Vastaanotettu korko	6 kk:n euribor, 27.3.2033 alkaen
Sopimuksen alkamispäivä	27.3.2033
Sopimuksen eräpäivä	27.9.2057
Ennenaikainen päättymispäivä	27.9.2032 alkaen, 5 v välein

Osuuspankki 23862419

Koronvaihtosopimus, jolla suojataan koko lainasalkkua. Koronvaihtosopimuksella muutetaan nykyisten ja tulevien lainojen vaihtuva korko kiinteäksi ajalle 13.5.2024-13.11.2034

Alkuperäinen pääoma	eur	30 000 000,00
Nimellispääoma	eur	30 000 000,00
Markkina-arvo 31.12.2025	eur	6 763 655,22
Maksettu korko	Kiinteä 0,02 %	
Vastaanotettu korko	6 kk:n euribor	
Sopimuksen alkupäivä	13.5.2024	
Sopimuksen eräpäivä	13.11.2034	
Ennenaikainen päättymispäivä	14.3.2033	

Osuuspankki 25720680

Koronvaihtosopimus, jolla suojataan koko lainasalkkua. Koronvaihtosopimuksella muutetaan nykyisten ja tulevien lainojen vaihtuva korko kiinteäksi ajalle 16.9.2033-16.9.2053

Alkuperäinen pääoma	eur	30 000 000,00
Nimellispääoma	eur	30 000 000,00
Markkina-arvo 31.12.2025	eur	2 408 496,81
Maksettu korko	Kiinteä 2,77 %	
Vastaanotettu korko	6 kk:n euribor	
Sopimuksen eräpäivä	16.9.2053	
Ennenaikaiset päättymispäivät	16.09.2033 alkaen, 5 v välein	

Osuuspankki SEINAJOKI6

Tehostettu koronvaihtosopimus, jolla suojataan koko lainasalkkua. Koronvaihtosopimuksella muutetaan nykyisten ja tulevien lainojen vaihtuva korko kiinteäksi ajalle 16.3.2024-16.3.2034

Alkuperäinen pääoma	eur	30 000 000,00
Nimellispääoma	eur	30 000 000,00
Markkina-arvo 31.12.2025	eur	-22 078,36
Maksettu korko	2,538 %	
Vastaanotettu korko	3 kk:n euribor	
Korkokatto	4,50 % p.a., jos viitekorko yli rajan, maksetaan 3 kk Euribor vähennettynä marg. = 1,962 %	
Sopimuksen eräpäivä	16.3.2034	

Osuuspankki 28683705

Koronvaihtosopimus, jolla suojataan koko lainasalkkua. Koronvaihtosopimuksella muutetaan nykyisten ja tulevien lainojen vaihtuva korko kiinteäksi ajalle 16.3.2034-16.3.2054

Alkuperäinen pääoma	eur	30 000 000,00
Nimellispääoma	eur	30 000 000,00
Markkina-arvo 31.12.2025	eur	3 160 464,20
Maksettu korko	2,538 %	
Vastaanotettu korko	6 kk:n euribor	
Sopimuksen eräpäivä	16.3.2054	



Ennenaikainen eräännyttämisspäivä 7.6.2034 alkaen, 5 v välein

Osuuspankki 30803775

Koronvaihtosopimus, jolla suojataan koko lainasalkkua. Koronvaihtosopimuksella muutetaan nykyisten ja tulevien lainojen vaihtuva korko kiinteäksi ajalle 28.11.2044-28.11.2054

Alkuperäinen pääoma	eur	10 000 000,00
Nimellispääoma	eur	10 000 000,00
Markkina-arvo 31.12.2025	eur	804 311,66
Maksettu korko	1,520 %	
Vastaanotettu korko	6 kk:n euribor	
Sopimuksen eräpäivä	28.11.2054	
Ennenaikainen eräännyttämisspäivä	28.11.2034 alkaen, 5 v välein	

Osuuspankki 30803887

Koronvaihtosopimus, jolla suojataan koko lainasalkkua. Koronvaihtosopimuksella muutetaan nykyisten ja tulevien lainojen vaihtuva korko kiinteäksi ajalle 16.3.2034-16.3.2054

