

**Sivistystoimen työryhmä**

**Aika:** Maanantai 27.5.2013 klo 13.00 – 14.40

**Paikka:** Alvarinpohja 2, Seinäjoen kaupungintalo

**Läsnä:**

Olli Kangas, puheenjohtaja

Mervi Mäenpää, 1. varapuheenjohtaja

Kaisa Pihlaja, 2. varapuheenjohtaja

Päivi Hernesmaa

Anne-Mari Packalen-Reinikainen

Kari Nieminen, henkilöstön edustaja Seinäjoki

Paula Kotirinta, henkilöstön edustaja Jalasjärvi

Heikki Vierula, sihteeri

**Poissa:**

Arto Mäkipelto, henkilöstön edustaja Kurikka

**§ 1**

**Sivistystoimen työryhmän asettaminen**

Selvitystoimikunta on 21.2.2013, § 38 asettanut kuntarakenteen selvitystyötä varten 5 sektorikohtaista selvitystyöryhmää. Selvitystyöryhmissä on jokaisesta kunnasta yksi luottamushenkilö, ao. viranhaltijat sekä henkilöstön edustaja. Selvitystyöryhmät ovat seuraavat:

- Vetovoima ja kilpailukyky – työryhmä
- Hallinto-, henkilöstö- ja taloustyöryhmä
- Sivistystoimen työryhmä
- Sosiaali- ja terveystoimen työryhmä
- Teknisen toimen työryhmä

Sivistystoimen selvitystyöryhmän kokoonpano on seuraava:

Olli Kangas, puheenjohtaja

Mervi Mäenpää, 1. varapuheenjohtaja

Kaisa Pihlaja, 2. varapuheenjohtaja

Päivi Hernesmaa

Outi Jalonen

Anne Valpas

Anne-Mari Packalen-Reinikainen

Helena Lampinen

Minna Vanhamäki

Kari Nieminen, Juko (Marja Niemi, Jyty)

Arto Mäkipelto, Juko ry (varalla Jukka Ala-Luopa Opy ry)

Paula Kotirinta Juko (varalla Marko Kattelus, Juko ry))

Heikki Vierula, sihteeri

Todetaan, että työryhmän jäsenistä Outi Jalonen, Anne Valpas, Helena Lampinen ja Minnan Vanhamäki kutsutaan kokouksiin tarvittaessa. Myös muita viranhaltijoita on mahdollista kutsua, kun käsitellään heidän toimialansa asioita.

**Ehdotus:**

Merkitään tiedoksi.

**Päätös:**

Merkittiin tiedoksi.

**§ 2**

**Selvityksen sisältö**

Selvitystyöryhmien tulisi käsitellä omalta toimialaltaan ainakin seuraavat asiat:

- Nykytilan kartoitus, palvelutuotannon rakenteet
- Resurssit ja kustannukset
- Tulevat haasteet
- Palvelutuotannon yhdistämisen mahdollisuudet ja vaikutukset
- Johtopäätökset ja selvitystyöryhmän ehdotukset

Sivistystoimen selvitystyöryhmän tulee kartoittaa ja arvioida Seinäjoen, Jalasjärven ja Kurikan osalta kuntien sivistystoimen palvelut. Sivistystoimen palveluihin kunnissa lasketaan yleensä ne palvelut, jotka valtionhallinnossa kuuluvat opetusministeriön hallinnonalalle.

Varhaiskasvatus- ja opetuspalvelut ovat niin taloudellisesti kuin toiminnallisestikin merkittävimpiä, joten niitä on syytä myös käsitellä kaikkein tarkimmin. Oleellisempaa kuin yksityiskohtien esiin nostaminen on tulevien haasteiden selvittäminen ja keinojen etsiminen haasteiden ratkaisemiseksi. Tältä osin tärkein kysymys on, voidaanko palveluiden yhdistämisellä ja mahdollisella uudelleenorganisoinnilla saavuttaa toiminnallisia ja/ tai taloudellisia etuja.