Alkuperäinen pääoma	eur	15 000 000,00
Nimellispääoma	eur	10 000 000,00
Pääoman lisäys 14.3.2044		
Markkina-arvo 31.12.2025	eur	2 116 457,21
Maksettu korko	1,900 %	
Vastaanotettu korko	6 kk:n euribor	
Sopimuksen eräpäivä	16.3.2054	
Ennenaikainen eräännyttämisspäivä	28.11.2034 alkaen, 5 v välein	

Osuuspankki SEINAJOKI7

Koronvaihtosopimus, jolla suojataan koko lainasalkkua. Koronvaihtosopimuksella muutetaan nykyisten ja tulevien lainojen vaihtuva korko kiinteäksi ajalle 18.9.2028-16.9.2038

Alkuperäinen pääoma	eur	30 000 000,00
Nimellispääoma	eur	30 000 000,00
Markkina-arvo 31.12.2025	eur	367 515,84
Maksettu korko	2,185 %	
Vastaanotettu korko	6 kk:n euribor	
Sopimuksen eräpäivä	16.9.2038	
Ennenaikainen eräännyttämisspäivä	30.10.2035	

Nordea Pankki Suomi Oyj no 2089581/3726655

Koronvaihtosopimuksella suojataan koko lainasalkkua. Koronvaihtosopimuksella on muutettu vaihtuvat korot kiinteiksi.

Alkuperäinen pääoma	eur	15 000 000,00
Nimellispääoma	eur	15 000 000,00
Markkina-arvo 31.12.2025	eur	1 902 846,00
Maksettu korko	0,070 %	
Vastaanotettu korko	6kk:n Euribor	
Sopimuksen alkamispäivä	22.1.2024	
Sopimuksen eräpäivä	20.1.2031	
Sopimuksen purkuehto	Sovelletaan osapuolten välillä tehtyä Nordea Master johdannaisyleissopimusta.	



Nordea Pankki Suomi Oyj 2089578/3726602

Koronvaihtosopimuksella suojataan koko lainasalkkua. Koronvaihtosopimuksella on muutettu vaihtuvat korot kiinteiksi.

Alkuperäinen pääoma	eur	20 000 000,00
Nimellispääoma	eur	20 000 000,00
Markkina-arvo 31.12.2025	eur	3 285 805,00
Maksettu korko	0,226 %	
Vastaanotettu korko	3 kk:n euribor	
Sopimuksen alkamispäivä	5.5.2023	
Sopimuksen eräpäivä	5.5.2033	
Sopimuksen purkuehto	Sovelletaan osapuolten välillä tehtyä Nordea Master johdannaisyleissopimusta. Ennenaikainen päättymispäivä 5.5.2030	

Nordea Pankki Suomi Oyj 2414876/4513955

Koronvaihtosopimuksella suojataan koko lainasalkkua. Koronvaihtosopimuksella on muutettu vaihtuvat korot kiinteiksi.

Alkuperäinen pääoma	eur	10 000 000,00
Nimellispääoma	eur	10 000 000,00
Markkina-arvo 31.12.2025	eur	683 529,00
Maksettu korko	2,225 %	
Vastaanotettu korko	6 kk:n euribor	
Korkokatto	4,50 % p.a.	
Sopimuksen alkamispäivä	20.1.2031	
Sopimuksen eräpäivä	22.1.2046	
Sopimuksen purkuehto	Sovelletaan osapuolten välillä tehtyä Nordea Master johdannaisyleissopimusta. Ennenaikainen päättymispäivä 15.1.2034 alkaen, 5 v välein	

Danske Bank Oyj 71200925SA

Koronvaihtosopimuksella suojataan koko lainasalkkua. Koronvaihtosopimuksella muutetaan vaihtuvat korot kiinteiksi.

Alkuperäinen pääoma	eur	10 000 000,00
Nimellispääoma	eur	10 000 000,00
Markkina-arvo 31.12.2025	eur	1 629 455,00
Maksettu korko	Kiinteä 1,52900 %	
Vastaanotettu korko	6 kk:n euribor, 21.9.2037 alkaen	
Sopimuksen alkamispäivä	21.9.2037	
Sopimuksen eräpäivä	21.9.2052	
Sopimuksen purkuehto	8.9.2032 alkaen, 5 v välein	

Danske Bank Oyj 71200993SA

Koronvaihtosopimuksella suojataan koko lainasalkkua. Koronvaihtosopimuksella muutetaan vaihtuvat korot kiinteiksi.

Alkuperäinen pääoma	eur	10 000 000,00
Nimellispääoma	eur	10 000 000,00
Markkina-arvo 31.12.2025	eur	102 507,00
Maksettu korko	Kiinteä 1,825 %	



Vastaanotettu korko	6 kk:n euribor, 10.5.2023 alkaen
Korkokatto	5 %, jos Euribor 6 kk yli 5, maksetaan viitekorko -1 %
Sopimuksen alkamispäivä	10.5.2023
Sopimuksen eräpäivä	10.5.2028

Danske Bank Oyj 73156201SA

Koronvaihtosopimuksella suojataan koko lainasalkkua. Koronvaihtosopimuksella muutetaan vaihtuvat korot kiinteiksi.

Alkuperäinen pääoma	eur	15 000 000,00
Nimellispääoma	eur	15 000 000,00
Markkina-arvo 31.12.2025	eur	-186 227,00
Maksettu korko	Kiinteä 2,74 %	
Vastaanotettu korko	6 kk:n euribor, 20.11.2023 alkaen	
Lyhennysohjelma	kertalyhenteinen	
Sopimuksen alkamispäivä	20.11.2023	
Sopimuksen eräpäivä	20.11.2028	

Koronvaihtosopimukset yhteensä**309 680 400,00**

KORKOHERKKYYS		Muutos korkotasossa (%-yksikköä)		
Johdannaissopimusten nimellispääoma		-1 %	0 %	1 %
		Osuuspankki	229 680 400,00	-2 147 289,75	21 129 013,24	37 532 484,48
Nordea	45 000 000,00	3 043 818,00	5 872 180,00	8 534 702,00
Danske Bank	35 000 000,00	287 105,00	1 545 735,00	2 524 792,00
Yhteensä	309 680 400,00	1 183 633,25	28 546 928,24	48 591 978,48



Henkilöstöä, tilintarkastajan palkkiota ja intressitahotapahtumia koskevat liitetiedot

41) Henkilötyövuodet 31.12.	2025	2024
Konsernipalvelut	99	103
Sivistyksen ja hyvinvoinnin toimiala	1 605	1 637
Kaupunkiympäristön toimiala	477	491
Elinvoiman ja kilpailukyvyyn toimiala	153	98
Yhteensä	2 334	2 329

42) Henkilöstökulut	2025	2024
Henkilöstökulut tuloslaskelman mukaan	143 951 969,10	141 554 201,87
Henkilöstökuluja aktivoitu aineettomiin ja aineellisiin hyödykkeisiin	1 632 187,21	1 726 079,37
Yhteensä	145 584 156,31	143 280 281,24

43) Luottamushenkilön palkkioista perityt ja tilitetyt luottamushenkilömaksut	2025	2024
Kokoomuksen Sjoen kunn.järj.ry	22 976,00	22 515,33
Keskustan Sjoen kunn.järj.ry	20 599,88	19 208,01
Sjoen Vasemmistoliitto ry	2 343,75	2 580,00
Suomen Kristillisdem.Sjoen osasto ry	3 087,75	3 256,50
Seinäjoen Perussuomalaiset ry	2 437,00	5 039,17
Sjoen Sosiaalidemokraattien kunn.järj.ry	12 737,00	12 444,00
Etelä-Pohjanmaan Vihreät ry	144,00	380,00
Pohjanmaan Sosiaalidemokraatit		
Keskustan Etelä-Pohjanmaan piiri	276,00	423,00
Seinäjoen Vihreät ry	3 836,00	3 894,00
Pohjanmaan Kokoomus Ry	266,00	114,00
Yhteensä	68 703,38	69 854,01

44) Tilintarkastajan palkkiot	2025	2024
BDO Auditor Oy / BDO Oy		
Tilintarkastuspalkkiot	24 718,25	27 654,85
Tilintarkastajan lausunnot		
Muut palvelut	4 810,00	2 426,68
Yhteensä	29 528,25	30 081,53

45) Intressitahoihin liittyvät toimet
Tilikaudella 2025 Seinäjoen Energia myi Seinäjoen kaupunki -konsernille sähköä 35,7 GWh. Sähköenergian keskihinta oli 6,36 c/kWh alv 0%, yhteensä 2 271 574 €. Kanta-asiakashinnastoon verrattuna alennus oli 480 341 €.