Kaiken kaikkiaan kuntien järjestämät ja tuottamat sivistyspalvelut ovat lähipalveluita. Näin ollen palveluverkon uudelleen järjestelyitä ei ole tarpeen ryhtyä tässä yhteydessä selvittämään. Sen sijaan on hyvä keskittyä siihen, onko nyt selvityksessä mukana olevien kuntien alueella syytä sopia yhteisistä periaatteista palveluverkon järjestämisessä. Tällaisia kysymyksiä ovat esim. ylläpidettävien koulujen koko ja koulukuljetusten järjestäminen tai vapaa-aikapalveluissa perittävien maksujen määräytyminen.

**Ehdotus:**

Käydään keskustelu selvitystyön sisällöstä, laajuudesta ja tavoitteista.

**Päätös:**

Todettiin, että kuntien sivistystoimet tuottavat palveluita suoraan kuntalaisille, joten myös selvityksen lähtökohtana ovat palvelut ja niiden järjestäminen. Hallinnon järjestäminen on toissijainen kysymys. Ensin selvitetään, miten palvelut voidaan järjestää mahdollisimman tehokkaasti, taloudellisesti ja vaikuttavasti ja sen jälkeen selvitetään, miten hallinto olisi syytä järjestää.

Selvityksen laajuudesta todettiin, että selvityksessä pitäydytään kunkin palvelun ei ole syytä mennä kovin tarkkoihin yksityiskohtiin, vaan

### **§3**

#### **Sivistyspalveluiden organisointi Seinäjoella, Jalasjärvellä ja Kurikassa**

Kuntien sivistyspalveluihin sisältyvät

Varhaiskasvatus

Perusopetus

Lukiokoulutus

Kansalaisopisto

Taiteen perusopetus

Ammatillinen koulutus

Ammattikorkeakoulu

Kulttuuripalvelut

Kirjasto

Liikuntapalvelut

Museo

Nuorisopalvelut

Kaikissa kolmessa kunnassa kunnat hoitavat itse varhaiskasvatuksen, perusopetuksen, lukiokoulutuksen, kirjaston, osan kulttuuripalveluista, liikuntapalvelut ja nuorisopalvelut. Vapaa-ajan palveluissa kunnat tekevät monella tasolla yhteistyötä alan yhdistysten, urheiluseurojen ja muiden toimijoiden kanssa.

Ammatillisen koulutuksen osalta Seinäjoki, Jalasjärvi ja Kurikka ovat Seinäjoen koulutuskuntayhtymän jäsenkuntia. Seinäjoen koulutuskuntayhtymä ylläpitää myös Seinäjoen ammattikorkeakoulua, joka muuttuneen yhtiömuotoiseksi vuoden 2014 alusta. Seinäjoen ammattikorkeakoulu Oy:n osakkaina ovat Seinäjoki, Ilmajoki, Kurikka ja Ähtäri. Seinäjoen koulutuskuntayhtymän lisäksi Kurikka on myös Suupohjan koulutuskuntayhtymän jäsen.

Etelä-Pohjanmaan maakuntamuseo kuuluu Seinäjoen kaupungin organisaatioon. Kurikassa ja Jalasjärvellä museoista vastaavat kotiseutu- ja museoyhdistykset. Seinäjoki ja Jalasjärvi ylläpitävät kansalaisopistoa. Kurikassa kansalaisopistotoiminnasta vastaa Kurikkalan Setlementtiyhdistys, jolle kaupunki maksaa avustusta. Seinäjoki ja Kurikka ovat osakkaina Etelä-Pohjanmaan musiikkiopiston kannatus Oy:ssä. Jalasjärvellä on Alajärven musiikkiopiston toimipiste.

Seinäjoen kaupunginteatteri Oy:ssä Seinäjoen kaupungin omistusosuus on 100 %. Seinäjoen orkesteria ylläpitää Seinäjoen orkesteriyhdistys ry. Teatterin ja orkesterin nettokustannukset jäävät kuitenkin kaupungin maksettavaksi.