V ERIYTETYT LASKELMAT

V ERIYTETYT LASKELMAT

13. Seinäjoen kaupungin eriytetyt laskelmat

Seinäjoen kaupungin toiminta kilpailutilanteessa markkinoilla jakautuu ravintolapalveluihin, tuotemyyntiin, tukipalveluihin ja vuokraustoimintaan. Kilpailuilla toimialoilla toimiminen ei ole ollut kirjanpidollisesti liikelaitokseksi tai taseyksiköksi eriytettyä, mutta eriytetyt tuloslaskelmat ovat johdettavissa kaupungin kirjanpidosta.

13.1 Ravintolapalvelu

TULOSLASKELMA, Seinäjoen kaupunki	2025		2024	
TOIMINTATUOTOT				
Myyntituotot	73 745,50		88 022,34	
Muut toimintatuotot		73 745,50	143,43	88 165,77
TOIMINTAKULUT				
Henkilöstökulut				
Palkat ja palkkiot	-84 601,35		-85 324,65	
Henkilösivukulut				
Eläkekulut	-14 911,00		-15 475,25	
Muut henkilösivukulut	-7 216,71		-3 599,45	
Palvelujen ostot	-2 971,79		-5 877,23	
Aineet tarvikkeet ja tavarat	-38 784,90		-40 621,45	
Muut toimintakulut	-16 403,60	-164 889,35	-15 348,58	-166 246,61
TOIMINTAKATE		-91 143,85		-78 080,84
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ		-91 143,85		-78 080,84

13.2 Tuotemyynti

TULOSLASKELMA, Seinäjoen kaupunki	2025		2024	
TOIMINTATUOTOT				
Myyntituotot	13 436,42		7 502,29	
Maksutuotot	47 343,00		34 144,00	
Muut toimintatuotot	16 683,00	77 462,42	14 001,00	55 647,29
TOIMINTAKULUT				
Henkilöstökulut				
Palkat ja palkkiot	-65 240,87		-68 450,69	
Henkilösivukulut				
Eläkekulut	-284,90		-158,86	
Muut henkilösivukulut	-48,01		-25,19	
Palvelujen ostot	-4 344,61		-8 342,27	
Aineet tarvikkeet ja tavarat	-15 541,26		-5 288,07	
Muut toimintakulut	-183 080,92	-268 540,57	-174 227,62	-256 492,70
TOIMINTAKATE		-191 078,15		-200 845,41
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ		-191 078,15		-200 845,41



13.3 Tukipalvelut

TULOSLASKELMA, Seinäjoen kaupunki	2025		2024	
TOIMINTATUOTOT				
Myyntituotot		650 977,63		779 784,46
TOIMINTAKULUT				
Henkilöstökulut				
Palkat ja palkkiot		-578 812,77		-550 623,42
Henkilösivukulut				
Eläkekulut		-99 255,38		-97 089,50
Muut henkilösivukulut		-16 272,24		-13 028,73
Palvelujen ostot		-55 167,02		-62 459,36
Aineet tarvikkeet ja tavarat		-2 105,34		-2 694,78
Muut toimintakulut		-17 785,81	-769 398,56	-19 179,23
TOIMINTAKATE		-118 420,93		34 709,44
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ		-118 420,93		34 709,44

13.4 Vuokraustoiminta

TULOSLASKELMA, Seinäjoen kaupunki	2025		2024	
TOIMINTATUOTOT				
Myyntituotot		2 600,00		
Maksutuotot		1 428,30		1 460,16
Muut toimintatuotot		143 450,47	147 478,77	132 708,08
				134 168,24
TOIMINTAKULUT				
Henkilöstökulut				
Palkat ja palkkiot		-36 133,32		-38 125,60
Henkilösivukulut				
Eläkekulut		-5 796,25		
Muut henkilösivukulut		-996,95		
Palvelujen ostot		-22 367,15		-10 966,48
Aineet tarvikkeet ja tavarat		-11 437,48		-11 078,36
Muut toimintakulut		-549 703,33	-626 434,48	-78 659,07
				-138 829,51
TOIMINTAKATE		-478 955,71		-4 661,27
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ		-478 955,71		-4 661,27



VI ALLEKIRJOITUKSET JA MERKINNÄT

VI ALLEKIRJOITUKSET JA MERKINNÄT

Seinäjoella 30. maaliskuuta 2026

SEINÄJOEN KAUPUNGINHALLITUS

Suoritetusta tilintarkastuksesta on tänään annettu tilintarkastuskertomus.

Seinäjoella, päivänä kuuta 2026

BDO Auditor Oy
tilintarkastusyhteisö

Minna Havia-Niemi
JHT, KHT



VII LUETTELO KIRJANPITOKIRJOISTA

VII LUETTELO KIRJANPITOKIRJOISTA

SEINÄJOEN KAUPUNKI

TILIKIRJALUETTELO:

Päiväkirja	DataCycle arkisto	10 vuotta
Pääkirja	DataCycle arkisto	10 vuotta
Ostoreskontra	DataCycle arkisto	10 vuotta
Ostolaskut	DataCycle arkisto	14 vuotta
Muistiot	DataCycle arkisto+paperitulosteet	14 vuotta
Myyntireskontra	DataCycle arkisto	10 vuotta
Pysyvien vastaavien kirjanpito	Paperitulosteet	10 vuotta
Palkkakirjanpito	DataCycle arkisto	10 vuotta
Palkkakortit	DataCycle arkisto	50 vuotta
Talousarvion toteutumisvertailu	DataCycle arkisto	10 vuotta
Tase-erittelyt	Erillisinä lomakkeina	10 vuotta
Tilinpäätös/tasekirja	Sidottuna asiakirjana	Pysyvästi

KIRJANPIDOSSA KÄYTETYT TOSITELAJIT JA TOSITENUMEROSARJAT 2025

TOSITELAJI	TOSITENUMEROT	SÄILYTYS SELITE
ALKUSA	1001 - 1100	P alkusaldot
BUD	2001 - 2010	P talousarvio
BUDL	3001 - 3100	P lisätalousarvio
KLALKU	99910001 - 99910999	P konsernin alkusaldot
KLKIRJ	99930001 - 99930999	P konsernikirjaukset
KLYHT	99920001 - 99920999	P konsernin eliminointitositteet
KOMMUI	39001 - 39999	p käyttöomaisuusmuistiot
KOMTOS	34001 - 34999	P käyttöomaisuustositteet
LIITETIEDOT	1 - 100	P liitetietojen perusteet
MRP10-99	10000001 - 99099999	S MR laskulaji 10-99
MRPHYV	5310001 - 5319999	S Hyvityslask. kuittau
MRPK	5410001 - 5419999	S Luottotappio
MRPMAN	5110001 - 5119999	P MRP Manuaalisuorituk
MRPVII	5210001 - 5219999	P MRP Viitesuoritukset
MUIRO2	15001 - 19999	S DataCycle muistio, ulkoinen
MUIROM	61001 - 62999	S Maksumääräykset
MUIRS2	260001 - 269999	S DataCycle muistio, sisäinen
MUISIS	20001 - 29999	P Raindance muistio, sisäinen
MUIST1	10001 - 14999	P Raindance muistio
MUISTP	32001 - 32999	P Muistiotosite tilinpäätös
ORPMAK	8990001 - 8999999	S ostoreskontran maksu
ORPRO	8000001 - 8899999	S Ostolaskut DataCycle
OSTOT	8000001 - 8899999	S DataCycle ostolaskut
PALKAT	100001 - 100999	S palkkatositteet
PANKKI	101001 - 109999	P pankkitositteet (tiliotekirjaus)
PANKK2	103001 - 103999	P pankkitositteet (tiliotekirjaus)
SISRP3	560001 - 599999	S DataCycle sisäiset laskut
SISROP	400001 - 499999	S DataCycle sisäiset laskut
TETUET	63001 - 69999	S Tetuet maksumääräykset
VYÖR	31001 - 31999	P vyörytystositteet

SÄILYTYS-kohdassa sähköinen arkistointi on ilmaistu S-kirjaimella ja paperinen P-kirjaimella.