#### **Lautakunnat**

##### **Seinäjoki**

Varhaiskasvatus- ja koulutuslautakunta (13 jäsentä)

Kulttuurilautakunta (13)

Liikuntalautakunta (13)

Nuorisolautakunta (13)

Menot yhteensä 130.000.000 €

##### **Jalasjärvi**

Koulutuslautakunta (9)

Koulujen johtokunnat

Vapaa-ajan lautakunta (9)

Menot yhteensä 14.529.000 €

**Kurikka**

Sivistyslautakunta (11)  
Koulujen johtokunnat  
Kulttuurilautakunta (9)  
Vapaa-aikalautakunta (9)  
Menot yhteensä 20.541.000 €

**Ehdotus:**

Merkitään tiedoksi

**Päätös:**

Todettiin pääpiirteissään sivistystoimen eri palveluiden järjestäminen ja organisointi kunnittain. Yleisesti palvelut on järjestetty varsin pitkälle samoilla periaatteilla. Havaitut erot johtuvat suurimmaksi osaksi kuntien erilaisesta koosta.

Organisaatioiden yhdistäminen ei saadun ennakkokäsityksen mukaan näyttäisi kovinkaan vaikealta. Todennäköisesti ainoastaan Kurikan kansalaisopiston ja Jalasjärven musiikkiopiston toiminnot ja organisoituminen tulisi arvioida uudelleen.

Koska sivistystoimen palvelut ovat lähipalveluita, merkittäviä rakenteellisia muutoksia tai toimipaikkojen yhdistämisistä/ lakkauttamisia ei nähty mahdollisiksi. Käytännössä tämä merkitsee sitä, että organisaatioiden yhdistämisellä ei olisi ainakaan lyhyellä aikavälillä saavutettavissa merkittävää taloudellista hyötyä. Sen sijaan käyttökustannukset todennäköisesti jossain määrin lisääntyisivät, jos uudessa organisaatiossa minkään kunnan nykyisiä palveluita ei heikennettäisi, vaan kaikille asukkaille tarjottaisiin palvelut siinä laajuudessa ja sillä tasolla, millä ne näistä kolmesta kunnasta ovat tällä hetkellä määrällisesti ja laadullisesti korkeimmalla tasolla.

**§ 4****Sivistyspalveluiden hallinto****Sivistystoimen hallinnon viranhaltijat****Seinäjoki**

Toimialajohtaja  
Talouspäällikkö  
4 toimistosihteeriä

**Jalasjärvi**

Sivistysjohtaja  
Toimistosihteeri

**Kurikka**

Sivistysjohtaja  
Toimistosihteeriä

Sivistyspalveluiden hallinnon ja lautakuntien esittelijänä toimimisen lisäksi johtavien viranhaltijoiden vastuulla on erityisesti kuntien opetuspalveluihin liittyviä hallinto-, suunnittelu- ja kehittämistehtäviä.

Sivistyspalveluiden luottamushenkilö- ja viranhaltijaorganisaatiot sekä hallintomallit ovat kaikissa kolmessa kunnassa lautakuntien lukumäärää lukuun ottamatta käytännössä samanlaiset. Erot johtuvat lähinnä kuntien kokoeroista. Viranhaltijaorganisaatiot ovat kokonaisuudessaan poikkeuksellisen pienet. Mikäli kuntien sivistystoimet yhdistettäisiin,

kaikki nykyiset työntekijät tarvitaan riippumatta siitä, miten uusi organisaatio muodostetaan. Nykyiset tehtävät voisivat sen sijaan muuttua. Erityisen selkeä tarve on ainakin kehittämis- ja suunnittelutehtävien lisäresurssointiin ja toimistopalveluiden lisäämiseen.

**Ehdotus:**

Selvitystyöryhmä toteaa, että Seinäjoen, Jalasjärven ja Kurikan sivistyspalveluiden hallintojen yhdistäminen mahdollistaisi nykyistä paremmin virnahaltijoiden keskittymisen tiettyihin tehtäviin tai erikoistumisen, mutta erityisiä toiminnallisia etuja tai ainakaan taloudellisia säästöjä yhdistämisellä ei saavutettaisi.

**Päätös:**

Ehdotus hyväksyttiin.

**§ 5**

**Seuraava kokous**

Seuraava kokous pidetään keskiviikkona 19.6.2013 klo 13 Kurikan kaupungintalolla (Käräytie 1) kaupunginhallituksen kokoushuoneessa.